

共和县 2026 年农业生产设备购置项目 (审定稿)

实施方案 (代可研)

项目建设单位：共和县农牧和科技局

项目编制单位：青海熙恒工程项目管理有限公司

项目建设地点：共和县铁盖乡上合乐寺村、
黑马河镇然却乎村

项目编制时间：二〇二六年一月

项目名称：共和县 2026 年农业生产设备购置项目

编制单位：青海熙恒工程项目管理有限公司

技术负责人：梁伟鹏 何显平

审 核：梁伟鹏 何显平

项目负责人：梁伟鹏

编 制 人员：王锋舒



工程咨询单位备案

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

一、基本情况			
1.1 工程咨询单位基本信息			
单位名称*	青海熙恒工程项目管理有限公司	单位性质	民营企业
统一社会信用代码	91630104MAD0R5GB30	营业/经营期限	2023-10-18~长期
注册地*	青海	法定代表人	魏小云
证件类型	身份证	证件号码	632121199305250041
开始从事工程咨询业务时间*	2024年	邮政编码	810000
通信地址	青海省西宁市城西区文苑路5号1号楼1单元9层10912室		
职工总数	5	咨询工程师（投资）人数*	2
从事工程咨询专业技术人员数	2	从事工程咨询的高级职称人数	0
从事工程咨询的中级职称人数	2	从事工程咨询的聘用退休人员数	0
除上述情况外的补充说明			

1.2联系人				
备案联系人	姓名	董岚	职务	经理
	固定电话	0971-3886686	手机	15897142257
	传真		电子邮箱	354932664@qq.com
业务联系人*	姓名	董岚	职务	经理
	固定电话*	0971-3886686	手机	15897142257
	传真		电子邮箱	354932664@qq.com

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

二、专业和服务范围					
序号	备案专业*	规划咨询*	项目咨询*	评估咨询*	全过程工程咨询*
1	农业、林业	√	√	√	√
2	水利水电	√	√	√	√
3	电力（含火电、水电、核电、新能源）	√	√	√	√
4	公路	√	√	√	√
5	建筑	√	√	√	√
6	市政公用工程	√	√	√	√
7	生态建设和环境工程	√	√	√	√
8	水文地质、工程测量、岩土工程	√	√	√	√

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

三、专业技术人员配备情况							
序号	备案专业	咨询工程师(投资)人数	人数				备注
			高级职称	中级职称	其他	合计	
1	农业、林业	0	0	1	0	1	
2	水利水电	0	0	1	0	1	
3	电力(含火电、水电、核电、新能源)	0	0	0	0	0	
4	公路	0	0	0	0	0	
5	建筑	0	0	0	1	1	
6	市政公用工程	0	0	0	0	0	
7	生态建设和环境工程	0	0	0	0	0	
8	水文地质、工程测量、岩土工程	0	0	0	0	0	

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

四、非涉密的咨询结果							
序号	备案专业*	服务范围*	合同项目名称*	委托单位	完成时间(年)	项目代码	备注

1	农业、林业	规划咨询	无	无	2024		
---	-------	------	---	---	------	--	--

全国投资项目在线审批监管平台

全国投资项目在线审批监管平台

全国投资项目在线审批监管平台

审查意见汇总表

2026年2月3日

项目名称	共和县2026年农业生产设备购置项目						
召集单位							
建设单位							
编制单位							
“三大目标 七个维度” 单项结论	建设必要性	方案可行性					风险可控性
	需求可靠性	要素保障性	工程可行性	运营有效性	财务合理性	影响可持续性	风险管控方案
	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足
总体结论	<input checked="" type="checkbox"/> 通过审查						
	<input type="checkbox"/> 原则通过						
	<input type="checkbox"/> 不通过 主要原因:						
审查专家 签字	组长: 刘文明						
	组员: 裴青松 马晓娟 李鑫 张浩东						
原则通过的项目修改后由组长确认签字: _____							
年 月 日							

审查意见表

项目名称	共和县 2026 年农业生产设备购置项目
专业/部门	咨询
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 概述中修正建设规模和任务、绩效目标。 2. 背景中补充共和县农机装备现状，所选两村的理由。 3. 需求分析中补充农作物种类、耕种面积、设备现状、单位时间作业量。 4. 第四章应论述存放场地环境与存放条件。 5. 修正绩效管理方案，完善维护保养方案，明确质保年限。 6. 补充受益主体、经济评价及联农带农机制。 7. 加强社会影响分析。 <p>基本满足。</p> <p>签字（章）：刘文明 2026 年 2 月 3 日</p>	

审查意见表

项目名称	共和县 2026 年农业生产设备购置项目
专业/部门	农业 / 青海大学
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 未列设备依据，没有农机清单？无采购量这要求。 2. 参数中补充单位农机能力；对当地种植产业的提升情况。 3. 增加农机备品备件。 <p>通过。</p> <p style="text-align: right;">签字（章）： 2026 年 2 月 3 日</p>	

审查意见表

项目名称	共和县 2026 年农业生产设备购置项目可研
专业/部门	设备
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p>	
<p>意见：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 补充区位图（共和县与 2 村的相对位置及周边交通道路状况）； 2. 两村设备购置的分配制度； 3. 明确种植产品，预计产量及下游的供给渠道； 4. 完善设备表中参数（小时收割量）。 5. 说明设备的现状及新购设备的存放地及后期的维护管理。 	
<p>结论：通过。</p>	
<p>签字（章）：马明娟 2026 年 2 月 3 日</p>	

审查意见表

项目名称	共和县 2026 年农业生产设备购置项目
专业/部门	经济
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <p>一、编制说明中补充青建价协（2023）24号，补充设备价格来源。</p> <p>二、补充设备清单明细价格表及技术参数。</p> <p>三、复核各项设备单价（三方询价），及设备交货地点。</p> <p>四、复核设备数量，该项目建设内容、规模、投资应与投资计划相符。</p> <p>五、取消全过程跟踪审计费，补充工程估（决）算评审费。</p> <p>其他专业提出修改意见，估算相应调整。</p> <p>签字（章）：李磊 张斌 2026 年 2 月 3 日</p>	

