



共和县发展产业农机具设备购置项目

实施方案（代可研）

项目实施单位：共和县民族宗教事务局

项目编制单位：青海唐牧工程咨询有限公司

项目编制时间：二零二六年三月

共和县发展产业农机具设备购置项目 实施方案（代可研）

审定版

项目负责人：徐兰

审 核：李积珍

编 制：刘娜、廖学彪、杨文元



编制单位：青海唐牧工程咨询有限公司

编制时间：2026年3月

工程咨询单位备案

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MA7K7PNN9J-22

一、基本情况			
1.1工程咨询单位基本信息			
单位名称*	青海唐牧工程咨询有限公司	单位性质	民营企业
统一社会信用代码	91630104MA7K7PNN9J	营业/经营期限	2022-03-26~长期
注册地*	青海	法定代表人	李玉香
证件类型	身份证	证件号码	632124196510032241
开始从事工程咨询业务时间*	2022年	邮政编码	811600
通信地址	青海省西宁市城西区文苑路1号3号楼4032室		
职工总数	13	咨询工程师（投资）人数*	3
从事工程咨询专业技术人员数	13	从事工程咨询的高级职称人数	6
从事工程咨询的中级职称人数	4	从事工程咨询的聘用退休人员数	0
除上述情况外的补充说明			

1.2 联系人			
备案联系人	姓名	李积珍	职务
	固定电话	0971-2269758	手机
	传真		电子邮箱
业务联系人*	姓名	李积珍	职务
	固定电话*	0971-2269758	手机
	传真		电子邮箱

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MA7K7PNN9J-22

二、专业和服务范围					
序号	备案专业*	规划咨询*	项目咨询*	评估咨询*	全过程工程咨询*
1	建筑	√	√	√	√
2	市政公用工程	√	√	√	√
3	石化、化工、医药	√	√	√	√
4	农业、林业	√	√	√	√
5	水利水电	√	√	√	√
6	石油天然气	√	√	√	√
7	公路	√	√	√	√
8	电子、信息工程（含通信、广电、信息化）	√	√	√	√
9	建材	√	√	√	√

10	生态建设和环境工程	√	√	√	√
11	其他（工程技术经济）	√	√	√	√

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MA7K7PNN9J-22

三、专业技术人员配备情况							
序号	备案专业	咨询工程师(投资)人数	人数				备注
			高级职称	中级职称	其他	合计	
1	建筑	1	1	1	0	2	
2	市政公用工程	1	1	1	0	2	
3	石化、化工、医药	1	1	0	0	1	
4	农业、林业	0	1	0	0	1	
5	水利水电	0	0	1	0	1	
6	石油天然气	0	0	0	1	1	
7	公路	0	1	0	0	1	
8	电子、信息工程(含通信、广电、信息化)	0	0	0	1	1	
9	建材	0	0	0	1	1	
10	生态建设和环境工程	0	0	1	0	1	
11	其他（工程技术经济）	0	1	0	0	1	

中华人民共和国
咨询工程师（投资）登记证书

姓 名：徐兰

性 别：女

身份证号：620425200703202307

证书编号：咨登3420251147539

专业 一：建筑

专业 二：市政公用工程

执业单位：青海唐牧工程咨询有限公司

有效期至：2027年12月05日



本证书是咨询工程师（投资）的执业证明。
扫描左下方二维码可进行验证和查询。



登记机构（章）：



批准日期：2024年12月05日

中华人民共和国
咨询工程师（投资）登记证书

姓 名：李积珍

性 别：女

身份证号：6301021992022010025

证书编号：咨登3420251036862

专业 一：建材

专业 二：

执业单位：青海唐牧工程咨询有限公司

有效期至：2028年10月27日



本证书是咨询工程师（投资）的执业证明。
扫描左下方二维码可进行验证和查询。



登记机构（章）：



批准日期：2025年10月27日

审查意见汇总表

年 月 日

项目名称	共和县官厅产业农机设备购置项目(代可研)						
召集单位							
建设单位	共和县民族事务局						
编制单位							
“三大目标 七个维度” 单项结论	建设必要性	方案可行性				风险可控性	
	需求可靠性	要素保障性	工程可行性	运营有效性	财务合理性	影响可持续性	
	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足
总体结论	<input checked="" type="checkbox"/> 通过审查						
	<input type="checkbox"/> 原则通过						
	<input type="checkbox"/> 不通过 主要原因：						
审查专家 签字	组长：马晓娟						
	组员：马晓娟 李磊 刘悦珊						
原则通过的项目修改后由组长确认签字：						2026年3月12日	

审查意见表

项目名称	乡村振兴产业农机购置项目
专业/部门	农科
<p>审查专家须围绕建设必要性(需求可靠性维度)、方案可行性(要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度)、风险可控性(风险管控方案维度)“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见,便于专家组全面系统的得出项目审查总结论;参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见:</p> <ol style="list-style-type: none">1. 编制人员执业签字盖章2. 概述中修正建设目标3. 背景中补充农业、农机发展及现状,两村选择的理由和依据4. 需求分析中补充两村耕种面积、农机现状,以耕种面积和现状论证需求、农机数量5. 补充存放条件6. 补充质保年限 <p>结论:原则通过</p> <p>签字(章): 刘之明 年 月 日</p>	

审查意见表

项目名称	共青县长岭产业农机具设备购置项目实施方案(代可研)
专业/部门	设备工艺
<p>审查专家须围绕建设必要性(需求可靠性维度)、方案可行性(要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度)、风险可控性(风险管控方案维度)“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见,便于专家组全面系统的得出项目审查总结论;参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见:</p> <ol style="list-style-type: none">1. 补充共青县项目所立了村农机设备及休闲土地的面积现状;2. 补充设备方案,说明设备的选型依据(耕地范围面积等);3. 补充设备一览表,表中明确设备的主要参数及规格;4. 说明了村的设备台配依据,修改文中P24的笔误;5. 补充了村相对共青县的交通位置图。 <p style="text-align: center;">↖</p> <p>结论: 通过。</p> <p style="text-align: right;">签字(章): 马晓娟 2026年 3月 12日</p>	

审查意见表

项目名称	长和县长产产业及机具设备购置项目
专业/部门	经济
<p>审查专家须围绕建设必要性(需求可靠性维度)、方案可行性(要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度)、风险可控性(风险管控方案维度)“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见,便于专家组全面系统的得出项目审查总结论;参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见:</p> <ol style="list-style-type: none">1. 编制说明中应补充设备价格的来源及三方询价价格表。2. 补充各项设备技术参数,复核各项设备单价,明确设备交货地点。3. 该项目内容、规模、投资额与投资计划相符。 <p>其他专业提出的修改意见,请再相应同意。</p> <p>签字(章): 李素 年 月 日</p> <p>讨论原则通过(自行完善)</p>	

专家审查意见修改回复单

2026年3月13日

专家姓名	意见	是否采纳	未采纳理由/修改说明
咨询	编制人员执业电子签章。	是	已补充，详见扉页
	概述中修正建设目标。	是	已修正，详见第1章第1节
	背景中补充农业农村发展及现状，两村选择的理由和依据。	是	已补充，详见第2章第1节
	需求分析中补充各村耕种面积、农村现状、以耕种面积和现状农机效能论证需求。	是	已补充，详见第3章第1节
	补充存放条件。	是	已补充，详见第5章第1节设备参数表
	补充质保年限。	是	已补充，详见第5章第1节设备参数表
设备工艺	补充共和县项目所在3个村的农机设备及使用土地面积的现状；	是	已补充，详见第3章第1节
	补充设备方案，说明设备的选型依据（耕地范围面积等）；	是	已补充，详见第5章第1节
	补充设备一览表，表中明确设备的主要参数及规格；	是	已补充，详见第5章第1节设备参数表
	说明3个村的设备分配依据，修改文中P24也的笔误；	是	已修改，详见P25
	补充3个村相对共和县的交通位置图	是	已补充，详见第4章第1节，区域位置图.
经济	编制说明中应补充设备价格来源及三方询价价格表；	是	已补充，详见第7章第1节编制说明。
	补充各项设备技术参数，复核各项设备单价，明确设备交货地点；	是	已补充，详见第5章第1节设备参数表
	该项目内容、规模、投资应与投资计划相符。	是	相符，根据政府投资计划开展的方案编制。

目 录

第 1 章 概述	11
1.1 项目概况	11
1.2 项目建设单位概况	14
1.3 编制依据	15
1.4 结论	16
1.4.2 主要建议	16
第 2 章 项目提出的背景和必要性	17
2.1 项目建设背景	17
2.2 规划政策符合性	18
2.3 项目的必要性	19
第 3 章 项目需求分析和产出方案	21
3.1 项目区现状	21
3.2 建设规模及产出方案	25
第 4 章 项目选址和要素保障	25
4.1 项目选址	25
4.2 项目建设条件	27
4.3 要素保障分析	31
第 5 章 项目建设方案	32
5.1 设备购置方案	32
5.2 建设管理方案	41
第 6 章 项目运营方案及后续管护	43

6.1 运营模式选择	43
6.2 运营组织方案	44
6.3 农机机械设备安全保障方案	44
6.4 联农带农机制	46
6.5 绩效管理方案	47
第7章 项目投融资和财务方案	50
7.1 概算依据	50
7.2 投资概算	51
7.3 资金筹措	54
7.4 财务可持续性 & 盈利能力分析	54
第8章 项目影响效果分析	54
8.1 经济影响分析	54
8.2 社会影响分析	55
8.3 生态环境影响分析	56
第9章 项目风险管控方案	57
9.1 风险识别与评价	58
9.2 风险识别、评估与应对策略	59
9.3 风险应急预案	64
第10章 研究结论与建议	67
10.1 主要研究结论	67
10.2 主要建议	68

第 1 章 概述

1.1 项目概况

1.1.1 项目名称

共和县发展产业农机具设备购置项目

1.1.2 项目实施单位

共和县民族宗教事务局

1.1.3 项目建设性质

新建（采购）

1.1.4 项目建设地点

本项目位于共和县恰卜恰镇加拉村、西台村和甘地乡羊让村。

1.1.5 项目建设目标

通过本项目的实施，旨在加拉村、西台村和羊让村构建覆盖耕、种、管、收、初加工等关键环节的农机作业服务体系，切实提升加拉村、西台村和羊让村农业综合生产能力和机械化水平。

