



共和县国土空间总体规划 2026年度动态维护方案

—公示稿—

2026年4月

目录/contents

01 工作背景

02 目的意义

03 工作原则

04 编制范围及期限

05 动态维护重点内容

06 动态维护方案可行性分析

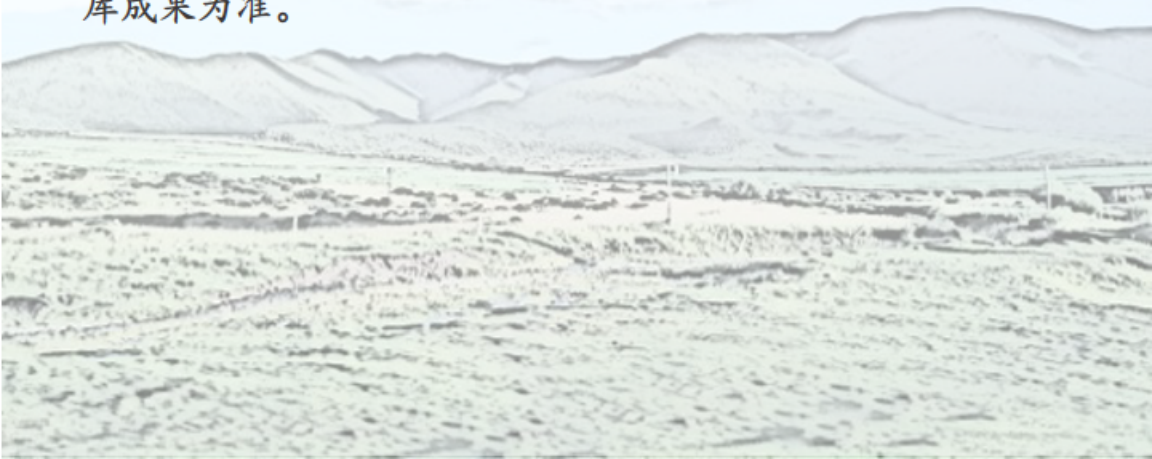
07 实施保障

01 工作背景

为贯彻落实党的二十届四中全会精神，全面对接省、市、县级“十五五”发展规划和专项规划，依据《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复》（自然资空间规划函〔2025〕411号）等文件要求，精准对接我县“十五五”发展规划及各专项规划空间需求，结合共和县实际，编制《共和县国土空间总体规划2026年度动态维护方案》（以下简称《方案》）。

为进一步提高《方案》的科学性、合理性、可行性，广泛听取各方面意见建议，本着集思广益、凝聚共识的原则，现对《方案》进行公示，广泛征询公众意见，欢迎有关单位和社会各界人士就相关内容提出宝贵的意见和建议。

此公示稿为共和县国土空间规划总体规划动态维护工作阶段性成果，仅用于征询公众意见，最终使用以审批、入库成果为准。



02 目的意义

2.1 核心目的

- **严守底线，破解瓶颈** 在严守国土空间刚性管控底线的前提下，破解规划实施中空间布局与发展需求不匹配、重点项目落地存在空间瓶颈等问题。
- **优化格局，精准衔接** 优化国土空间发展格局，全面衔接共和县“十五五”规划指导方针和目标任务，以及重点项目的建设需求。
- **动态实施，精准支撑** 提升规划的适应性与可操作性，推动规划从静态蓝图向动态实施转变，为城市近期发展与重大项目落地提供可靠空间支撑。

2.2 重要意义

满足发展动态需求，保障重大战略落地 提前对接“十五五”重点项目，统筹存量增量土地供应，强化重大项目要素保障能力。

锚定空间管控底线，提升安全保障韧性 严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三区三线”刚性管控要求，统筹发展和安全。

优化空间治理结构，加强高效治理能力 理顺空间管控逻辑，完善全周期动态管控机制，不断提升空间精细化治理与综合统筹能力，实现国土空间有序保护、高效利用。

03 工作原则

坚守安全底线

坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度，严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，落实上位规划确定的各项保护目标和控制指标，依法依规开展规划动态维护

坚持问题导向

以国土空间总体规划体检评估为前提，实事求是掌握国土空间总体规划实施情况，准确研判规划实施面临的实际问题，夯实规划动态维护方案编制基础。

坚持统筹协调

全面对接“十五五”发展规划和相关专项规划，统筹落实重大项目和空间需求，结合各地经济社会发展实际，科学编制规划动态维护方案，优化国土空间发展格局，提升国土空间资源要素配置效率。