共和县 2026 年农业生产设备购置项目专家意见答复单

姓名	专家意见	是否采纳	未采纳理由/修改说明
刘文明	1. 概述中修正建规模和内容, 绩效目标	是	已修正, 详见概述章节和绩效目标申报表
	2. 背景中补充共和县农机装备现状, 所选两村的理由;	是	已补充, 详见背景章节
	3. 需求分析中补充农作物、耕种面积、设备现状、单位时间作业量;	是	已补充, 详见需求分析和设备购置章节
	4. 第四章应论述存放场地环境与存放条件;	是	已论述, 详见第四章
	5. 修正绩效管理方案、完善维护保养方案、明确质保年限;	是	已修正, 详见绩效管理方案、完善维护保养方案
	6. 补充受益主体, 经济评价及联农带农机制;	是	已补充, 详见经济影响评价及联农带农机制章节
	7. 加强社会影响分析。	是	已补充, 详见加强社会影响分析章节
裴青生	1. 采购设备依据、现有农机情况、充实购置需求;	是	已补充, 详见设备购置方案及需求分析章节
	2. 参数中补充单位农机能力, 对当地种植产业的提升情况;	是	已补充, 详见第四章项目区概况
	3. 增加农机备品备件。	是	已补充, 详见设备购置方案
马晓娟	1. 补充区位图(共和县与 2 村的相对位置及周边交通道路状况);	是	已补充, 详见区位图
	2. 两村设备购置的分配制度;	否	经与甲方沟通, 两村购置设备需求明确, 不存在争议, 故不需要补充分配制度
	3. 明确种植产品, 预计产量及下游的供给渠道;	是	已补充, 详见需求分析章节
	4. 完善设备表中参数(小时收割量)	是	已补充, 详见设备购置方案章节
	5. 说明设备现状及新购设备的存放地及后期的维护管理。	是	已说明, 详见第四章。
李嘉/张洁民	1. 编制说明中补充青建价协(2023)24 号文, 补充设备价格来源;	是	已补充, 详见编制说明章节
	2. 补充设备清单细价格表, 技术参数;	是	已补充, 详见设备购置方案章节
	3. 复核各项设备单价(三方询比)及设备交货地点;	是	已复核, 详见设备购置方案章节
	4. 复核设备数量, 该项目建设内容、规模、投资应与投资计划相符;	是	已复核
	5. 取消全过程追踪审计费, 补充工程结(决)算评审费。	是	已补充, 详见投资估算表

目 录

第一章 概 述	1
第一节 项目概况.....	1
第二节 项目单位概况.....	3
第三节 编制依据.....	5
第四节 主要结论和建议.....	7
第二章 项目建设背景和必要性	9
第一节 项目建设背景.....	9
第二节 规划政策符合性.....	11
第三节 项目建设必要性.....	11
第三章 项目需求分析与产出方案	14
第一节 需求分析.....	14
第二节 产出方案.....	15
第三节 建设内容和规模.....	17
第四章 建设条件与要素保障	19
第一节 建设条件.....	19
第二节 要素保障分析.....	22
第五章 项目建设方案	24
第一节 设备购置方案.....	24
第二节 农机维修保养方案.....	26

第三节 建设管理方案	29
第六章 项目运营方案	37
第一节 运营模式选择	37
第二节 运营组织方案	37
第三节 安全保障方案	38
第四节 绩效管理方案	41
第七章 项目投融资与财务方案	42
第一节 概算依据	42
第二节 概算内容	42
第三节 投资概算	43
第八章 项目影响效果分析	46
第一节 经济效益分析	46
第二节 社会效益分析	46
第三节 生态效益分析	46
第九章 联农带农机制	48
第十章 项目风险分析及防控	49
第一节 风险识别与评价	49
第二节 风险管控方案	50
第三节 风险应急预案	50
第十一章 结论与建议	53

第一节 结 论	53
第二节 建 议	53
第十二章 附表、附图和附件	54
附件一：绩效目标申报表	55
附件二：联农带农机制	56
附件三：承诺书	59
附件四：项目区域位置图	60

第一章 概 述

第一节 项目概况

一、项目名称：共和县 2026 年农业生产设备购置项目

二、监督单位：共和县财政局

三、建设单位：共和县农牧和科技局

四、建设性质：扩建

五、建设地点：铁盖乡上合乐寺村、黑马河镇然却乎村（项目中简称“上合乐寺村”“然却乎村”）

六、建设目标和任务

本项目通过购置轮式拖拉机、液压翻转犁、旋耕机、自走式蚕豆联合收割机等设备，旨在补齐上合乐寺村与然却乎村耕、种、收、运等环节短板，有效减轻农民劳动强度，缓解两村轻壮劳动力短缺问题，提高作业速度和效率，减少因天气等因素导致农作物损失，缩短农作物收获时间，加快农业生产“机器换人”步伐。

七、建设内容和规模

上合乐寺村：购置农机设备共 14 台（套），其中购置轮式拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机 3 台、自走式蚕豆联合收割机 2 台、自走式谷物联合收割机 1 台、载货汽车 1 辆、自装卸式垃圾车 1 辆。

然却乎村：购置农机设备共 3 台，其中购置全喂入联合收割机 1 台、农田捡石机 1 台、自走式谷物联合收割机 1 台。

八、建设工期：十二个月，计划从 2026 年 1 月—2026 年 12 月。

九、投资规模及资金筹措

（一）投资概算

本项目总投资为 210.80 万元，其中：设备购置费用为 200.00 万元，占总投资的 94.88%；其他费用为 10.80 万元，占总投资的 5.12%。

（二）资金筹措

本项目总投资为 210.80 万元，其中：设备购置费为 200.00 万元中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，项目其它费用为 3.00 万元（项目管理费）中央财政衔接推进乡村振兴补助资金和 7.80 万元县级配套资金。

十、主要技术经济指标

详见表 1-1 所示。

表1-1 主要技术经济指标表

序号	分项	指标
1	购置轮式拖拉机、液压翻转犁、旋耕机等设备	共计 17 台/套
2	新增设备年收割青稞、油菜、豌豆能力	3900 亩以上
3	项目总投资	210.80 万元
4	每年节约农业机械、车辆租赁成本	10 万元以上

十一、绩效目标

1、项目预期总目标：购置农机设备 17 台/套，可满足上合乐寺村、然却乎村农作物耕种收等需求。

2、项目应实现的具体绩效目标：为降低上合乐寺村、然却乎村农业生产劳动强度与成本，提高耕、种、收环节效率，助力农户增收；同时通过配备自装卸式垃圾车，改善上合乐寺村人居环境。该项目相应的产出指标、效益指标、满意度指标等考核，实现共和县 2026 年农业生产设备购置项目按计划建成投产，使当地群众满意率达到 95%以上。详见附件一：绩效目

标申报表。

第二节 项目单位概况

共和县农牧和科技局是负责全县农牧业和科技工作的政府职能部门。

其主要职责包括：

一、贯彻落实国家、省、州有关农牧业、科学技术工作的法律法规和方针政策，并对执行情况进行监督。拟订全县农牧经济和科学技术发展规划并组织实施，提出农牧业有关配套政策措施建议。

二、指导农牧区土地承包、耕地使用权流转和承包纠纷仲裁管理。监督管理减轻农牧民负担和村民筹资筹劳管理工作，指导农牧区集体资产和财务管理。指导、扶持农牧民专业合作社，引导农牧民专业合作经济组织健康发展。