1.1.6 建设内容及规模

拟为恰卜恰镇加拉村、西台村和羊让村购置 16 台（套）农机具，包括收割机 3 台、拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机（圆盘耙）2 台、播种机 1 台、打捆机 2 台、清粮机 2 台，详见表 1-1。

表 1-1 设备采购规模

序号	设备名称	单位	数量	备注
1	收割机	台	3	加拉村、西台村、羊让村各 1 台
2	拖拉机	台	3	加拉村、西台村、羊让村各 1 台

3	液压翻转犁	台	3	加拉村、西台村、羊让村各 1 台
4	旋耕机(圆盘耙)	台	2	加拉村、羊让村各 1 台
5	播种机	台	1	西台村
6	打捆机	台	2	西台村、羊让村各 1 台
7	清粮机	台	2	西台村、羊让村各 1 台

1.1.7 项目建设年限

建设年限为 6 个月，即 2026 年 3 月至 2026 年 8 月结束。

1.1.8 投资规模和资金来源

项目总投资 155.59 万元，其中设备购置费 150.00 万元，占总投资的 96.40%；项目建设其他费 5.59 万元，占总投资的 3.60%。

金主要来源：2026 年少数民族发展资金和县级配套资金。

1.1.9 效益分析

(1) 社会效益。本项目的实施不仅可以解放劳动力，促进就业转型，还能壮大集体经济，提升治理能力。将青壮年从繁重体力劳动中解放出来，为其从事乡村旅游、电商物流等多元化就业创造条件，并培养一批持证农机手等本土技能人才。同时，项目收益直接充实村集体财力，增强村级组织办事能力，降低传统人畜力作业的安全风险，改善农民劳动环境，保障生产安全。

(2) 经济效益。本项目的实施可使机械化作业替代人工，节约每亩生产成本；同时，机械化收割与清选可将粮食损失率降低，实现隐性增产。村集体在满足本村需求后租赁农机给有专业能力的农机服务队，并对外开展社会化服务，为村集体增加创收，形成可持续的“造血”来源。

1.1.10 联农带农机制

本项目可以围绕“村集体经济+农机租赁”的方式构建“就业带动、技能培训、收益分红、辐射带动”的增收模式，让农民从多个渠道分享项目红利。

1.1.11 绩效目标

表 1-1 项目绩效目标表

项目名称	共和县发展产业农机具设备购置项目			项目负责人及电话	
主管部门	共和县财政局			实施单位	共和县民族宗教事务局
资金情况(万元)	年度资金总额:			155.59	
	其中: 2026 年少数民族发展资金			150.00	
	其他: 配套资金			5.59	
年度总体目标	拟为恰卜恰镇加拉村、西台村和羊让村购置 16 台(套)农机具, 包括收割机 3 台、拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机(圆盘耙) 2 台、播种机 1 台、打捆机 2 台、清粮机 2 台。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值
	产出指标	数量指标	4LZ-10R3 自走式谷物联合收割机		3 台
			M904-3RP 轮式拖拉机		3 台
			1LF-427 液压翻转犁		3 台
			1GQN-200A 型旋耕机		2 台
			2BF-16 分层施肥播种机		1 台
			9YF-2.2F 方草捆打捆机		2 台
			5XZC-5DH 型风筛清粮机		2 台
	质量指标	验收合格率		100%	
		项目完工率		100%	
实效指标	项目(工程)完成及时率		100%		

	成本指标	4LZ-10R3 自走式谷物联合收割机	255000 元/台
		M904-3RP 轮式拖拉机	146200 元/台
		1LF-427 液压翻转犁	8700 元/台
		1GQN-200A 型旋耕机	9600 元/台
		2BF-16 分层施肥播种机	9100 元/台
		9YF-2.2F 方草捆打捆机	81000 元/台
		5XZC-5DH 型风筛清粮机	40000 元/台
效益指标	经济效益指标	村集体经济收入	显著增加
	社会效益指标	有效增加就业人口	3 人
	生态效益指标	改善生态环境	是
	可持续影响指标	项目可持续发挥效益年限	长期
满意度指标	服务对象满意度指标	受益脱贫（监测）人口满意度	≥ 98%
		农牧户满意度	≥ 98%

1.2 项目建设单位概况

1.2.1 项目单位基本情况

本项目建设单位为共和县民族宗教事务局，其主要职责如下：

（1）贯彻执行中央和省、市关于民族、宗教工作的方针政策和法律法规，起草有关共和县地方性法规、规章草案和政策措施，并组织实施和督促检查。

（2）负责协调推动共和县有关部门履行民族、宗教工作相关职责，促进民族政策在经济发展和社会事业有关领域的实施，防范利用宗教进行非法、违法活动，抵御境外利用宗教进行渗透活动。

（3）研究提出协调民族、宗教关系的工作建议，协调处理民

族、宗教关系中的重大事项，参与协调涉及民族、宗教因素的社会维稳工作，保障共和县少数民族和宗教界的合法权益，维护民族、宗教领域的和谐稳定。

（4）负责组织、指导共和县民族、宗教政策和法律法规的宣传教育工作，组织议定共和县少数民族经济、文化、教育等专项规划，组织协调共和县涉及民族因素的文化、体育等活动依法履行宗教事务管理职责，保护公民宗教信仰自由，保护宗教团体和宗教活动场所的合法权益，保护正常宗教活动。

综上所述，项目建设单位完全有能力承担共和县发展产业农机具设备购置项目的建设工作的。

1.3 编制依据

- （1）《关于投资项目可行性研究报告编制大纲的说明》；
- （2）《共和县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- （3）《“十四五”推进农业农村现代化规划》；
- （4）《关于优化实施设备更新贷款财政贴息政策的通知》（财金〔2026〕2号）；
- （5）农业农村部办公厅、财政部办公厅《关于印发〈2024-2026 年农机购置与应用补贴实施意见〉的通知》（农办机〔2024〕3号）；
- （6）关于印发青海省 2024-2026 年农机购置与应用补贴实施方案的通知；

(7) 农业农村部 应急管理部关于印发《“十四五”时期“平安农机”创建活动工作方案》的通知（农机发〔2022〕1号）；

(8) 国家、青海省、共和县有关的现行政策、标准、规范等；

(9) 关于《共和县发展产业农机具设备购置项目》实施方案编制的委托书。

1.4 结论

1.4.1 主要结论

本项目是推动共和县恰卜恰镇农业机械化跨越式发展、促进村集体经济壮大、带动农民增收致富的重要民生工程。项目精准契合国家“藏粮于技”战略及2026年“优机优补”政策导向，是解决项目区劳动力短缺、装备结构失衡、秸秆处理难等现实瓶颈的迫切需求。同时，项目目标明确、方案合理、效益显著、风险可控，建议批准实施。

1.4.2 主要建议

(1) 积极与财政部门对接，确保专项资金按工程进度及时足额拨付；同步落实配套资金，确保项目顺利推进。

(2) 严格履行基本建设程序，突出对设备质量、安全和资金使用的全过程、无死角监管，努力打造“安全工程、廉洁工程、精品工程”。

(3) 加强项目组织领导，明确责任分工，建立定期调度机制，确保项目按期保质完成。

第 2 章 项目提出的背景和必要性

2.1 项目建设背景

党的二十大及历年中央农村工作会议均反复强调“强化农业科技和装备支撑”，将提升农机装备研发应用水平作为保障国家粮食安全和重要农产品供给的关键物质基础。国务院印发的《“十四五”推进农业农村现代化规划》明确要求，到 2025 年农作物耕种收综合机械化率达到 75%。国家发展改革委、财政部等部门相继出台《关于优化实施设备更新贷款财政贴息政策的通知》（财金〔2026〕2 号），明确将农业机械纳入重点支持领域，通过财政贴息降低经营主体设备更新成本。同时，全国范围内农机购置与应用补贴政策正深入推进，2026 年呈现出从“普惠式补贴”向“优机优补、动态调整”精准化方向发展的明确趋势，重点支持先进适用、绿色智能、补短板机具的推广应用。本项目通过集中购置关键环节农机具，是落实“藏粮于地、藏粮于技”战略在青藏高原农牧交错区的具体实践，直接服务于区域粮食与饲草料生产能力提升，是精准对接国家与省级政策导向，将资金红利转化为现实生产力的具体行动。

同时，恰卜恰镇是海南州府及共和县府所在地，位于县境东部，平均海拔约 2800 米。全镇辖 15 个行政村，其中项目涉及的加拉村、西台村（为镇乡结合区）及甘地乡羊让村均以农业为主要产业。然而，受高原地理条件、经济发展水平等因素制约，当地农业机械化发展不均衡，中小农户普遍面临农机具老旧、大型

高效机械缺乏、作业环节衔接不畅等问题。特别是在收割、秸秆处理、粮食清选等环节，机械缺口较大，影响了生产效率和效益。购置本项目所列的农机具，将直接形成三村共享的农机服务能力，实现从深翻整地、精量播种到高效收割、秸秆打捆、粮食清选的全流程机械化作业，有效解决“谁来种地、怎么种好地”的难题，是提升本地农业现代化水平的迫切需求。

2.2 规划政策符合性

2.2.1 完全符合国家宏观战略与最新扶持政策。

项目直接服务于国家“藏粮于技”、乡村振兴与农业现代化战略。机具配置精准对接 2026 年“优机优补”政策导向，所选高性能、复式作业机具属于重点支持范围。同时，项目完全具备申请“设备更新贷款财政贴息”（财金〔2026〕2 号文）的条件，可享受 1.5 个百分点的中央财政贴息，有效降低融资成本。

2.2.2 严格匹配省级补贴实施方案的具体规定。

项目实施主体（三个村的集体经济组织）明确属于《青海省 2024-2026 年农机购置与应用补贴实施方案》规定的补贴对象。计划购置的联合收割机、播种机等，正是省级方案重点支持的青稞、油菜等作物所需的高性能与智能高端机械。项目可充分利用省级“定额补贴”政策，并对重点机具申请最高可达 35% 的补贴比例，对拖拉机等适用针对高原地区的补贴上浮政策。