坚持以人为本

坚持以人民为中心的发展思想，充分尊重人民意愿，完善城市功能服务、促进城乡协调发展，提升国土空间资源要素配置效率和保障能力，增进民生福祉。

04 编制范围及期限

本次规划动态维护编制范围与《共和县国土空间总体规划（2021—2035年）》规划编制范围保持一致，为共和县行政辖区，包括7个镇、4个乡，99个行政村，18个居民委员会。总面积1.73万平方千米，中心城区规划范围17.04平方千米。



05 动态维护重点内容



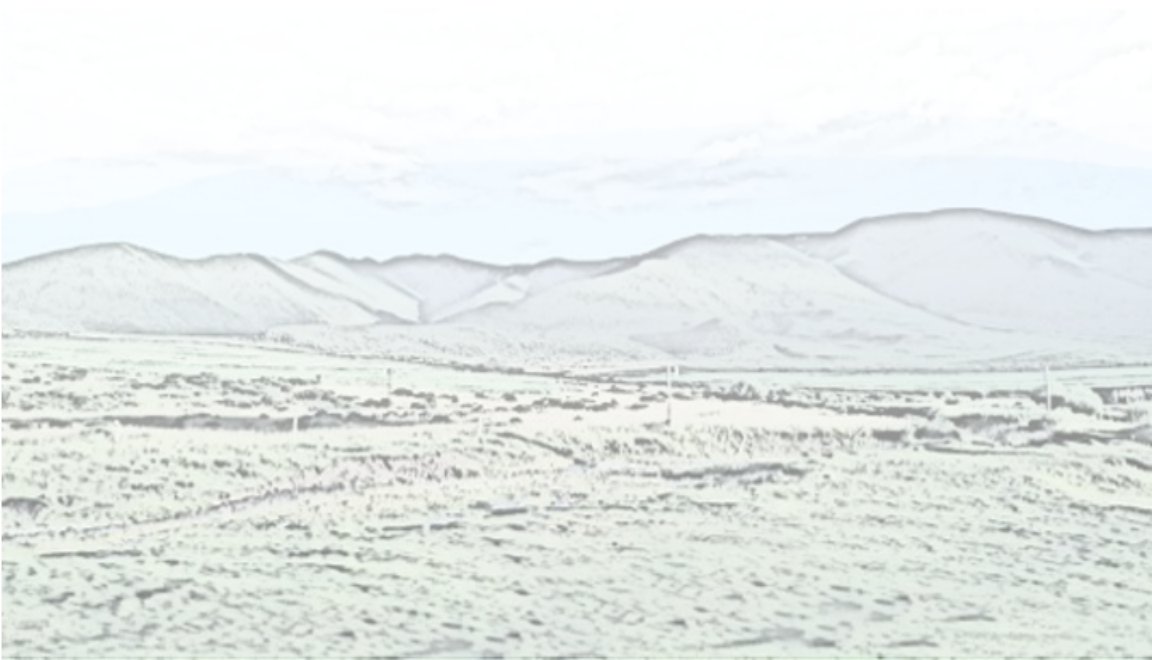
5.1 耕地和永久基本农田保护红线

工作原则

在严格保护生态系统功能、维护生态安全的前提下，以生态功能不降低、面积不减少、性质不改变为目标，优化生态保护红线空间结构、调整土地利用，保护绿水青山的生态空间，强化绿水青山就是金山银山转化的空间支撑，促进生态保护与绿色发展的协同增效。