三、组织实施促进主要农畜产品生产发展的相关政策措施，引导农牧业产业结构调整和产品品质的改善。组织实施农牧业开发规划，配合财政部门组织实施农牧业综合开发项目承担提升农畜产品质量安全水平的职责，负责农畜产品质量安全的监督管理。依法开展农畜产品质量安全风险评估，负责指导农畜产品质量安全监测工作。参与拟定农畜产品质量安全地方标准并组织实施。负责农畜产品品牌注册及地理标志监督管理工作。

四、依法开展农作物种子（种苗）、草种、种畜禽（含胚胎冻精）、农药、兽药、农机、饲料、饲料添加剂的许可和监督管理。负责肥料的监督管理工作。指导农牧业机械化发展，负责农业机械安全工作。依法负责渔船、渔机、网具以及渔政的监督管理。

五、组织农牧业动植物病虫害防治工作。主管动植物防疫工作，承担组织动植物疫情的扑灭和控制工作。组织兽医医政、兽药药政药检工作。负责执业兽医、兽医实验室生物安全监管。

六、承担农牧业防灾减灾的职责，组织实施紧急救灾和灾后生产恢复。组织农业科技创新体系和农牧业推广体系建设组织实施农牧业科技成果转化和科技推广。

七、负责农用地、渔业水域、草原、宜农（牧）滩涂与湿地以及农牧业生物物种资源的保护和管理。负责水生野生动植物保护工作。组织实施耕地及基本农田质量保护与改良政策，并依法管理耕地质量。

八、拟订农牧业资源合理利用和保护的区划，指导农牧区可再生能源综合开发与利用，指导农业生物质产业发展和农牧业、农牧区节能减排，指导生态农（牧）业、循环农（牧）业的发展，负责保护渔业水域生态环境。

九、拟订农牧人才队伍建设规划并组织实施，指导开展农牧民实用技术培训工作，参与实施农牧区实用人才培训工程。会同有关部门依法实施农牧人才专业技术资格和从业资格管理。

十、负责国家、省州级科技计划项目的初审、申报和组织实施，促进科技创新。会同有关部门提出科技资源合理配置的措施建议，优化科技资源配置。指导科技中介、科技企业孵化器和生产力促进中心的服务工作。

十一、制订科学技术普及工作规划并组织实施；拟订产学研结合的相关政策；管理科技成果、科技奖励、科技保密等工作；指导科技成果推广、转化及应用示范；推动企业科技创新能力建设。

十二、编制科学事业费、产业技术与开发资金、科技专项资金、科学技术普及经费预算，并监督执行。

十三、负责协调科技园区、示范基地和可持续发展实验区相关工作。

十四、协调开展科技创新，指导科技管理工作。组织实施科技特派员制度。

十五、提出全县科技人才队伍建设建议，会同有关部门制定科技人才培训计划并组织实施。组织科技交流与合作，开展科技对口支援工作。

十六、承办县政府交办的其他事项。

以上是青海省共和县农牧和科技局的主要职能及职责。该部门致力于推动农牧业和科技的发展，为全县的经济和社会发展做出了重要贡献。

第三节 编制依据

一、法律、法规依据

- 1、《中华人民共和国节约能源法》；
- 2、《国家节能技术大纲》；
- 3、《中华人民共和国招标投标法》；
- 4、《中华人民共和国环境保护法》；
- 5、《中华人民共和国消防法》；
- 6、《中华人民共和国农业机械化促进法》；
- 7、《中华人民共和国草原法》；
- 8、《建设项目环境保护管理办法》；
- 9、《建设项目环境保护设计规定》；

- 10、《饲草基地建设技术规程》；
- 11、《农业机械配置与选型技术规范》。

二、政策、规划依据

- 1、《中共中央、国务院关于做好 2025 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中发〔2025〕1 号）；
- 2、《全国草原畜牧业转型升级工作方案》；
- 3、《全国农业可持续发展规划（2015—2030 年）》；
- 4、《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- 5、《“十四五”推进农业农村现代化规划》；
- 6、《关于进一步加强建筑节能工作的通知》（青建科〔2006〕189 号）；
- 7、《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》；
- 8、中共中央、国务院《关于推进统筹城乡发展的实施意见》；
- 9、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景纲要》；
- 10、《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景纲要》；
- 11、青海省人民政府办公厅《关于印发青海省“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划的通知》青政办〔2023〕3 号；
- 12、《农业农村部关于拓展农业多功能促进乡村产业高质量发展的指导意见》农产发〔2021〕7 号；
- 13、《海南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

- 14、《海南州“十四五”农牧特色产业发展规划》；
- 15、《海南州推进草原畜牧业高质量发展实施方案》；
- 16、《共和县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 17、《共和县“十四五”推进农业农村现代化规划（2021-2025）》；
- 18、《2025 年青海省共和县草原畜牧业转型升级试点项目实施方案》。

三、其他依据

- 1、建设单位提供的其他有关资料。

第四节 主要结论和建议

一、主要结论

本项目通过采购农机设备，全面提升农作物机械化水平，有效降低农作物耕、种、收、运环节劳力投入和损耗，缩短农作物收获时间，及时完成农事活动，减少因天气等因素导致农作物损失，从而提高农产品产量。该项目整体具有较强的实施必要性与良好可行性，综合效益显著，符合共和县农牧业现代化与高质量发展的实际需求，将为推动全县范围内农牧业绿色、高效、可持续发展发挥重要作用。

二、建议

- 1、项目建设单位应加快项目落地实施。
- 2、项目建设期间，主管部门应根据有关规定，针对项目涉及操作人员开展分批次培训，同时明确装备管护责任主体，制定定期检修计划，确保相关设备高效长期运行，根据实际情况调整作业方案与产业策略，全面提

升项目综合效益与辐射带动作用。

3、项目验收以设备清单及参数为依据。

第二章 项目建设背景和必要性

第一节 项目建设背景

一、国家层面

党中央、国务院始终将农业机械化 and 农机装备产业发展置于农业农村现代化建设的突出位置。《国务院关于进一步加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》明确提出，要推动农业机械化向全程全面高质高效升级，到 2025 年全国农作物耕种收综合机械化率达到 75%，粮棉油糖主产区基本实现农业机械化。进入 2026 年，国家持续强化政策赋能，在《加快农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴》等政策文件中，进一步强调要大力发展农业新质生产力，加力实施农机装备补短板行动，推进高端智能、适用型农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。

同时，国家始终坚持农机购置补贴等强农惠农政策的稳定性与连续性，鼓励农民和农业生产经营组织购置先进适用农业机械，重点支持粮食生产急需、农机装备补短板领域的机具推广应用。本项目购置的轮式拖拉机、联合收割机等机具均属于国家农机补贴重点支持范畴，项目实施符合国家保障粮食安全、推进农业机械化全程全面发展的战略导向，是对国家乡村振兴与农业现代化政策的积极响应与落地实践。