2.2.3 紧密呼应区域农业发展定位与需求。

项目通过提升全程机械化水平、促进秸秆资源化利用（打捆

机)和粮食提质减损(清粮机),直接支持青海省“打造绿色有机农畜产品输出地”的区域战略,符合绿色、高效的高原现代农业发展方向。

2.3 项目的必要性

本农机具购置项目的建设,是应对高原农业生产现实挑战的迫切所需、是提升经济效益与竞争力的市场所驱、是促进产业融合与绿色发展的长远所谋、也是壮大集体经济与创新经营模式的时代所向。项目兼具紧迫性、实用性和战略意义,实施的必要性充分且显著。

2.3.1 解决高原农业生产现实瓶颈的紧迫需求。

项目区(加拉村、西台村、羊让村)地处海拔约2800米的农牧交错带,农业生产面临特殊制约,自然条件苛刻,无霜期短,农时窗口紧张。当前依赖人力和小型机械的效率低下,无法在最佳时段完成耕、种、收作业,直接制约产量与品质提升。劳动力严重短缺与成本高企,青壮年劳动力持续外流,农业人口老龄化严重。在收割等关键农时,“雇工难、雇工贵”问题突出,已成为影响种植积极性和收益的主要因素。现有装备体系存在明显短板,当前农机装备呈现“小型、老旧、不配套”的特点,尤其在作物收割、秸秆处理、粮食产后清选等环节,机械化近乎空白。这导致生产效率低、粮食损失大、秸秆资源浪费或焚烧污染环境。本项目的实施是补齐全程机械化短板、对抗不利自然条件、替代稀缺昂贵人工的最直接、最有效的解决方案。

2.3.2 降低生产成本、提升经济效益的现实需要。

规模化、机械化作业能大幅降低单位面积的人工成本。据估算，项目实现全程机械化后，三村农业生产综合成本（尤其是人工和损耗）预计可降低15%-25%，实现直接节本增效。使用精量播种机、联合收割机和清粮机，能提高播种质量、减少田间收获损失、提升粮食商品等级，预计可使主要作物（青稞、油菜）综合产能提升5%-10%，实现增产提质增收。创造新的收入来源，以村集体为单位组建农机服务队，在满足本村需求后，可为周边区域提供有偿作业服务，将农机具转化为可持续的经营性资产，为村集体创造稳定收入。

2.3.3 优化产业结构、促进农牧循环的长远考虑。

项目配置的打捆机能将目前难以处理的秸秆转化为商品饲草或燃料，不仅解决环保难题，更可为当地畜牧业提供优质饲草，实现“种养结合、农牧循环”，延伸产业链价值，促进秸秆资源化利用，衔接种养业。机械化将农民从繁重的体力劳动中解放出来，使其有时间从事设施农业、畜牧养殖、乡村旅游或二三产业，为优化区域农村经济结构创造条件，解放劳动力，为产业转型创造了条件。

2.3.4 履行生态保护责任、推动绿色发展的必然要求。

机械化秸秆打捆离田，是从根本上杜绝秸秆焚烧、保护大气环境的唯一有效手段，直接响应国家和地方关于秸秆禁烧与综合利用的法规政策。使用液压翻转犁进行深翻，有利于改善土壤结

构、蓄水保墒；精准机械化作业有助于实现化肥农药减量，符合生态农业发展导向。

2.3.5 强化集体经济建设、创新服务模式的探索价值。

本项目以村集体经济组织为投资和运营主体，通过提供农机服务获得的收益将直接充实集体收入，增强村级组织“有钱办事”和服务群众的能力。项目探索的“村集体统一购置、专业化服务队运营、有偿服务”模式，是对小农户与现代农业发展有机衔接路径的有益实践，具有良好的示范推广价值。

因此，本项目精准契合国家“藏粮于技”、乡村振兴战略及2026年“优机优补”政策导向，深度对接青海省打造绿色有机农畜产品输出地的发展目标。项目区农业生产面临劳动力短缺、装备结构失衡、秸秆处理难等现实瓶颈，购置全套农机具是补齐机械化短板、降低生产成本、保障粮食安全的迫切需求。

第3章 项目需求分析和产出方案

3.1 项目区现状

3.1.1 加拉村现状

共和县恰卜恰镇加拉村位于恰江公路（主干道）沿线，109国道以北，距离共和县7公里，平均海拔2800米，全村下辖4个村民小组，以藏、汉、回等民族组成。全村共有236户779人，劳动力471人。其中搬迁户51户141人。党员44人（其中女党员5名）村干部5人。共脱贫户31户106人，监测户3户14人，

全村以农业生产为主，养殖业为辅。以小麦、豌豆、油菜等为主，有村办村集体产业加工厂车间一个。全村耕地面积 4150.8 亩，人均耕地面积 5.4 亩。草原总面积 4.67 万亩；可利用草场 4.57 万亩，禁牧 33064 亩。草蓄平衡 12636 亩，退耕还林 951 亩，林地 300 亩。各类牲畜 8797 头（只），各种大中小型车辆 489 辆。全村已实施道路硬化 16.94 公里，其中主干道 4 公里。水、电、路及危房改造覆盖全村，140 平方米村民文化广场各一处。学前教育幼儿园一所，在园幼儿 8 人，幼儿教师 2 名。“村村通”和“户户通”电视普及率达 100%。村党支部、村委会组织健全，村干部能力强。交通条件优越、生态环境质量优良、生态资源丰富，农牧业发展良好。村集体无农机服务能力，现有的少量农机具多为村民个人所有，且以小型、老旧设备为主，难以满足规模化、高效率的农业生产需求。在农忙时节，尤其是青稞、油菜等主要作物的收割环节，常因机械不足导致收割不及时，不仅增加了人工成本，还可能因天气变化造成粮食损失。秸秆处理也多依赖传统方式，未能实现资源化利用，既浪费了资源，也对环境造成一定压力。同时，村集体产业加工厂车间的生产也因缺乏配套的农业机械，在原材料的收集、处理等方面效率不高，影响了整体产业效益的提升。

3.1.2 西台村现状

西台村位于青海省海南州共和县恰卜恰镇，毗邻城区，南北开阔，西面靠山，东西地势起伏较大，平均海拔 2849 米。汉族、回族和藏族分别占总人口的 40%、40%和 20%，是一个多文化交融

的民族村。西台村现有农户 387 户，村民 1328 人，其中：尕巴台社 59 户，173 人；黄河社 53 户，183 人；苏呼拉社 26 户，71 人；恰卜恰社 59 户，193 人；下西台社 93 户，303 人；上西台 98 户，398 人。按年龄分，60 岁及以上老人 159 人。

西台村是一个以农为主，农牧结合的城中村，距县城 2 公里，占地面积 57 平方千米，耕地 3031.59 亩，荒坡造林 1298 亩，草场 47430 亩，退耕还林（草）1401 亩。全村主要种植小麦、豌豆、菜籽、马铃薯等。牛羊养殖户 37 户，养殖牲畜 12000 头（只），其中牛 200 余头。全村禁亩草场面积 34316 亩，草畜平衡面积 13114 亩。辖内有上西台、下西台、恰卜恰、苏呼拉、黄河、尕巴台 6 个生产合作社。村集体无农机服务能力，现有的少量农机具多为村民个人所有，且以小型、老旧设备为主，难以满足规模化、高效率的农业生产需求。在农忙时节，尤其是青稞、油菜等主要作物的收割环节，常因机械不足导致收割不及时，不仅增加了人工成本，还可能因天气变化造成粮食损失。秸秆处理也多依赖传统方式，未能实现资源化利用，既浪费了资源，也对环境造成一定压力。同时，村集体产业加工厂车间的生产也因缺乏配套的农业机械，在原材料的收集、处理等方面效率不高，影响了整体产业效益的提升。

3.1.3 羊让村现状

羊让村位于共和县以西 24 公里、廿地乡政府东北面 4 公里处，属于典型的干旱山区，平均海拔 3100 米，是一个农牧结合的藏族村庄。通过与村干部交流了解到，村中现有 5 个合作社，农牧户

253 户计 1013 人。下辖村民小组 5 个，总户籍人口 282 户 978 人。现有常住人口 224 户 814 人。现有村医 2 名。现有脱贫户 90 户 296 人（其中有劳力 157 人），有监测户 1 户 3 人（突发严重困难户）、低保户 61 户 118 人（其中 2 档 91 人、3 档 27 人、脱贫人口 40 户 81 人）。

廿地乡羊让村辖区内有草山面积 21.5 万亩（其中：禁牧 13.5 万亩、草蓄平衡 8 万亩），林地面积 8716 亩，耕地面积 1982.59 亩（132 户有耕地），主要种植青稞、油菜、燕麦、小麦、土豆、豌豆等农作物，年种植面积 1980 亩左右，现牛存栏 4535 头、羊存栏 14272 只。村集体无农机服务能力，现有的少量农机具多为村民个人所有，且以小型、老旧设备为主，难以满足规模化、高效率的农业生产需求。在农忙时节，尤其是青稞、油菜等主要作物的收割环节，常因机械不足导致收割不及时，不仅增加了人工成本，还可能因天气变化造成粮食损失。秸秆处理也多依赖传统方式，未能实现资源化利用，既浪费了资源，也对环境造成一定压力。同时，村集体产业加工厂车间的生产也因缺乏配套的农业机械，在原材料的收集、处理等方面效率不高，影响了整体产业效益的提升。

3.2 建设规模及产出方案

3.2.1 总体目标

通过本项目的实施，旨在加拉村、西台村和羊让村构建覆盖耕、种、管、收、初加工等关键环节的农机作业服务体系，切实提升加拉村、西台村和羊让村农业综合生产能力和机械化水平。

3.2.2 建设内容和规模

拟为恰卜恰镇加拉村、西台村和羊让村购置 16 台（套）农机具，包括收割机 3 台、拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机（圆盘耙）2 台、播种机 1 台、打捆机 2 台、清粮机 2 台，详见表 1-1。