优化调整情况

本次不对共和县已划定的耕地和永久基本农田进行动态维护工作。



05 动态维护重点内容



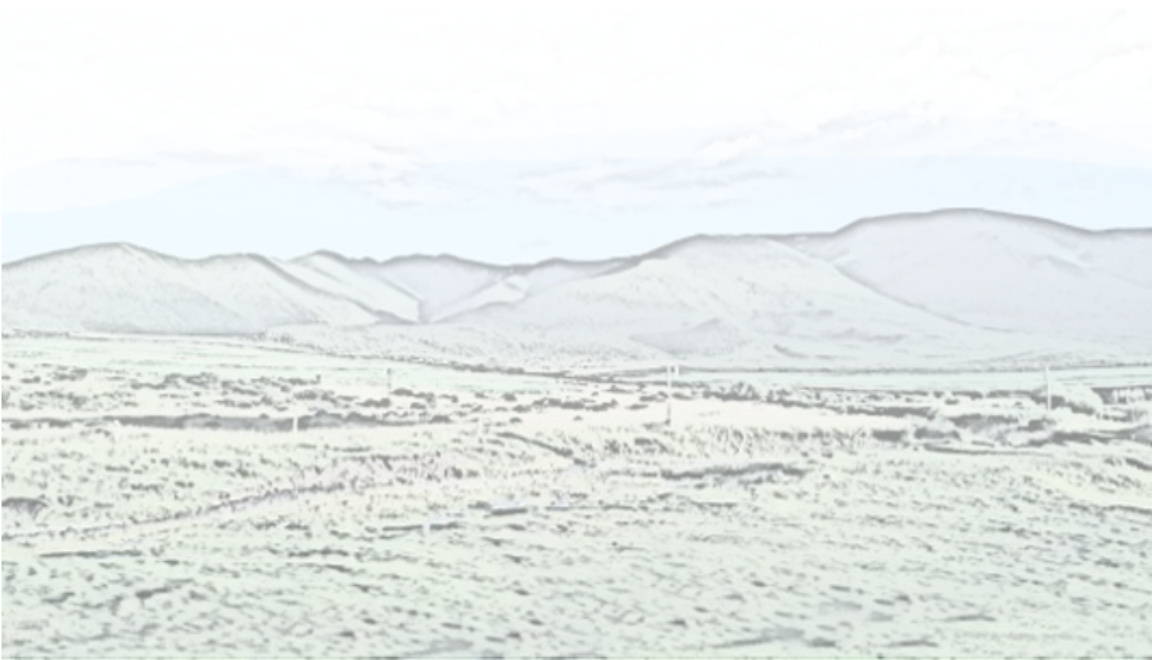
5.2 生态保护红线

工作原则

坚守耕地和永久基本农田保护任务，以保障粮食安全、生态安全、绿色高质量发展和人与自然和谐共生理念为指导，以解决农业碎片化问题和空间引导农业产业高质量发展为根本出发点，以数量不减少、质量有提升、生态有改善、空间分布更连片为标准，促进田园景观更美丽、农业产出更高效、农民收益更保障。

优化调整情况

本次不对共和县已划定的生态保护红线进行动态维护。



05 动态维护重点内容



5.3 城镇开发边界

工作原则

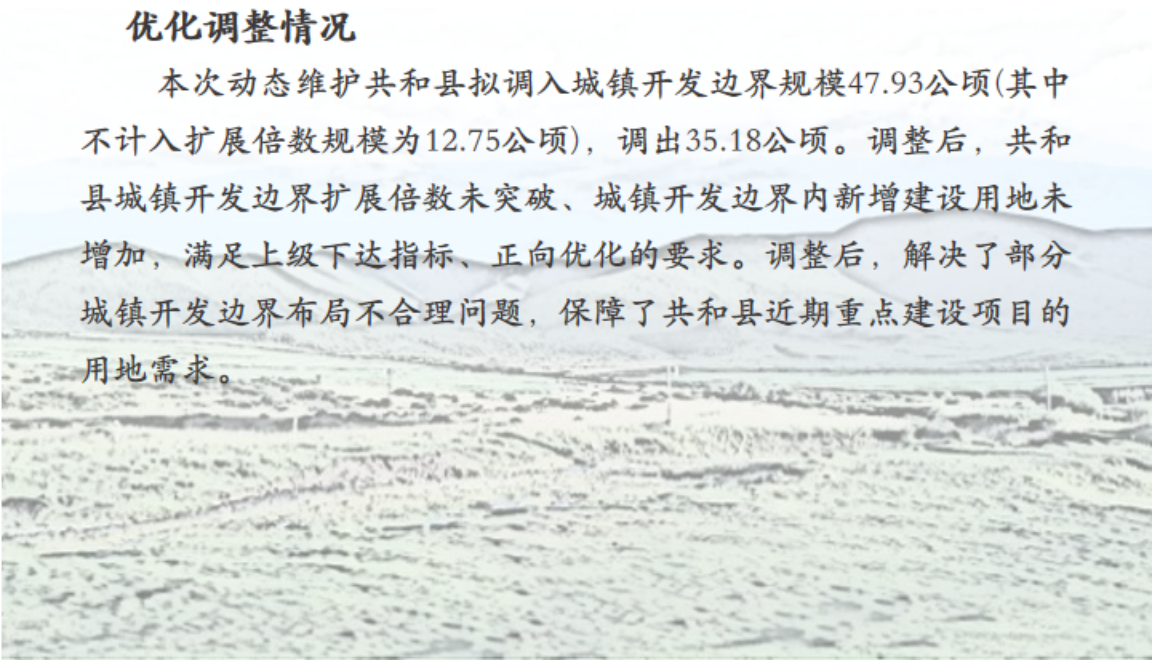
在不突破县域城镇开发边界扩展倍数和城镇建设用地规模的前提下，按照国土空间总体规划明确的发展定位和城镇空间格局，持续优化城市功能布局 and 空间结构，依托原城镇开发边界开展局部优化，确保城镇开发边界尽可能完整，推动城镇空间集中连片、集约高效利用，实现内涵式绿色发展。