二、省级层面

青海省紧密围绕国家农业发展战略，结合省内农牧业生产实际，出台《青海省 2024 年-2026 年农机购置与应用补贴实施方案》，明确以打造绿

色有机农畜产品输出地为目标，着力补齐浅脑山区农业机械短板弱项，加快推进大中型农业机械应用，支持农牧民群众及农业生产经营组织购置使用先进适用农业机械，为农业农村现代化提供支撑。方案特别将谷物联合收割机等列为重点补贴机具，补贴额测算比例可提高至 35%，并对动力机械实行区域差别化补贴政策，为项目实施提供了直接的政策保障与资金支持。

三、县级层面

共和县农业产业以谷物、蚕豆等粮食作物种植为核心，是区域粮食安全的重要保障基地，但当前全县农用机械总动力 195217 千瓦，农业人机械 9356 台（辆），其中耕作机械 7297 台（套）、收获机械 166 台（套）、农运机械 1893 辆，因机械老化严重，导致产业发展受限。

上合乐寺村现有农机设备数量不足、类型单一，耕种环节依赖传统小型机具，蚕豆、谷物收获环节多依赖人工，不仅生产效率低下，还存在成本高、损耗大等问题；同时，乡村人居环境整治与农产品运输环节缺乏专用设备，制约了产业提质与乡村建设水平提升。

然却乎村地处高原特色农业区域，农田石块较多影响耕种质量，且谷物收获环节机械化装备缺口明显，全喂入联合收割机等关键设备匮乏，导致农业生产规模化、标准化水平难以提升，制约了农牧民增收与产业升级。随着农业产业结构调整与规模化经营推进，当地农业生产对高性能耕作机械、专用收获机械、配套运输与环境整治设备的需求日益迫切。

本项目针对性购置轮式拖拉机、液压翻转犁、专用联合收割机、农田捡石机等设备，精准匹配两村农业生产与乡村建设需求，能够有效补齐耕

种收全环节机械化短板，提升农业生产效率与农产品质量，降低生产成本；同时通过自装卸式垃圾车等设备配置，助力乡村人居环境改善，推动农业产业向高效、绿色、规模化方向转型，为区域农业产业高质量发展注入强劲动力。

本项目即是在此背景下提出。

第二节 规划政策符合性

《国务院关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见（国发〔2018〕42号）》明确提出，要推动农业机械化向全程全面高质高效升级，到2025年全国农作物耕种收综合机械化率达到75%；2025年中央一号文件《中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》提出推动农机装备高质量发展，加快国产先进适用农机装备研发应用；《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》，提出到2027年，“农机装备补短板”要取得阶段性成效，《青海省2024年-2026年农机购置与应用补贴实施方案》，明确以打造绿色有机农畜产品输出地为目标，着力补齐浅脑山区农业机械短板弱项，加速推进大中型农业机械应用，支持农牧民群众及农业生产经营组织购置使用先进适用农业机械，以及《共和县农牧业发展“十四五”规划》提出补齐农作物耕、种、收、运等设施短板，依托耕地资源开展规模化种植，为该项目提供装备支撑。

第三节 项目建设必要性

一、坚守粮食安全底线与规范衔接资金使用的刚性要求

保障粮食安全是新时代“三农”工作的首要任务，农业机械化是提升粮食综合生产能力的核心支撑。国家《乡村振兴（和美乡村建设方向）中央预算内投资专项管理办法》明确提出以“补短板、强基础、兴产业”为核心目标，重点支持乡村产业配套与基础设施完善；同时，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金重点投向产业发展关键领域，要求精准对接群众需求与发展短板。本项目购置的自走式蚕豆联合收割机、谷物联合收割机等设备，精准契合国家农机装备补短板与稳产保供战略导向，且资金来源为 2026 年乡村振兴衔接中央资金，完全符合资金“向农业生产关键环节倾斜、巩固脱贫攻坚成果”的使用要求。项目实施既是落实国家粮食安全战略的具体行动，也是规范使用中央衔接资金、实现乡村振兴有效衔接的刚性举措，具有不可替代性。

二、破解区域农机失衡与推进产业升级的迫切需求

青海省以打造绿色有机农畜产品输出地为核心目标，明确提出要补齐浅脑山区农业机械短板弱项，近年通过农机报废更新补贴、购置补贴加码等政策，全力推进农机化发展，仅 2024 年全省就报废老旧农机 3148 台套，带动社会投资 1.8 亿元。共和县作为青海农业重点县，虽然农机总动力持续增长，但铁盖乡、黑马河镇等乡村仍存在装备老化、适用机型匮乏等突出问题，与省内乌兰县南沙沟村通过农机服务队壮大集体经济、带动农户增收的先进实践存在差距。本项目针对性为两村配置轮式拖拉机、农田捡石机等特色机具，精准匹配青海浅脑山区农业生产需求；同时依托中央衔接资金，可有效弥补地方财政投入不足，与地方农机补贴政策形成合力，

快速破解区域机械化不均衡瓶颈，加速推动农业向规模化、标准化转型，是实现地方农业现代化目标的迫切需要。

三、破解生产痛点与保障农牧民增收的核心支撑

共和县农业产业以谷物、蚕豆种植为核心，但两村现有生产条件已成为产业发展的主要桎梏：铁盖乡上合乐寺村耕种依赖小型机具、收获环节人工主导，不仅生产成本低（人工收获每亩成本较机械化高约 200-300 元），且损耗率超 15%，同时缺乏农产品运输与垃圾处置设备，制约产业提质与人居环境提升；黑马河镇然却乎村农田石块密布，人工捡石效率低下，且全喂入联合收割机等关键收获设备缺失，难以实现规模化种植。本项目购置设备与两村产业痛点精准契合：耕作类设备可提升耕种效率 30%以上，专用联合收割机可将收获损耗率降至 5%以下，农田捡石机可解决高原农田耕种前置难题，载货汽车与垃圾车则完善产业配套与乡村治理基础。项目实施能全面补齐耕种收全环节机械化短板，显著降低生产成本、提升农产品品质，直接带动农牧民增收，同时推动农业生产与乡村建设协同发展，是区域农业产业高质量发展与巩固脱贫攻坚成果的核心保障，具备强烈的现实刚需。

综上所述，本次购置农机设备，绝非简单的设备添置，而是针对现有体系核心痛点进行的关键性、战略性提升。该项投入对于打通产业脉络、降低运营成本、保障产品品质、强化应急能力具有不可替代的作用，项目实施的必要性十分突出和紧迫。

第三章 项目需求分析与产出方案

第一节 需求分析

本项目针对上合乐寺村、然却乎村农业生产现状、发展短板，结合 2026 年乡村振兴衔接中央资金“补短板、强基础、兴产业”的核心导向，形成三大类精准需求，所有需求均通过村两委会征求意见、村民代表大会讨论确认，符合衔接资金项目“尊重群众意愿、精准匹配需求”的实施要求，具体如下：