表 3-1 设备采购规模

序号	设备名称	单位	数量	备注
1	收割机	台	3	加拉村、西台村、羊让村各 1 台
2	拖拉机	台	3	加拉村、西台村、羊让村各 1 台
3	液压翻转犁	台	3	加拉村、西台村、羊让村各 1 台
4	旋耕机(圆盘耙)	台	2	加拉村、羊让村各 1 台
5	播种机	台	1	西台村
6	打捆机	台	2	西台村、羊让村各 1 台
7	清粮机	台	2	西台村、羊让村各 1 台

第 4 章 项目选址和要素保障

4.1 项目选址

4.1.1 选址原则

4.1.1.1 本项目严格遵循以下选址原则

- (1) 符合城乡总体规划要求；

- (2) 满足项目对原材料、能源、水和人力的需求;
- (3) 节约和效力原则(降成本, 提利润);
- (4) 安全的原则(防洪、震、战);
- (5) 实事求是的原则(科学分析比选);
- (6) 节约用地(不占或少占农田);
- (7) 注意环保(以人为本, 减少对生态环境的影响)。

4.1.1.2 本项目在遵循以上原则的基础上, 充分考虑以下因素:

- (1) 自然因素: 包括自然资源和自然条件;
- (2) 经济技术因素: 包括经济实力、协作条件、基础设施、技术水平、市场潜力、人口素质与数量;
- (3) 运输和地理位置因素;
- (4) 社会政治因素和管理机构的素质。

4.1.2 项目选址地点

本项目为设备采购项目, 项目所在地分别位于县恰卜恰镇加拉村、西台村和甘地乡羊让村, 其位置示意图及项目区域位置图如图 4-1 所示, 公路运输十分便利。

4.1.3 地质灾害危险性评估

根据调查结果表明：拟建地块未见崩、滑、泥石流等不良地质现象，现状稳定；工程建设可能诱发的地质灾害为填土的不均匀沉降及填土边坡开挖岩等边坡滑塌、掉块，其规模小一中等，危险性小一中等。用地范围适宜本项目建设。

4.2 项目建设条件

4.2.1 地理位置

本项目3个村位于共和县境内的恰卜恰镇和甘地乡。其中加拉村和西台村位于恰卜恰镇，羊让村位于甘地乡。

共和县位于青海海南藏族自治州北部，青海湖以南，黄河以北，为州府所在地。西和西北与海西州都兰县、乌兰县、天峻县

相连，北隔青海湖与海北藏族自治州刚察县、海晏县相望，东北、东南与湟源、贵德两县毗连，东南隔黄河与贵南县为邻，西南与兴海县接壤。其地理坐标为东经 $98^{\circ} 54'$ — $101^{\circ} 22'$ ，北纬 $35^{\circ} 46'$ — $37^{\circ} 10'$ 。全县东西长221.5km，南北宽155.4km，总面积为17252.27平方公里，其中陆地面积14640.73平方公里，占总面积的84.86%。共和县恰卜恰镇为三级政府所在地，北距省会西宁市144公里，东北距湟源县城93公里，西南距兴海县城130公里，东南距贵南县城157公里。

加拉村位于恰江公路（主干道）沿线，109国道以北，距离共和县7公里。西台村是一个以农为主，农牧结合的城中村，距县城2公里。羊让村位于共和县以西24公里、甘地乡政府东北面4公里处。

4.2.2 地质地貌

共和县大地构造跨越3个大地构造单元，即东北部的祁连山前寒武纪隆起带，西缘的柴达木加里东期—华力西期褶皱带和中南部的西秦岭印支期褶皱带。地质构造展布方向及发育特点，最显著的有北西向、北西西向及北北西向的构造形迹，局部有东西向、北东向及北北东向的构造形迹；以断裂构造为主，褶皱构造次之。县境内山脉与盆地大致为北西西—南东东走向，相间排列，呈带状展布。北部是日月山隆起带及青海湖盆地，中部是青海南山和共和盆地，南部是鄂拉山区，可划分为三个地貌区。

4.2.3 气候特征

共和县地处青藏高原东北部边缘,属大陆性半干旱高山草原气候,具寒长暑短,四季不分明,无霜期短,日温差大,多风少雨,蒸发量大等特点。全县年日照时数为 2670~3036h,太阳总辐射量在 583~637KJ/cm² 之间;年平均气温在-0.7~6.3℃之间,1月最低为-14.2℃,7月最高为18.3℃,极端最高气温为 31.3℃,极端最低气温为-28.9℃;降水受东南季风和地形影响,基本上是西南部的中、高山地偏多,年平均降水量在 330~420mm 之间,青海南山以南地区均在 320mm 以下,特别是在共和盆地的中部和西部,年总降水量在 250mm 以下。降水集中在 5~9 月,占年总降水量的 88%;全年平均风速为2.0~3.6m/s。

4.2.4 农牧业条件

加拉村是一个以农业种植为主导,同时发展养殖业的村庄。以小麦、豌豆、油菜等为主,有村办村集体产业加工厂车间一个。全村耕地面积4150.8亩,人均耕地面积5.4亩。草原总面积4.67万亩;可利用草场4.57万亩,禁牧33064亩。草蓄平衡12636亩,退耕还林951亩,林地300亩。各类牲畜8797头(只),种植业油菜,并已发展出菜籽油加工这一特色产业。村集体拥有加工车间,生产菜籽油、面粉、糌粑等农产品,并通过电商等渠道进行销售,形成了“种植-加工-销售”的初级链条。养殖业作为补充,也发展牦牛、藏羊养殖,并有相应的畜棚、草料库等配套设施项目。加拉村村庄被列为“高原美丽乡村”建设点,基础设施不断改善。

通过镇长直播带货等方式，积极推广其绿色农产品，品牌化意识较强。

西台村是一个以农为主，农牧结合的城中村，距县城2公里，占地面积57平方千米，耕地3031.59亩，荒坡造林1298亩，草场47430亩，退耕还林（草）1401亩。全村主要种植小麦、豌豆、菜籽、马铃薯等。牛羊养殖户37户，养殖牲畜12000头（只），其中牛200余头。全村禁亩草场面积34316亩，草畜平衡面积13114亩。

廿地乡羊让村是一个以畜牧业为主的村庄，辖区内有草山面积21.5万亩（其中：禁牧13.5万亩、草畜平衡8万亩），林地面积8716亩，耕地面积1982.59亩（132户有耕地），主要种植青稞、油菜、燕麦、小麦、土豆、豌豆等农作物，年种植面积1980亩左右，现牛存栏4535头、羊存栏14272只。

4.2.5 社会经济发展概况

2024年共和县实现地区生产总值132.36亿元，同比增长6.2%。这一数据表明共和县的经济在2024年实现了稳定增长。

其次，产业结构方面，共和县的第一产业增加值为12.39亿元，同比增长4.5%；第二产业增加值为69.93亿元，同比增长11.4%；第三产业增加值为50.04亿元，同比增长0.5%。三次产业结构比为9:53:381。这表明共和县的产业结构以第二产业为主，第一产业和第三产业也有一定的增长。

在农业和畜牧业方面，共和县实现农林牧渔业总产值17.88亿元，同比增长4.5%。农业、林业、牧业、渔业和服务业均有不同

程度的增长。全年粮食产量为4.62万吨，同比增长8.7%；油料产量为1.41万吨，同比增长10.6%；蔬菜产量为0.25万吨，同比增长39.1%¹。畜牧业方面，全县存栏各类牲畜190.25万头（只），同比增长8.7%；出栏87.74万头（只）。

此外，工业生产方面，共和县工业增加值同比增长13.9%，其中规模以上工业增加值增长14.9%。这表明共和县的工业生产在2024年也实现了较快增长。

最后，消费品市场方面，2024年共和县实现社会消费品零售总额21.4亿元，同比增长1.5%。零售业、住宿业、批发业和餐饮业的表现各有不同，其中零售业和住宿业增长较快，而批发业和餐饮业则有所下降。

4.2.6 其他建设条件

本项目建设地点位于共和县恰卜恰镇和廿地乡，项目区交通便利，交通优势明显，乡镇道路顺畅通达，对校内外交通都非常便捷。

4.3 要素保障分析

4.3.1 土地要素保障

本项目为设备采购项目，不涉及新征用地。项目地，土地权属清晰无纠纷，本次项目实施无需办理建设用地审批手续及土地补偿费等事宜。

4.3.2 资源环境要素保障

拟建项目属于采购项目，项目周边水资源、能源、大气环境及生态等承载力均能得到保障。

第5章 项目建设方案

5.1 设备购置方案

5.1.1 总体原则

本方案旨在为共和县恰卜恰镇加拉村、西台村、羊让村购置一批先进、适用、高效的农机装备，以全面提升三村农牧业生产的机械化、规模化水平。方案遵循以下核心原则：

政策符合性原则：严格对标《青海省2024-2026年农机购置与应用补贴实施方案》及“优机优补”导向，确保所选机具全部纳入省级补贴目录，最大化利用财政补贴及设备更新贴息贷款政策。

先进适用性原则：在预算范围内，优先选择技术成熟、性能可靠、适应高原作业环境（海拔2800-3100米）、售后服务网络健全的品牌和型号。重点考虑机具的作业效率、可靠性及燃油经济性。

系统配套性原则：确保动力机械与配套农具合理匹配，形成覆盖“耕、种、管、收、后处理”的全程机械化作业能力，满足粮油种植与饲草料生产的双重需求。

经济可持续性原则：在满足功能需求的前提下，综合评估购

置成本、使用成本和残值，追求全生命周期综合效益最优。支持村集体经济发展，通过社会化服务实现项目自我造血。

5.1.2 设备配置清单与技术要求

拟为恰卜恰镇加拉村、西台村和羊让村购置 16 台（套）农机具，包括收割机 3 台、拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机（圆盘耙）2 台、播种机 1 台、打捆机 2 台、清粮机 2 台，详见表 5-1。