现状情况

共和县城镇开发边界总面积为2140.06公顷。城镇开发边界包括中心城区及各建制镇镇区等城镇建设集中连片的区域，其划定范围均为城镇集中建设区。

优化调整情况

本次动态维护共和县拟调入城镇开发边界规模47.93公顷(其中不计入扩展倍数规模为12.75公顷)，调出35.18公顷。调整后，共和县城镇开发边界扩展倍数未突破、城镇开发边界内新增建设用地未增加，满足上级下达指标、正向优化的要求。调整后，解决了部分城镇开发边界布局不合理问题，保障了共和县近期重点建设项目的用地需求。



05 动态维护重点内容



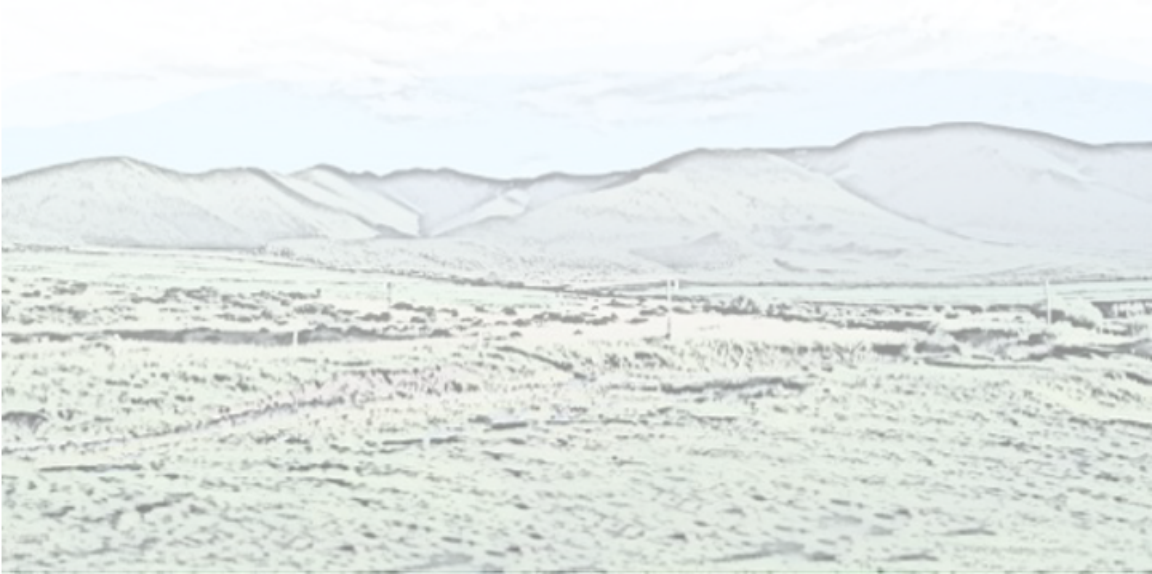
5.4 村庄建设边界

工作原则

科学划定村庄建设边界，村庄建设边界应与耕地和永久基本农田、生态保护红线不交叉不重叠，做好与历史文化保护、灾害风险等重要控制线的衔接，在县域村庄建设边界规模不超过2020年度国土变更调查村庄用地（203）规模的前提下，保障零星分散的村民居住、农村公共公益设施、乡村文旅设施及农村新产业新业态等项目。

优化调整情况

根据实际发展需求以及“十五五”发展需求，切吉乡增加一处电网用地。其他乡镇不涉及项目增减，不对其进行调整。村庄建设边界规模未超过2020年度国土变更调查村庄用地（203）规模。