一、农业生产全环节机械化刚需

共和县 2024 年农作物总播种面积为 45.75 万亩，主要以小麦、青稞、油菜、豆类等作物为主。全县农用机械总动力 195217 千瓦，农业人机械 9356 台（辆）。但报废更新速度缓慢，导致机械老化严重，难以满足现有农作物耕种收需求。

上合乐寺村现有耕作机具多为小型老旧设备，耕地深度不足、效率低下，无法满足规模化种植需求，亟需轮式拖拉机搭配液压翻转犁、旋耕机提升耕作质量与效率；同时，本村蚕豆、谷物收获长期依赖人工，不仅耗时耗力，还存在成本高、损耗大的问题，对自走式蚕豆联合收割机、自走式谷物联合收割机的需求极为迫切。

然却乎村受高原地理条件影响，农田石块密布，人工捡石不仅劳动强度大，还延误农时，亟需农田捡石机破解耕种前置难题；此外，该村缺乏适配的收获设备，全喂入联合收割机、自走式谷物联合收割机的缺失导致

收获环节效率低下，制约了产业规模化发展，与共和县通过农机精准扶贫提升贫困地区机械化水平的发展思路高度契合。

二、巩固脱贫攻坚成果与联农带农需求

两村均有脱贫享受政策户及监测帮扶户，巩固脱贫攻坚成果、拓宽增收渠道是核心民生需求。当前，两村农业生产效率低、成本高，直接制约了农户增收，而先进农机装备的投入可通过三大路径带动增收：一是降低生产成本，机械化耕种收可减少人工投入，每亩节省成本预计 200-300 元，同时降低收获损耗率 10%以上；二是提升生产规模，高效农机装备可支撑农户扩大种植面积，提高总产量；三是培育农机服务增收模式，通过组建村级农机服务队，为周边农户提供耕作、收获等社会化服务，有利于壮大村集体经济，实现对脱贫户、监测户常态化帮扶。完全契合衔接资金“促进脱贫人口持续增收、壮大农村集体经济”的核心目标需求。

三、供应市场分析

上合乐寺村现有耕地面积为 1516 亩，主要以种植小麦、油菜、蚕豆为主，生产种子品质较好，主要供应湟源县种子站。

然却乎村现有耕地面积为 2394 亩，主要以种植青稞、油菜、蚕豆为主，主要由食品加工企业订单收购。

第二节 产出方案

本项目以“补齐短板、赋能产业、惠及民生”为核心目标，依托 2026 年乡村振兴衔接中央资金，通过精准购置农业生产与配套设备，最终形成可量化、可落地、可持续的四大核心产出成果，项目所形成的固定资产归

铁盖乡上合乐寺村、黑马河镇然却乎村村级集体所有，由村集体规范管理、精准使用，具体如下：

一、形成标准化农机资产体系

项目建成后，将为两村配齐配全适配高原农业生产与乡村发展的农机设备，形成总价值明确、类型齐全的标准化农机资产。其中，铁盖乡上合乐寺村将新增 14 台（套）农机设备，涵盖耕作类（轮式拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机 3 台）、收获类（自走式蚕豆联合收割机 2 台、自走式谷物联合收割机 1 台）、配套服务类（载货汽车 1 辆、自装卸式垃圾车 1 辆）；黑马河镇然却乎村将新增 3 台核心农机设备，包括收获类（全喂入联合收割机 1 台、自走式谷物联合收割机 1 台）、前置耕作类（农田捡石机 1 台）。所有设备均通过正规招标采购流程购置，符合国家农机产品质量标准及青海省浅脑山区农业生产适配要求，形成可长期使用、可规范管护的优质资产。

二、提升农业生产全程机械化水平

通过核心农机设备的投入，彻底破解两村农业生产“无机可用、有机不适”的瓶颈，显著提升耕种收全环节机械化率。铁盖乡上合乐寺村耕种环节机械化率将显著提升，蚕豆、谷物收获环节实现大规模机械化，耕作效率大幅提升，收获损耗率有效降低；黑马河镇然却乎村将彻底解决农田捡石难题，谷物收获环节机械化率提升，有效支撑规模化种植，推动两村农业生产从“传统人力主导”向“现代机械主导”转型，筑牢产业提质增效的设备基础。

三、完善乡村发展配套服务能力

项目产出将同步补齐两村乡村发展配套短板，提升村级公共服务与治理水平。一方面，铁盖乡上合乐寺村新增的 1 辆载货汽车，将构建“田间-仓储-市场”的短途高效运输通道，解决农产品运输“最后一公里”难题，降低流通成本；另一方面，1 辆自装卸式垃圾车将完善村级垃圾清运体系，实现垃圾日产日清，覆盖全村所有农户聚居点，村容村貌整治成效显著提升，助力打造干净整洁的宜居乡村，推动农业生产与乡村建设协同发展。

四、构建可持续联农带农增收机制

项目产出将通过“资产赋能+服务增收”双路径，形成可持续的联农带农成效。一是直接降低农户生产成本，两村农户通过使用集体农机设备开展耕种收，每亩可节省人工成本预计 200-300 元，按两村年均种植面积测算，每年可累计为农户节省生产成本数十万元；二是壮大村级集体经济，两村可依托购置的农机设备组建村级农机服务队，为周边村组提供耕作、收获、运输等社会化服务，收取合理服务费用，预计每年可为每村集体经济增收 3-5 万元；三是带动脱贫户增收，农机服务队优先吸纳脱贫享受政策户、监测帮扶户参与设备操作、维护等工作，为其提供稳定的劳务岗位，每人每年可增加劳务收入 1-2 万元，切实巩固脱贫攻坚成果。

第三节 建设内容和规模

一、上合乐寺村

购置农机设备共 14 台（套），其中购置轮式拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机 3 台、自走式蚕豆联合收割机 2 台、自走式谷物联合收割机 1 台、载货汽车 1 辆、自装卸式垃圾车 1 辆。

二、然却乎村

购置农机设备共 3 台，其中购置全喂入联合收割机 1 台、农田捡石机 1 台、自走式谷物联合收割机 1 台。

第四章 建设条件与要素保障

第一节 建设条件

一、地理位置

共和县位于青海省海南藏族自治州北部，青海湖以南，黄河以北，为州府所在地。西和西北与海西州都兰县、乌兰县、天峻县相连，北隔青海湖与海北藏族自治州刚察县、海晏县相望，东北、东南与湟源、贵德两县毗连，东南隔黄河与贵南县为邻，西南与兴海县接壤。其地理坐标为东经 $98^{\circ} 54' - 101^{\circ} 22'$ ，北纬 $35^{\circ} 46' - 37^{\circ} 10'$ 。全县东西长 221.5km，南北宽 155.4km，总面积为 17252.27 平方公里，其中陆地面积 14640.73 平方公里，占总面积的 84.86%。