表 5-1 设备参数表

序号	型号名称	规格参数	数量	单价/元	合计/元	质保年限	交货地点	存放条件
1	4LZ-10R3 自走式谷物联合收割机	配套发动机结构型式：直列、水冷、四冲程、直喷；标定功率：140kW；标定转速：2200r/min；整机外形尺寸（长*宽*高）：6725*3120*3418mm；整机质量：6660kg；割台工作幅宽：2750mm；最小离地间隙：250mm；割刀型式：II型；喂入量：10kg/s；割台搅龙型式：螺旋推运式；拨禾轮型式：偏心弹齿式；主脱粒滚筒型式：纹杆+杆齿复合式；主脱粒滚筒外形尺寸（外径*长度）：Φ610*2930mm；导向轮：265/70R15.3/驱动轮：15R24；导向轮轮距：1850mm；驱动轮轮距：1900mm；轴距：2720mm；卸粮方式：机械自动卸粮。	3台	255000	765000	1年	加拉村 西台村 羊让村	车库， 防止淋雨或太阳曝晒
2	M904-3RP 轮式拖拉机	驱动型式：四驱；外廓尺寸（长*宽*高）：4230*1895*2825mm；最小使用质量：3310kg；发动机进气方式：增压中冷；气缸数：4；标定功率：66.2kW；标定转速：2400r/min；轴距：2150mm；常用轮距（前轮/后轮）：1520/1460mm；轮胎型号（前轮/后轮）：9.5-24/16.9-30；最小离地间隙：420mm；挡位数（前进/倒退）：12/12；副变速换挡方式：机械有级挡+动力换向；液压输出组数：2组；驾驶室。	3台	146200	438600	1年	加拉村 西台村 羊让村	车库， 防止淋雨或太阳曝晒
3	1LF-427 液压翻转犁	结构型式：悬挂式；工作状态外形尺寸（长*宽*高）：2800*1760*1450mm；翻转机构型式：液压式，全翻转式；犁体数量：左右各4个；犁体幅宽：270mm；总工作幅宽：1080mm；犁壁类型：栅条式；配套拖拉机标定功率：58.8-95.6kW。	3台	8700	26100	1年	加拉村 西台村 羊让村	车库， 防止淋雨或太阳曝晒

共和县发展产业农机具设备购置项目实施方案

序号	型号名称	规格参数	数量	单价/元	合计/元	质保年限	交货地点	存放条件
4	1GQN-200A型旋耕机	外形尺寸：1125*2270*1100mm；工作幅宽：200cm；结构型式：框架型；耕深：8~14cm；刀轴型式：单轴型；刀轴连接型式：花键式；传动型式：中间传动；运输方式：普通型；刀辊设计转速：280r/min；刀辊最大回转半径：245mm；刀辊总安装刀数：60把；旋耕刀型号：IT245/IT245左；限深装置型式：限深板；镇压型式：拖板；配套拖拉机标定功率范围：47.8~58.8kW；	2台	9600	19200	1年	加拉村 羊让村	车库，防止淋雨或太阳曝晒
5	2BF-16分层施肥播种机	结构型式：悬挂式；整机外形尺寸（长×宽×高）mm：1600×3250×1175；工作幅宽cm：240；行距cm：15；工作行数：16行；排种/排肥器型式：外槽轮式；排种/排肥器数量个：16；开沟器型式：圆盘式；	1台	9100	9100	1年	西台村	车库，防止淋雨或太阳曝晒
6	9YF-2.2F方草捆打捆机	压缩室截面尺寸（宽*高）：450*360mm；捡拾器宽度：2236mm；配套动力范围：≥37kW；打结器型式：D型；打结器数量：2个；捡拾器结构型式：弹齿式；喂入器结构型式：拨叉喂入机构；挂接方式：牵引式。	2台	81000	162000	1年	西台村 羊让村	车库，防止淋雨或太阳曝晒
7	5XZC-5DH型风筛清选机	外形尺寸：4000*1950*3100mm；生产率：5000kg/h（以小麦计算）；功率：7.74kw；筛片层数：3层；筛面尺寸（长*宽）：2000*1000mm；获选率：>98%；清筛形式：橡胶球清筛	2台	40000	80000	1年	西台村 羊让村	车库，防止淋雨或太阳曝晒
8			16台		1500000元（大写：壹佰伍拾万元整）			

5.1.3 设备功能介绍

(1) 收割机

本项目拟采购的收割机是4LZ-10R3自走式谷物联合收割机，如右图所示。



其主要参数是：配套发动机结构型式：直列、水冷、四冲程、直喷；标定功率：140kW；标定转速：2200r/min；整机外形尺寸(长*宽*高)6725*3120*3418mm；整机质量：6660kg；割台工作幅宽：2750mm；最小离地间隙：250mm；割刀型式：II型；喂入量：10kg/s；割台搅龙型式：螺旋推运式；拨禾轮型式：偏心弹齿式；主脱粒滚筒型式：纹杆+杆齿复合式；主脱粒滚筒外形尺寸(外径*长度)：Φ610*2930mm；导向轮：265/70R15.3/驱动轮：15R24；导向轮轮距：1850mm；驱动轮轮距：1900mm；轴距：2720mm；卸粮方式：机械自动卸粮。

使用功能：自走式谷物联合收割机的核心是一次性完成谷物收割、脱粒、清选、秸秆处理等工序，大幅提升收割效率，替代传统人工分段作业，是谷物规模化种植的核



心农机。4LZ-10R3 自走式谷物联合收割机是一款高效、多功能的农业收获机械，主要用于谷物（小麦、油菜、青稞、大豆、燕麦、牧草）等多种谷物的收割、输送，同步实现脱粒、清选，直接收集干净籽粒，减少人工和作业环节，可通过自带装置实现秸秆粉碎还田、秸秆打捆回收，兼顾耕地培肥和牧草/饲料再利用，适配农畜结合的种植模式。

（2）拖拉机

本项目拟采购的拖拉机是 M904-3RP 轮式拖拉机，如右图所示。

其主要参数是：驱动型式：四驱；外廓尺寸(长*宽*高)：4230*1895*2825mm；最小使用质量：3310kg；发动机进气方式：增压中冷；气缸数：4；标定功率：66.2kW；标定转速：2400r/min；轴距：2150mm；常用轮距（前轮/后轮）：1520/1460mm；轮胎型号（前轮/后轮）：9.5-24/16.9-30；最小离地间隙：420mm；挡位数（前进/倒退）：12/12；副变速换挡方式：机械有级挡+动力换向；液压输出组数：2组；驾驶室。

使用功能：拖拉机核心是动力输出+牵引作业，是农业核心动力机械，适配不同农具实现多场景作业，核心使用功能分三类：1）田间农业作业：搭配犁、耙、播撒机完成耕地、耙地、播种、施



肥，搭配收割机、打捆机做收割、秸秆处理，也能进行灌溉抽水、植保喷药等；2) 场内/短途运输：挂接拖车运输粮食、农资、牧草、农机具等物料，实现田间到仓库/场地的短途转运；3) 通用动力/辅助作业：通过动力输出轴带动粉碎机、脱粒机、抽水机等固定农机，也可用于果园、大棚的微耕、开沟，以及农村基建的平整。

(3) 液压翻转犁

本项目拟采购的液压翻转犁是 1LF-427 液压翻转犁，如右图所示。

其主要参数是：结构型式：悬挂式；工作状态外形尺寸（长*宽*高）：2800*1760*1450mm；翻转机构型式：液压式，全翻转式；犁体数量：左右各 4 个；犁体幅宽：270mm；总工作幅宽：1080mm；犁壁类型：栅条式；配套拖拉机标定功率：58.8-95.6kW。

使用功能：耕作范围广，能使地表平整，碎土、覆盖性好，墒沟小。适用于各种山地、丘陵、平原、旱田、水田、大棚、果园及狭窄地作业。无论是硬土、粘土、黑土地还是软土等不同类型的土壤都可使用，能适应壤土、沙壤土地区熟地旱田耕作。

(4) 旋耕机（圆盘耙）

本项目拟采购的旋耕机（圆盘耙）是 1GQN-200A 型旋耕机，如右



图所示。

其主要参数是：外形尺寸：1125*2270*1100mm；工作幅宽：200cm；结构型式：框架型；耕深：8~14cm；刀轴型式：单轴型；刀轴连接型式：花键式；传动型式：中间传动；运输方式：普通型；刀辊设计转速：280r/min；刀辊最大回转半径：245mm；刀辊总安装刀数：60把；旋耕刀型号：IT245/IT245左；限深装置型式：限深板；镇压型式：拖板；配套拖拉机标定功率范围：47.8~58.8kW。

使用功能：该旋耕机由拖拉机动力输出轴驱动，可对未耕地或已犁耕过的田地进行碎土作业。它耕耙合一，碎土能力强，作业后土地平整，一次旋耕能达到一般犁几次耕地作业的效果，适用于多种地形和土壤条件，无论是山地、丘陵、平原，还是旱田、水田等不同环境都能作业。

(5) 播种机

本项目拟采购的播种机是2BF-16分层施肥播种机，如右图所示。

其主要参数是：结构型式：悬挂式；整机外形尺寸（长×宽×高）mm：1600×3250×1175；工作幅宽



cm：240；行距 cm：15；工作行数：16行；排种/排肥器型式：

外槽轮式；排种/排肥器数量 个： 16；开沟器型式：圆盘式。

使用功能：通过独立排肥系统与开沟结构，将颗粒肥按农艺要求分置于种子侧下方不同深度，种肥隔离防“烧种”，提升肥效与利用率。一次作业完成开沟、播种、分层施肥、覆土、镇压全流程。

（6）打捆机

本项目拟采购的打捆机是9YF-2.2F方草捆打捆机，如右图所示。



其主要参数是：压缩室截面尺寸（宽*高）：450*360mm；捡拾器宽度：2236mm；配套动力范围： $\geq 37\text{kW}$ ；打结器型式：D型；打结器数量：2个；捡拾器结构型式：弹齿式；喂入器结构型式：拨叉喂入机构；挂接方式：牵引式。

使用功能：一次作业完成捡拾拨叉喂入、活塞压缩、D型双打结器穿绳打结、自动出捆全流程，无需人工干预，成捆率99%，草捆规则、储运便捷，适配小地块与多地形作业。



（7）清粮机

本项目拟采购的清粮机是

5XZC-5DH 型风筛清选机，如右图所示。

其主要参数是：外形尺寸：4000*1950*3100 mm；生产率：5000kg/h（以小麦计算）；功率：7.74kw；筛片层数：3层；筛面尺寸（长*宽）：2000*1000 mm；获选率：>98%；清筛形式：橡胶球清筛。