05 动态维护重点内容



5.5 规划分区

优化调整情况

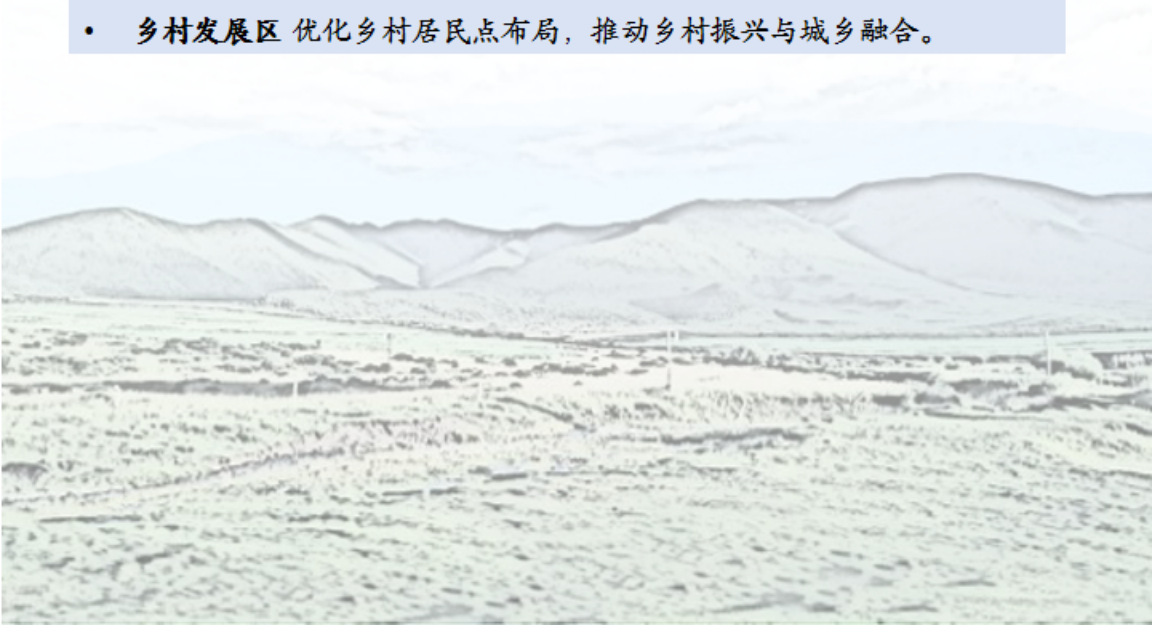
遵循全域不覆盖、不重叠的基本原则，结合规划实施、三条控制线调整等，对规划分区布局进行局部优化调整。

生态保护区与生态保护红线保持一致；

农田保护区与永久基本农田保护红线保持一致；

结合城镇开发边界调整优化规划分区。

- **生态保护区** 强化生态保护红线管控，维护区域生态安全格局；
- **生态控制区** 协调保护与发展关系，引导低强度、生态型开发建设；
- **农田保护区** 严格保护永久基本农田，确保粮食生产安全底线；
- **城镇发展区** 集聚城镇功能，提升土地利用效率与城镇综合承载力；
- **乡村发展区** 优化乡村居民点布局，推动乡村振兴与城乡融合。



05 动态维护重点内容



5.6 中心城区用地布局

优化调整情况

依据耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条核心控制线调整成果，充分参考详细规划成果、各职能部门意见、社会各界实际需求，对中心城区用地布局、各类基础设施等进行调整。优化后，共和县中心城区范围与城市发展方向保持一致，城市发展效能、城镇功能品质有提升，对详细规划传导更有力。



5.7 中心城区“城市四线”

优化调整情况

城市蓝线:优化后城市蓝线总体结构不发生较大变化、功能不降低、规模不减少，满足正向调整标准。

城市黄线:优化后城市黄线总体结构不发生较大变化、功能不降低、规模不减少，满足正向调整标准。

城市紫线:本次维护不涉及城市紫线的调整。

城市绿线:优化后城市绿线总体结构不发生较大变化、功能不降低、规模不减少，满足正向调整标准。

06 动态维护方案可行性分析



符合法律法规

本次动态维护工作，严格遵循《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《永久基本农田红线管理办法》《城镇开发边界管理办法(试行)》等法律法规规章要求。



符合技术标准

本次动态维护工作，严格依据国家、省发布的国土空间规划编制相关技术标准开展，成果符合技术要求。



落实正向优化要求

本次动态维护工作，严格落实了“正向优化”要求。



适应社会经济发展

本次动态维护工作，充分衔接“十五五”期间社会经济发展新特征、新要求，与全县经济社会发展大局高度契合。

07 实施保障

强化规划向下传导指引

- 严格落实共和县国土空间规划动态维护保障方案要求，明确对各类重大建设项目的向下指引规则，确保下位规划与动态维护成果精准衔接、同向落实。

健全规划实施监管机制

- 将国土空间规划动态维护方案执行情况，纳入国土空间规划常态化监测监管内容，压实实施责任，强化过程管控。

推进全生命周期数字化管理

- 依托国土空间规划“一张图”系统与国土空间规划实施监测网络，对动态维护方案的编制、汇交、审查、实施等全流程实行闭环管理，提升规划动态维护的规范化、智能化水平。