二、地形地貌

共和县大地构造跨越 3 个大地构造单元，即东北部的祁连山前寒武纪隆起带，西缘的柴达木加里东期——华力西期褶皱带和中南部的西秦岭印支期褶皱带。地质构造展布方向及发育特点，最显著的有北西向、北西西向及北北西向的构造形迹，局部有东西向、北东向及北北东向的构造形迹；以断裂构造为主，褶皱构造次之。

县境内山脉与盆地大致为北西西——南东东走向，相间排列，呈带状展布。北部是日月山隆起带及青海湖盆地，中部是青海南山和共和盆地，南部是鄂拉山区，可划分为三个地貌区。

三、气候特征

共和县地处海南藏族自治州北部，属高原大陆半干旱气候类型，深处内陆高原腹地，海拔高，受海洋季风影响较微弱，其特点是干燥多风，夏季凉爽短促，雨水较充足；冬季寒冷漫长，多风雪，降水量少，蒸发量大，气候凉爽四季不分明，昼夜温差大，日照充足，太阳辐射强。据《青海地面气象资料三十年整编（1991~2000年）》资料，年平均气温 4.0℃；1 月份最冷，月平均气温-9.8℃；七月份最热，月平均气温 15.6℃，历年极端最低气温-27.7℃，极端最高气温 33.7℃。近些年来气温有所上升，年平均降水量 314.3mm，降水分配不均匀，一般多集中在 6~9 月，占全年总降水量的 76%，并且具有 6~9 月降水集中，暴雨多的特点，多年平均雷暴日数 40.4 天，年最大蒸发量 2328mm，最小蒸发量 419mm，平均蒸发量 1692.1mm。全年主导风向及冬季盛行风向均为北风，年平均风速 1.8m/s，最大瞬时风速 28.0m/s，历年最大积雪深度 12cm。平均日照时数 2907.8h，日照百分率 66%，平均相对湿度 50%，最小相对湿度 0%，无绝对无霜期。共和县标准冻深 1.07m，最大冻深为 1.50m。

四、社会经济条件

2024 年全县实现农林牧渔业总产值 17.88 亿元，同比增长 4.5%，占全州产值比重为 24.4%。其中，农业完成总产值 2.45 亿元，同比增长 8.18%；林业完成总产值 1.49 亿元，同比增长 1.2%；牧业完成总产值 9.96 亿元，同比增长 5.31%；渔业完成总产值 3.5 亿元，同比增长 0.81%；服务业完成总产值 0.48 亿元，同比增长 3.42%。

种植业：2024 年全县完成各类农作物总播种面积 44.81 万亩，同比增长 0.13%，其中，粮食、油料、蔬菜及其他农作物播种面积分别增长 1.93%、

4.5%、51.9%、-9.95%；粮食、油料及蔬菜作物产量分别增长 8.7%、10.6%、39.1%。

养殖业：2024 年全县牲畜存栏 190.25 万头（只），同比增长 8.7%。出栏 87.74 万头（只），同比下降 3.2%。一方面，各乡镇积极落实牛羊出栏奖补政策，从一定程度上刺激了牛羊出栏意愿，提高了部分养殖户的补栏速度。1-12 月，全县牛存栏 25.87 万头，同比增长 63.6%，出栏 6.77 万头，同比增长 3.8%；羊存栏 161.89 万只，同比增长 4.3%，出栏 75.26 万只，同比增长 5.5%。全县各类农畜肉产品产量 2.12 万吨，同比增长 6%；生牛奶 5282.55 吨，同比增长 10.8%。另一方面，由于自然、疫病、价格风险等不确定因素导致畜禽养殖合作社养殖规模的缩减。全县猪存栏 0.25 万头，同比下降 35.9%，出栏 0.54 万头，同比下降 68.8%；家禽存栏 2.25 万只，同比下降 38.7%，出栏 5.18 万只，同比下降 53.3%；禽蛋 15.39 吨，同比下降 80.57%。

人工饲草种植面积：2024 年共和县一年生牧草种植面积达 4.5 万亩，多年生牧草种植面积为 6.9 万亩。

五、项目概况

（一）上合乐寺村基本情况

“上合乐寺村”为蒙古语，意为“芦苇茂盛的地方”，也称合乐寺贡玛村。位于龙羊峡水库西岸，距恰卜恰镇 13 公里、距铁盖乡政府 2 公里，旁边有 G310 国道经过交通便利，平均海拔 2630-2750 米，属龙羊峡库区移民搬迁安置村。由汉、藏、蒙、土 4 个民族组成，共 4 个社 273 户 946 人；少数民族占总人口 60%，脱贫人口 37 户 128 人，人均纯收入达到 19532.42

元。全村总面积为 4108.23 公顷，其中可利用草场面积约 8.3733 万亩，耕地面积 1516 亩，主要以种植青稞、油菜、小麦等农作物为主；现有小型拖拉机 1 台，库房 1 座。此外，全村牲畜存栏量共计 8650 头（只）。

本项目购置农机设备主要存放与村集体合作社大院库房内，库房内具有通风、干燥、避光，远离火源、水源，避开风沙、雨雪直接侵袭等优势，满足农机存放要求。

（二）然却乎村基本情况

黑马河镇然却乎村位于大水桥共茶高速公路沿线，东与正却乎村相邻，南与切吉乡相邻，西与加隆村、切吉乡相邻，北与加隆村相邻，距距恰卜恰镇 97 公里，距镇政府 73 公里，属于高原大陆性气候。全村 105 户 351 人。一村一社。牲畜总数为 2392 头只。耕地面积 2394 亩。其中青稞 1280 亩、小麦 339 亩、豌豆 513 亩、油菜 262 亩。天然草场总面积 2.75 万亩，可利用草场 2.57 万亩（其中草畜平衡 12421 亩，禁牧 13279 亩），现有拖拉机 2 台。

本项目购置农机主要存放与村委会大院临时搭建棚内，棚内场地需平整、通风、干燥，避开风沙、雨雪直接侵袭等优势，满足农机存放要求。

第二节 要素保障分析

一、土地要素保障分析

该项目为农机购置项目，不涉及国土空间规划中建设用地及占用永久基本农田等情况。

二、资源环境要素保障

该项目为农机购置项目，不涉及环境敏感区和其他环境制约因素。

第五章 项目建设方案

第一节 设备购置方案

一、选型依据

- 1、满足当地生产工艺和规模要求；
- 2、先进、适用、安全、可靠；
- 3、符合国家标准。

二、选型原则

1、适用性

所选用设备完全满足共和县农作物装卸、运输作业技术要求。

2、技术先进性

在满足需要的前提下，要求其性能指标保持先进水平，确保产品质量，延长使用寿命。

3、可靠性和维修性

设备通过相关检验机构的检测，符合国家技术标准，设备资料齐全，便于维修人员检查与维修。

4、设备安全性和操作性

设备的安全防护和装置，满足国家标准要求，操作简便易懂。

5、设备的环保与节能

在设备选型时必须要求其噪声、振动频率和有害物排放等控制在国家标准规定范围内，所选购的设备必须符合国家《中华人民共和国节约能源法》规定的各项标准要求。

三、购置方案

购置农机设备共 17 台（套），其中轮式拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、

旋耕机 3 台、自走式蚕豆联合收割机 2 台、自走式谷物联合收割机 1 台、载货汽车 1 辆、自装卸式垃圾车 1 辆、全喂入联合收割机 1 台、农田捡石机 1 台、自走式谷物联合收割机 1 台。详见下表。