使用功能：5XZC-5DH 风筛清选机是集风选、筛选于一体的谷物 / 种子初选设备，核心功能为高效去除粮食中的轻杂、粉尘、大杂、小杂，同时按几何尺寸分级，适配小麦、玉米、杂粮等，清选精度高、作业稳定，适配种子加工与商品粮处理。

5.2 建设管理方案

5.2.1 项目组织管理

为确保项目顺利实施，在县委县政府的统一领导下，由共和县财政局对项目进行监管，定期、不定期对项目建设情况进行督促、检查。项目由共和县民族宗教事务局实施。

5.2.2 项目管理

项目由共和县民族宗教事务局组织实施，具体办理政府采购手续、上报项目进度、组织项目自验等。项目实施前与项目中标单位签订项目合同书和安全生产责任书，并严格按照项目方案开展工作，不得擅自变更，确保项目建设内容、规模、标准。在项目实施过程中，监管工作领导小组要定期检查工程质量、工程进度、安全措施等，出现问题立即责令施工单位限期整改。

5.2.3 资金管理

共和县民族宗教事务局切实加强对项目建设资金的使用管理。项目严格政府采购程序，实行法人负责制、合同制、公示制，做到项目资金平行记账、专人管理，专款专用，杜绝资金滞留、挤占、挪用。共和县财政局做好项目资金的监管，进一步加强项目资金的监督、检查，确保资金的使用效益。

5.2.4 档案信息管理

共和县民族宗教事务局负责建立档案，指定专人负责项目档案、监理（监管）档案的收集与整理，包括项目实施中形成的文件、影像、图表、信息等档案，做好归档保存工作。

5.2.5 造价及招标管理

共和县民族宗教事务局负责本项目的招标管理，指定专人负责、监管项目的招标工作，及时收集整理归档招标资料、合同执行过程中资料。

招标内容	招标方式 (√)		招标组织形式 (√)		招标范围 (√)		不招标
	竞磋	邀请	自行	委托	全部	部分	原因和理由
设备采购	√			√	√		
实施方案编制		√	√				限额以下
其他							

5.2.6 检查验收

项目实施过程中实施单位共和县民族宗教事务局定期向共和县财政局及共和县县委县政府书面汇报项目进度及开展情况并接

受州共和县财政局督查、检查和指导，对检查中反馈的问题及时整改。项目验收后，认真开展自查验收，自验合格后及时申请上一级组织验收。

5.2.7 资产权属和保障措施

为充分发挥 2026 年少数民族发展资金和县级配套资金 155.59 万元，项目竣工采购验收合格后，由共和县民族宗教事务局负责将本项目确权至各村村集体经济，由各村村集体经济负责项目的后续管理。共和县恰卜恰镇人民政府和廿地乡人民政府负责后续监督，各村村集体经济成立农机管理小组，确定管理人员负责已采设备的维护管理。

由各村村集体经济负责项目的后续管理，落实管护责任人和管护经费。

第 6 章 项目运营方案及后续管护

6.1 运营模式选择

项目购置设备验收后，所形成的固定资产移交共和县恰卜恰镇加拉村、西台村和廿地乡羊让村村集体。

项目购置设备验收后，在共和县恰卜恰镇人民政府和廿地乡人民政府、农牧户代表等监督下，由村集体召开理事会，监事会大会确定农机的经营方式，建议本项目新购农机以租赁的方式租给农户或者有专业管理能力的农机服务队，由农机服务队负责后续农机的维护管理。

6.2 运营组织方案

本项目属于设备采购项目，无法独立发挥效益，各村村集体经济作为本项目的实施主体，与农作物种植产业相互配合才能充分发挥其效益，则其运营组织方案以租赁的方式租给农户或者有专业管理能力的农机服务队，由专业的农机服务队进行运行，村集体收取租赁费用。

6.3 农机机械设备安全保障方案

为切实加强农机使用环节的安全管理，有效预防和减少农机事故，保障人民群众生命财产安全，促进农业机械化安全发展。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，牢固树立安全生产红线意识。以落实安全生产责任制为核心，以提升农机操作人员安全素养和农机安全技术状态为重点，强化全过程、全链条监管，构建政府主导、部门联动、主体负责、社会参与的农机使用安全治理格局。

6.3.1 建立完善的安全管理制度

制定农业机械设备安全管理制度，明确安全责任，落实安全管理岗位，确保每项工作都有专人负责。定期开展安全检查和隐患排查，及时整改安全隐患，确保安全管理制度的有效执行。建立安全事故报告和处理机制，确保每起事故都能得到及时处理和总结，以提高整体安全水平。

6.3.2 农机操作人员的培训

为了保证农机的安全操作，农机操作人员需要接受相关培训。培训内容应包括农机的基本知识、操作规程、安全操作技能等方面的内容。培训机构可以利用场景模拟器等技术手段，通过实地操作和模拟练习，提高农机操作人员的技能水平，增强他们的安全意识。

6.3.3 农机设备的定期维护与检修

农机设备在长期使用过程中，由于各种因素造成的磨损、松动等故障是不可避免的。为了保障农机设备的正常运行和安全性，定期的维护与检修工作至关重要。定期维护包括润滑部件的加油、更换易损件、清洗和修复部件等工作，以确保农机设备在使用过程中能够保持良好的状态。

6.3.4 农机设备的安全防护装置

农机设备的安全防护装置是保障农机操作人员安全的重要保障措施。例如，收割机上的安全防护装置可以避免作物被机器直接吸入，减少操作人员受伤的风险。同时，农机设备的刹车装置、限速装置等也是保证操作人员安全的重要设备，它们可以在紧急情况下减少事故的发生并保护操作人员的生命安全。

6.3.5 农机设备操作管理

农机设备的操作管理是确保安全性的关键环节。首先，农机设备的使用需要有明确的工作计划，明确每个步骤的操作要求和注意事项。其次，在操作过程中，应注意合理的装载和搬运，避

免对设备造成影响。同时，操作过程中要注意及时调整和修整机器，确保机器的平衡状态，避免由此引发的危险。

6.3.6 应急处理和事故预防

农机设备使用过程中，事故的发生是不可预测的。因此，应急处理和事故预防是农机操作中必不可少的一环。农机操作人员应经常进行应急演练，针对各类事故进行预防和应急措施的熟悉和实践。同时，建立健全的事故上报和处理机制也是保障农机操作安全的重要措施。

农业机械的安全保障措施对于提高农机操作人员的安全意识、减少事故的发生具有重要意义。通过农机操作人员的培训、农机设备的定期维护与检修、农机设备的安全防护装置、农机设备的操作管理以及应急处理和事故预防等措施的实施，可以确保农机操作的安全性和高效性。农机操作人员和农业管理部门需要共同努力，提高安全意识，不断改进措施，以为农机操作的安全提供全面保障。

6.4 联农带农机制

本项目可以围绕“村集体经济+农机租赁”的方式构建“就业带动、技能培训、收益分红、辐射带动”的增收模式，让农民从多个渠道分享项目红利。

首先，就业带动机制实现农民有岗可上，村集体将购置的农机租赁承包给需要农机的专业服务队和农户，农机服务队可优先录用三个村的3名村民，特别是脱贫户、边缘易致贫户和返乡青

年作为农机驾驶员，实现 3 名村民稳定就业，村集体经济稳定增收。

其次，技能培训机制让农民有技在身，设备供应商提供专业的岗前系统操作培训，确保每位机手熟练掌握机具性能与操作规程，村集体组织农机驾驶考证培训，协助农机手取得法定驾驶证，同时每年农闲时节组织技能复训和新技术培训，并鼓励鼓励优秀机手参加县、州级农机技能大赛，提升专业荣誉感。

第三，收益共享机制让农民有红可分，村集体根据租赁农机的纯收入，根据共办发【2023】108 号文《共和县村集体经济收益分配管理办法（试行）》进行村集体经济收益分配。

最后，辐射带动机制让周边有样可学，在满足本村需求基础上，为周边村镇提供有偿农机服务，带动区域机械化水平整体提升。依托秸秆打捆服务，带动周边养殖户发展规模化舍饲养殖，形成“农机服务+饲草供应+养殖增效”的产业链协同。

6.5 绩效管理方案

绩效管理方案主要包括以下几个方面：

(1) 目标设定：明确未修改造的绩效目标，包括项目完成时间、质量标准、成本控制等方面的目标设定。这些目标应该符合城市规划和发展需求，能够量化和可衡量。

(2) 绩效指标体系：建立科学合理的绩效评价指标体系，包括项目进度、质量、安全、成本、环保等方面的指标。这些指标应该能够客观反映项目的实际情况，便于进行绩效评价和管理。

(3) 绩效考核标准：制定明确的绩效考核标准和评价方法，包括定期对项目的各项指标进行评估和考核，对项目的绩效进行定量化和定性化评价。

(4) 绩效激励机制：建立绩效激励机制，对项目团队和相关参与方根据绩效评价结果进行激励和奖励，以激发其工作积极性和创造性，提高项目绩效。

(5) 绩效报告和沟通：定期编制项目绩效报告，向利益相关方和社会公众公开披露项目的绩效情况，加强与社会各界的沟通和交流。

(6) 绩效改进机制：建立绩效改进机制，对项目出现的绩效问题和不足进行分析和总结，及时调整项目管理策略和措施，提高项目绩效水平。

(7) 风险管理与绩效：绩效管理方案还应考虑风险管理，对可能影响项目绩效的风险进行识别、评估和应对，确保项目能够按时、高质量、高效率地完成。

通过建立科学合理的绩效管理方案，可以有效提高市政道路改造建设项目的管理水平和绩效表现，实现项目目标和社会效益的最大化。

根据项目特征制定项目绩效目标，主要分为产出指标、效益指标及满意度指标，详见下表：

项目名称	共和县发展产业农机具设备购置项目		项目负责人及电话	
主管部门	共和县财政局		实施单位	共和县民族宗教事务局
资金情况(万元)	年度资金总额:		155.59	
	其中: 2026年少数民族发展资金		150.00	
	其他: 配套资金		5.59	
年度总体目标	拟为恰卜恰镇加拉村、西台村和羊让村购置 16 台(套)农机具, 包括收割机 3 台、拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机(圆盘耙) 2 台、播种机 1 台、打捆机 2 台、清粮机 2 台。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	4LZ-10R3 自走式谷物联合收割机	3 台
			M904-3RP 轮式拖拉机	3 台
			1LF-427 液压翻转犁	3 台
			1GQN-200A 型旋耕机	2 台
			2BF-16 分层施肥播种机	1 台
			9YF-2.2F 方草捆打捆机	2 台
			5XZC-5DH 型风筛清粮机	2 台
		质量指标	验收合格率	100%
			项目完工率	100%
		实效指标	项目(工程)完成及时率	100%
	成本指标	4LZ-10R3 自走式谷物联合收割机	255000 元/台	
		M904-3RP 轮式拖拉机	146200 元/台	
		1LF-427 液压翻转犁	8700 元/台	
1GQN-200A 型旋耕机		9600 元/台		