设备采购方案表

序号	设备名称	参 数	数量	单位
一	农机设备（上合乐寺村）		14	
1	轮式拖拉机	外形尺寸： $\geq 4130\text{mm} \times 1795\text{mm} \times 2675\text{mm}$ ；功率： $\geq 51.5\text{kW}$ ；四轮驱动；档位：12+12，轮胎规格：8.3-24/14.9-30；轮距：前 1450/后 1408；多路阀：2 路阀；动力输出转速：540/760-8 键；轴距：2072mm；提升器型式：双强压带截止阀；驾驶室：风扇驾驶室；标定牵引力： $\geq 16500\text{N}$ ；最小使用质量： $\geq 2900\text{kg}$ 。	3	台
2	液压翻转犁	外形尺寸： $\geq 2650\text{mm} \times 1350\text{mm} \times 1270\text{mm}$ ；结构型式：悬挂式；犁体数量（个）：左 4 右 4；犁体幅宽：250mm；总工作幅宽：1000mm；配套动力：36.8-73.5kW。	3	台
3	旋耕机	外形尺寸： $\geq 1110\text{mm} \times 2070\text{mm} \times 1010\text{mm}$ ；工作幅宽： $\geq 180\text{cm}$ ；配套动力：36.8-44.1kW。	3	台
4	自走式蚕豆联合收割机	外型尺寸： $\geq 5200\text{mm} \times 2600\text{mm} \times 3000\text{mm}$ ；功率： $\geq 88.9\text{kW}$ ；新柴国IV发动机；履带规格： $\geq 450\text{mm} \times 90\text{mm} \times 53\text{mm}$ ；转向操纵方式：操纵杆式；有效割幅：2075mm；轨距/行距： $\geq 1250\text{mm}$ ；履带条数： ≥ 2 条；机身重量： $\geq 3400\text{kg}$ ；喂入量： $\geq 3\text{kg/s}$ 。	2	台
5	自走式谷物联合收割机	外型尺寸： $\geq 6725\text{mm} \times 3090\text{mm} \times 3400\text{mm}$ ；功率： $\geq 140\text{kW}$ ；轴距： $\geq 2720\text{mm}$ ；轮距（前/后）： $\geq 1900/1850\text{mm}$ 轮胎规格：15R24/265/70R15.3；联合收割机质量： $\geq 6410\text{kg}$ ；喂入量： $\geq 8\text{kg/s}$ 。	1	台
6	载货汽车	外型尺寸： $\geq 4615\text{mm} \times 1595\text{mm} \times 1875\text{mm}$ ；货厢内部尺寸： $\geq 2080\text{mm} \times 1520\text{mm} \times 320\text{mm}$ ；排量： $\geq 1485\text{ml}$ ；功率： $\geq 75\text{kW}$ ；总质量： $\geq 1990\text{kg}$ ；整备质量： $\geq 1206\text{kg}$ ；额定载质量： $\geq 459\text{kg}$ ；轴距： $\geq 3050\text{mm}$ ；驾驶室准乘人数：2+3 人；最高设计车速：115km/h。	1	辆
7	自装卸式垃圾车	外形尺寸： $\geq 6300\text{mm} \times 2200\text{mm} \times 2600\text{mm}$ ；整备质量： $\geq 5600\text{kg}$ ；总质量： $\geq 11995\text{kg}$ ；额定载质	1	辆

序号	设备名称	参 数	数量	单位
		量：≥6200kg；轴数：≥2 个；驾驶室准乘人数：3 人。		
二	农机设备（然却乎村）		3	
1	全喂入联合收割机	结构型式：轮式自走全喂入；配套发动机结构型式：直列，四缸，四冲程，直喷；气缸数量：4 缸；标定功率：≥104kW；标定转速：≥2400r/min；整机外形尺寸（长×宽×高）：≥8660mm×4150mm×3700mm；割台工作幅宽：≥3725mm；喂入量：≥6kg/s；导向轮轮距（mm）：≥2270；驱动轮轮距（mm）：≥2700；轴距（mm）：≥3250。	1	台
2	农田捡石机	配套动力：120-180kW，配套动力输出轴转速 540-1000r/min，捡拾深度：250-300mm，捡拾宽度：1600mm，可捡石块大小：20-250mm，工作效率：3-5 亩/小时，集石方式：接石车，整机尺寸：≥7250×4600×2500mm，整机重量：≥4800kg。	1	台
3	自走式谷物联合收割机	配套发动机标定功率：≥147kW；配套发动机标定转速：≥2200r/min；喂入量：≥10kg/s；割台工作幅宽：≥3000mm；整机外形尺寸（长×宽×高）：≥7000mm×3385mm×3470mm；整机质量：≥7250kg；轴距：≥3050mm；驱动方式：两驱；导向轮轮胎规格：10.0/75-15.3；驱动轮轮胎规格：15-24；导向轮轮距：≥1900mm；驱动轮轮距：≥1900mm；主脱离滚筒型式：纵轴流；主脱粒滚筒外形尺寸（外径×长）：Φ600×3145mm；变速机构型式：机械变速箱+静液压无级变速；驱动型式（前）：液压驱动；卸粮方式：机械自动卸粮。	1	台

备注：以上购置所有机械设备的购置费用为含税、包邮、包安装、调试、装卸、培训（若有）、基础（若有）及售后等所有费用的价格

第二节 农机维修保养方案

一、日常维护保养（作业前后）

农机操作人员需在每次作业前后，对农机进行全面检查和基础保养，

确保农机处于良好作业状态，适配共和县田间作业环境。

1、作业前保养：清除农机表面及作业部件的沙尘、泥土、杂草等杂物，避免沙尘侵入部件间隙造成磨损；检查农机各零部件连接情况，查看有无松动、脱落、损坏现象，及时紧固或更换；检查电气系统，确保线路连接牢固、无破损，仪表显示正常；检查燃油、润滑油、液压油等油液情况，查看有无渗漏、不足，及时补充或更换适配高原气候的油液；检查轮胎气压及磨损情况，根据作业路况调整气压，清除轮胎表面杂物；检查作业装置，确保刀片、犁铧等部件完好，安装规范。