		2BF-16 分层施肥播种机	9100 元/台
		9YF-2.2F 方草捆打捆机	81000 元/台
		5XZC-5DH 型风筛清粮机	40000 元/台
效益 指标	经济效益指标	村集体经济收入	显著增加
	社会效益指标	有效增加就业人口	3 人
	生态效益指标	改善生态环境	是
	可持续影响指标	项目可持续发挥效益年限	长期
满意 度指 标	服务对象满意度指 标	受益脱贫（监测）人口满意度	≥ 98%
		农牧户满意度	≥ 98%

第 7 章 项目投融资和财务方案

7.1 概算依据

7.1.1 设备购置费依据

- (1) 投资概算编制办法。
- (2) 根据农机使用单位三方询价文件。

7.1.2 工程建设其他费用取费依据

(1) 《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》计价格[1999]1283 号。

(2) 实施方案编制费依据《按建设项目估算投资额分档收费标准》计价格[1999]1283 号；

(3) 招标代理费依据《招标代理服务收费标准的》发改价格[2011]534 号和计价格[2002]1980 号；

(4) 造价费用依据《工程造价咨询服务收费项目和标准》青建价协[2023]24 号；

(5) 《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价

格的通知》发改价格〔2015〕299号；

7.1.3 预备费取费依据

本项目不计取基本预备费。

7.2 投资概算

项目总投资 155.59 万元，其中设备购置费 150.00 万元，占总投资的 96.40%；项目建设其他费 5.59 万元，占总投资的 3.60%。详见表 7-1 所示。

表 7-1 投资概算一览表

工程名称：共和县发展产业农机具设备购置项目

单位：万元

序号	工程项目或费用名称	概算造价（万元）					技术经济指标			总投资比例（%）
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费用	合计	单位	数量	单方造价（元）	
1	工程费用	0.00	0.00	150.00	0.00	150.00				96.40%
1.1	设备购置费	0.00	0.00	150.00	0.00	150.00				
1.1.1	4LZ-10R3 自走式谷物联合收割机			76.50		76.50	台	3	255000	
1.1.2	M904-3RP 轮式拖拉机			43.86		43.86	台	3	146200	
1.1.3	1LF-427 液压翻转犁			2.61		2.61	台	3	8700	
1.1.4	1GQN-200A 型旋耕机			1.92		1.92	台	2	9600	
1.1.5	2BF-16 分层施肥播种机			0.91		0.91	台	1	9100	
1.1.6	9YF-2.2F 方草捆打捆机			16.20		16.20	台	2	81000	
1.1.7	5XZC-5DH 型风筛清粮机			8.00		8.00	台	2	40000	
2	工程建设其他费用				5.59	5.59				3.60%
2.1	实施方案编制费				2.94	2.94	万元			依据：青海省计划委员会关于转发《国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》的通知

共和县发展产业农机具设备购置项目实施方案

序号	工程项目或费用名称	概算造价（万元）					技术经济指标			占总投资比例（%）
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费用	合计	单位	数量	单方造价（元）	
2.2	货物招标代理服务				2.05	2.05	万元			依据：1、计价格[2002]1980号-国家计委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》的通知 2、发改价格[2011]534号-《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》
2.3	结（决）算审核费				0.60	0.60	万元			依据：青建价协〔2023〕24号-青海省建设工程造价管理协会关于印发《青海省工程造价咨询服务收费指导意见（试行）》的通知
3	建设项目概算总投资					155.59				100.00%

7.3 资金筹措

项目总投资 155.59 万元，资金主要来源：2026 年少数民族发展资金和县级配套资金。

7.4 财务可持续性 & 盈利能力分析

本项目属于设备采购类项目，财务效益不明显。

第 8 章 项目影响效果分析

8.1 经济影响分析

本项目是一项能够让农民节本增收、为集体创收增效、为产业降本提质的优质基础设施投资，经济效益明显。

8.1.1 直接节约生产成本，减轻农户负担。

项目通过机械化替代人工，预计可使三村农业生产在耕、种、收等环节每亩年均节约成本约 150-200 元。同时，机械收割与清选能将粮食损失率从约 8% 降至 3% 以内，相当于实现 3-5% 的隐性增产。

8.1.2 创造持续经营收益，壮大集体经济。

项目购置的农机具将成为村集体的经营性资产。村集体在满足自身所需后，为了防止农机闲置将农机租赁给有专业技能的农机服务队，由农机服务队为周边提供社会化服务，保守估计年均创造 2-5 万元的稳定服务性收入，村集体可实现持续租赁收入，实现村集体经济“自我造血”的能力。

8.1.3 促进产业降本增效，带动区域发展。

秸秆打捆机可将废弃秸秆转化为优质商品饲草，预计能为养殖户降低冬季饲草成本 20%-30%，有力支持当地藏羊、牦牛主导产业的规模化发展。粮食经清选后品质提升，预计可实现每公斤 0.1-0.2 元的优质优价。

8.2 社会影响分析

8.2.1 推动农业现代化转型，夯实产业基础。

通过村集体将农机租赁给有专业能力的农机服务队，农机服务队提供统一、标准化的农机服务，使分散经营的农户能够以可负担的成本共享先进生产力，有效破解了“小地块与大机械”的矛盾。项目成功运营后，将为共和县乃至海南州同类型农牧交错区提供一个可复制、可推广的“村集体主导型农机社会化服务”样板，加速区域农业现代化进程。

8.2.2 促进就业结构优化与技能提升。

创造高质量就业岗位，直接催生对持证农机驾驶员、维修技师、服务队管理人员等技能型岗位的需求，推动农村劳动力从“体力型”向“技术型”转变。通过系统的操作、维护、管理培训，项目将为三村培养一批“永久牌”本土技术人才，提升整体人力资本水平，其效益将辐射至农业乃至其他行业。

8.2.3 改善生产生活条件，提升民生福祉。

机械化作业显著降低了传统人畜力作业中牲畜惊厥、农具伤

人等安全风险，改善了从业者的劳动环境，保障农业生产安全。将青壮年劳动力从繁重季节性的田间劳作中解放出来，为其从事乡村旅游、电商物流、家庭经营等多元化就业创造条件，有助于缓解农村“空心化”趋势，促进家庭和谐与社会稳定。集体经济壮大后对公共文化、环境整治的投入增加，以及合作共享的运营模式，有助于培育农民的集体主义观念和协作精神，促进乡风文明建设。

8.3 生态环境影响分析

本项目不仅是生产效率的提升，更是推动农业生产方式向绿色低碳、循环可持续转型的关键举措。

8.3.1 促进秸秆资源化利用，从源头杜绝污染。

项目配置的方草捆打捆机，能将田间秸秆高效回收并转化为标准草捆，彻底解决了秸秆因无法处理而就地焚烧的难题，直接消除了由此产生的PM_{2.5}等大气污染物和火灾安全隐患。同时，回收的秸秆可作为优质饲草用于当地藏羊、牦牛养殖，实现“秸秆变肉”；或作为生物质燃料、堆肥原料，完成“资源-产品-废弃物-再生资源”的闭环，提升农业系统物质循环效率。这完全符合国家发改委、农业农村部《“十四五”循环经济发展规划》中推进秸秆综合利用的要求。

8.3.2 改善土壤健康，提升耕地可持续生产能力。

液压翻转犁的深耕作业能有效打破长期浅耕形成的犁底层，加深活土层，显著增强土壤的蓄水保墒、抗旱防涝能力。深翻配

合后续可能的秸秆还田，能逐步增加土壤有机质，改善团粒结构，实现“藏粮于地”。使用大型拖拉机进行标准化作业，可以减少小型机械多次进地对土壤的反复碾压和压实，有利于保持土壤通透性。

8.3.3 助力农业投入品减量，防治面源污染。

项目为未来推广精量播种、变量施肥、高效植保等精准农业技术提供了装备基础。例如，精量播种机可减少用种量，后续配套的施肥、施药机具可实现定点定量作业。通过上述精准作业，可从源头减少化肥、农药的过量施用，降低养分流失和农药残留对水体、土壤的污染风险，是落实《农业面源污染治理与监督指导实施方案》的有效措施。

8.3.4 改善农村人居环境，建设生态宜居乡村。

秸秆的及时清理打捆，使田间地头、沟渠路旁更加整洁，直接改善了村容村貌。机械化作业本身比传统牲畜耕作更卫生，有助于减少人畜共患病的传播风险。规范的农机燃油和维修管理，也有利于集中处理废机油等危险废物，避免随意倾倒。

8.3.5 贡献碳汇潜力，响应“双碳”目标。

杜绝秸秆焚烧本身就是一项重要的温室气体减排措施。通过改善土壤健康、增加土壤有机质，可以提升耕地的固碳能力，使农田生态系统从碳源向碳汇转变。同时，秸秆作为饲草替代部分粮食，间接减少了饲料粮种植过程中的碳排放。

第9章 项目风险管控方案

9.1 风险识别与评价

9.1.1 评估目的

建立和推行社会稳定风险评估机制，主要目的在于广泛听取利益相关者的意见、建议和诉求，充分考虑不同群体的利益，妥善解决各方面的利益诉求，认真研究，科学论证，尽最大可能做到在项目启动前期，把社会稳定问题考虑在前，制定预测防范风险、控制化解风险的政策措施，消除和减少项目建设过程中的不稳定因素，实现社会矛盾由被动处理向主动化解转变、由事后处置向事前预防转变、由治标向治本转变，提高从根本上解决重大固定资产投资项目建设过程中出现的矛盾和问题的能力，从而实现项目建设过程及投入运行后的社会环境和谐稳定的目的。

9.1.2 评估依据

1. 《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲(试行)的通知》(国家发展改革委发改办投资[2013]428号)；

2. 《重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》(国家发展改革委发改办投资[2012]2492号)；

9.1.3 评估范围及内容

项目建设地址位于共和县加拉村、西台村和羊让村，因此本次社会稳定风险调查的范围即为项目区周边相关利益群体，调查内容涵盖运营期可能产生的负面影响。

9.2 风险识别、评估与应对策略

本项目主要风险归纳为七大类，其评估与核心应对策略如下：

9.2.1 政策与市场风险

（1）风险识别

政策调整风险，省级农机购置补贴目录、补贴比例或贷款贴息政策发生动态调整，可能导致项目预期获得的财政支持额度减少。

市场价格风险，农机设备、柴油、零配件等市场价格上涨，直接推高购置与运营成本，压缩服务收益空间。

（2）风险评估

风险等级为中。政策调整通常有过渡期，但影响直接；市场价格波动属常态，但可通过管理策略部分对冲。

（3）应对策略

紧密政策对接，项目前期及实施中，与省、县农机管理部门保持密切沟通，及时掌握政策导向，优化设备选型以契合“优机优补”方向。

成本控制与转移，通过政府集中采购、竞争性谈判锁定设备价格；在对外服务合同中，约定与燃油、配件市场价格联动的浮动服务价格机制。

9.2.2 资金与财务风险

（1）风险识别

运营亏损风险，作业服务收入不达预期，无法覆盖油料、维修、人工、折旧等日常运营成本，导致项目难以维持。

资产流失风险，因管理不善导致农机具被挪用、非正常损坏或加速贬值，造成集体资产损失。

（2）风险评估

风险等级为中。此风险关系到集体资产安全，是管控的核心。

（3）应对策略

强化经营管理，制定详尽的年度作业与收支预算，探索“耕播收一体化”作业套餐预售模式，稳定现金流。为所有设备购买财产综合保险。

健全资产制度，建立清晰的固定资产台账，明确产权归属（三村按份共有），严格执行折旧制度，定期进行资产清查与评估。

9.2.3 运营与管理风险

（1）风险识别

管理能力风险，农机服务队缺乏专业的运营、调度、财务和人员管理经验，导致效率低下、成本失控。

技术能力风险，农机手操作不熟练、维护保养不当，导致设备故障率高、作业质量差、存在安全隐患。

市场拓展风险，对本村及周边区域作业需求预估过于乐观，或面临其他服务主体的竞争，导致设备闲置率高。

（2）风险评估

风险等级为高。这是决定项目能否实现预设效益的关键内生性风险。

（3）应对策略

制度化管理，项目运营前，必须制定并颁布《农机服务队章程》《安全生产与作业质量标准》《维修保养规程》及《收益分配办法》等核心制度。

专业化培训，所有驾驶员必须经正规培训并考取相应驾驶证（G1/G2）；建立定期技能复训与考核机制。

多元化市场开发，由镇政府协助，主动与周边乡镇、种植大户、养殖合作社等签订跨区作业协议；拓展秸秆离田、土地深翻、饲料加工等多元化服务项目。

9.2.4 技术与适配风险

（1）风险识别

设备适配性风险，选购的农机具对共和县高海拔、特殊地形及青稞、油菜等作物的适应性不足，作业效果或可靠性差。

维修保障风险，设备品牌售后服务网络不完善，出现故障时维修响应慢、配件供应周期长，影响关键农时作业。

(2) 风险评估

风险等级为中。通过前期严谨调研和合同约束，可有效降低此风险。

(3) 应对策略

强化前期验证，在招标采购中，要求供应商提供同类机型在高原类似区域的作业案例或实地演示报告。

明确服务条款，在采购合同中，明确约定供应商在青海省或周边的服务网点布局、故障响应时间（如24小时内）、年度巡检及必备配件储备等条款。

9.2.5 自然与安全风险

(1) 风险识别

自然灾害风险，暴雨、洪涝、冰雹、大雪等极端天气可能损毁停放或作业中的设备，或严重压缩有效作业时间。

安全事故风险，作业或转移过程中，发生机械伤害、交通碰撞、火灾等安全生产事故。

(2) 风险评估

风险等级为高。高原地区气候多变，安全事故后果严重，必须严防死守。

(3) 应对策略

加强防灾避险，建设符合标准的机库棚用于设备停放；密切关注气象预警，合理安排作业计划；为所有设备购买包含自然灾害责任的综合商业保险。

严守安全红线，不折不扣执行本项目《安全保障方案》，建立日常安全检查台账，定期组织应急演练，实行安全一票否决制。

9.2.6 社会与合规风险

（1）风险识别

利益分配风险，农机服务产生的收益在村集体、服务队成员及全体村民之间的分配方案不透明、不公，可能引发内部矛盾。

环保合规风险，设备维修产生的废机油等危废处理不当，或作业噪声引发邻里纠纷，带来环保处罚或社会投诉。

（2）风险评估

风险等级为中。此类风险影响项目的社会声誉与可持续运营环境。

（3）应对策略

推行租赁运营，将农机租赁给由承包能力的专业农机服务队，所收取的租赁收益按照共办发【2023】108号文《共和县村集体经济收益分配管理办法（试行）》进行分配，分配方案必须经过村民代表大会民主决议，并长期公示；定期公开服务队财务收支报表，接受监督。

9.2.7 农机闲置风险

（1）风险识别

农机闲置是本项目运营期面临的核心风险之一。一旦设备长期闲置，不仅无法产生预期收益，还将持续产生折旧、保管、维护等刚性成本，造成集体资产浪费。现对此风险进行系统分析并提出应对策略。

（2）风险评估

风险等级为高。作为农牧业结合发展的村集体，大规模农作物种植较少，形成产业集群的可能性不大。

（3）应对策略

将设备租赁给有专业能力的农机服务队后，由镇政府协助，组织服务队与周边乡镇、种植大户、养殖合作社签订跨区作业意向协议，明确作业面积、价格、时间，提前锁定市场。同时，农机服务队可与本县粮油加工企业、饲草料企业建立合作关系，承接原料收购前的清选、打捆等预处理业务。

9.3 风险应急预案

为有效应对本项目实施及运营过程中可能发生的各类突发风险事件，最大限度地减少人员伤亡、财产损失和社会影响，保障项目安全稳定运行，依据《中华人民共和国突发事件应对法》

《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国环境保护法》

《生产安全事故报告和调查处理条例》及有关法律、法规和规定，结合拟建项目实际情况，特制定如下应急预案。

9.3.1 预案适用范围

本预案适用于本项目农机具在采购运输、停放保管、田间作业、道路转移及维修保养等全过程中，突发的各类安全事件和非安全突发事件的应急处置工作。

9.3.2 工作原则

(1) 生命至上，安全第一：始终将保障人民生命安全放在首位。

(2) 统一领导，分级负责：在镇应急指挥部统一领导下，各层级按职责分工负责。

(3) 快速反应，科学处置：第一时间响应，采取科学有效措施控制事态。

(4) 预防为主，平战结合：加强日常风险排查和应急演练，做到有备无患。

9.3.3 应急组织体系与职责

(1) 应急指挥部

成立项目突发事件应急指挥部（以下简称“指挥部”），作为项目应急管理的最高决策和指挥机构。

(2) 主要机构职责

1) 指挥长职责

由恰卜恰镇人民政府和甘地乡人民政府分管副镇长担任应

急指挥部指挥长，全面负责应急指挥工作，下达应急指令，协调各方资源。

2) 副指挥长职责

由恰卜恰镇人民政府和甘地乡人民政府镇农业农村办公室主任、事发村村委会主任担任应急指挥部副指挥长，协助指挥长工作，具体负责现场指挥和协调。

3) 成员职责

由恰卜恰镇和甘地乡乡镇辖区派出所所、卫生院负责人，农机服务队队长担任，按职责分工参与应急处置。

9.3.4 现场处置

由农机服务队队长任组长，事发地村干部、农机手、安全员为成员。负责第一时间实施现场警戒、人员疏散、初期抢险、证据保护，并执行指挥部指令。

9.3.5 应急保障

(1) 后勤保障

由恰卜恰镇人民政府和甘地乡人民政府农业农村办公室人员、事发村村委会成办公室人员组成。负责应急车辆、物资、资金、通讯及医疗救护的保障，以及家属联络与后勤支持。

(2) 通讯保障

建立应急通讯录，包括指挥部成员、服务队骨干、公安、消防、医疗、保险等联系方式，确保 24 小时畅通。

（3）物资保障

农机库内常备以下应急物资：急救箱（含止血带、消毒用品、常用药品）、灭火器（干粉、二氧化碳）、防汛沙袋、应急照明灯、警戒带、警示牌、简易维修工具等。

（4）资金保障

镇财政设立应急准备金，确保应急处置所需经费及时到位。为所有核心设备购买综合保险，转移重大意外风险。

9.3.6 后期处置

（1）善后处理

妥善安置受伤人员，安抚家属情绪。修复受损设备和环境，尽快恢复正常生产秩序。协助保险理赔工作。

（2）调查评估

事件处置结束后，由指挥部组织或配合上级部门进行调查，查明原因，评估损失，总结经验教训。

第 10 章 研究结论与建议

10.1 主要研究结论

本项目是推动共和县恰卜恰镇农业机械化跨越式发展、促进村集体经济壮大、带动农民增收致富的重要民生工程。项目精准契合国家“藏粮于技”战略及 2026 年“优机优补”政策导向，是解决项目区劳动力短缺、装备结构失衡、秸秆处理难等现实瓶颈的迫切需求。同时，项目目标明确、方案合理、效益显著、风险

可控，建议批准实施。

10.2 主要建议

(1) 积极与财政部门对接，确保专项资金按工程进度及时足额拨付；同步落实配套资金，确保项目顺利推进。

(2) 严格履行基本建设程序，突出对设备质量、安全和资金使用的全过程、无死角监管，努力打造“安全工程、廉洁工程、精品工程”。

(3) 加强项目组织领导，明确责任分工，建立定期调度机制，确保项目按期保质完成。