2、作业后保养：再次清除农机表面及内部的杂物、残留作物，重点清理作业部件的缠绕物、附着物；检查各部件有无磨损、变形、裂纹，重点检查易损部件的完好性，及时处理异常情况；对转动部位、连接部位进行润滑处理，选用适配当地气候的润滑剂，避免锈蚀、卡滞；检查油液、冷却液的液位，及时补充，密封好油液加注口，防止沙尘、水分进入；将农机停放至平整、通风、干燥的场地，避开风沙、雨雪直接侵袭，做好防护措施。

二、定期维护保养

结合共和县农业生产季节性，按照农机使用频次、作业强度，分阶段开展定期维护保养，重点解决日常保养中无法覆盖的隐患问题，由操作人员配合专业维护人员共同完成。

1、作业期间定期保养

在农机集中作业阶段，定期对农机进行全面检修，重点检查发动机运转状态、底盘传动系统、制动系统、转向系统的工作情况，排查有无异响、

渗漏、卡顿等异常；检查作业装置的磨损情况，及时调整、修复或更换；对电气系统进行全面检查，清理线路灰尘，紧固连接点，确保照明、启动等功能正常；检查油液的清洁度，及时过滤或更换，避免油液变质造成部件磨损；针对共和县风沙大的特点，定期清理空气滤清器、燃油滤清器，确保过滤效果，防止沙尘进入发动机内部。

2、农闲期定期保养

在农机闲置前，开展一次全面的维护保养，对农机各部件进行彻底清理、检查、润滑、防护；检查发动机内部部件，清除积碳，做好密封防护；对底盘部件进行除锈处理，涂抹防护油脂，防止锈蚀；检查轮胎，调整气压，做好存放防护，避免轮胎老化、变形；对电气系统进行防潮处理，关闭电源，妥善存放线路、仪表；对作业装置进行全面检修，修复磨损、变形部件，做好防锈、防尘处理，确保下次作业时能够正常投入使用。

三、闲置期维护保养

共和县农机闲置期较长，需重点做好闲置期间的维护保养，防止农机因长期闲置出现锈蚀、老化、部件损坏等问题，确保闲置后农机性能稳定。

1、存放场地要求

将农机停放至专用存放场地，场地需平整、通风、干燥、避光，远离火源、水源，避开风沙、雨雪直接侵袭，必要时搭建防护棚，做好防尘、防雨、防冻措施，适配共和县冬季低温、多风沙的气候特点。

2、部件防护处理

对农机各部件进行彻底清理，清除表面灰尘、杂物、油污，对金属部件进行除锈处理，涂抹防护油脂或油漆，防止锈蚀；对橡胶部件、塑料部

件，避免阳光直射，做好防护，防止老化、开裂；对发动机、变速箱等关键部件，密封好各加注口、排气口，防止沙尘、水分进入；将农机悬挂装置、作业部件放下，减轻机体受力，避免部件变形。

3、油液、电气维护

放净农机内部变质的油液、冷却液，更换新的适配油液、冷却液，做好密封防护；对电气系统，拆除电池，妥善存放，定期进行充电维护，防止电池亏电、损坏；检查线路、仪表，确保无破损、松动，做好防潮、防尘处理。

4、定期检查

闲置期间，定期对农机进行检查，查看有无锈蚀、部件松动、油液渗漏等情况，及时处理异常问题；定期启动农机，让发动机怠速运转一段时间，检查各部件运转状态，补充润滑剂，防止部件卡滞、老化。

第三节 建设管理方案

一、建设期机构设置及职责

（一）建设期组织机构

项目建设期间组成项目领导小组和项目实施小组。

1、项目领导小组

组 长：吉 先 加 共和县人民政府副县长

副组长：郑 伟 章 共和县财政局局长

刘 大 庆 共和县农牧和科技局局长

成 员：切 太 加 共和县发展和改革局局长

蔡小娟 共和县审计局局长

具体负责项目的监督、管理、建设进度核实、资金使用以及协调解决项目建设过程中的困难和问题，组织项目的竣工验收。主要协调各部门之间的关系，对项目建设重大问题做出决策，加强对项目实施过程中的协调和领导作用。

2、项目实施小组

组 长：刘大庆 共和县农牧和科技局局长
副 组 长：王 茜 共和县农牧和科技局副局长
成 员：韩志毅 共和县农牧业综合服务中心农艺师
周文浩 共和县农牧和科技局干部
索南多杰 共和县农牧业综合服务中心农艺师
扎西当周 共和县农牧业综合服务中心兽医师

项目实施小组具体负责项目实施，项目建设资金分配管理。加强项目的建设和运营期管理，确保项目顺利实施，保证按期、按质完成项目的建设任务，保证项目进入正常的运营阶段。

二、项目建设质量管理

质量标准制定：依据国家和行业相关标准，结合项目实际情况，制定设备安装调试的质量验收标准，确保项目建设符合设计要求和质量规范。

质量监督检查：建立项目质量监督检查机制，安排专人负责对项目建
设过程进行全过程监督检查。在设备安装调试阶段，对设备的型号、规格、
安装质量、运行性能等进行检查验收，确保设备符合合同要求和技术标准；
在设备使用阶段，严格按照设备操作手册进行规范操作，并对农机作业人

员进行严格监督，保证操作安全。

三、项目建设成本管理

预算编制与控制：在项目启动前，根据项目设计方案和建设要求，详细编制项目预算，包括基础设施建设费用、运营管理费用等各项支出。在项目建设过程中，严格按照预算进行成本控制，对每一笔费用支出进行审核和审批，防止超预算现象发生。建立成本预警机制，当某项费用支出接近或超过预算额度时，及时分析原因并采取相应措施进行调整控制。

资金管理与使用：设立项目专用资金账户，对项目资金进行专款专用、专户管理。加强对资金使用的监管力度，确保资金使用合法合规、安全高效。定期对项目资金的使用情况进行审计和公示，接受社会监督。合理安排资金使用计划，根据项目建设进度和实际需求，及时拨付资金，保证项目建设顺利进行。

成本效益分析：在项目建设过程中，定期对项目成本效益进行分析评估，对比项目实际成本支出与预期收益情况，及时发现成本管理中存在的问题并加以解决。通过优化项目建设方案、降低原材料采购成本、提高生产效率等措施，提高项目的经济效益和投资回报率。

四、安全管理方案

1、建立健全安全管理体系，明确各级安全管理职责和权利。

2、对农机作业人员进行资格审查和考核，确保人员具备相应的操作能力和安全知识。

五、项目验收管理

本项目完成后，由共和县农牧和科技局为牵头单位负责验收，依据项

目实施方案及其批复，对项目按照听取汇报、档案资料核对、现场查验的方式进行验收。验收合格后，出具验收意见。

六、档案管理

项目档案归档于共和县农牧和科技局，进行统一管理，配备专用柜架，所有的项目文件、会议记录、图片资料、方案、验收报告等完整归档，妥善保存。

七、项目实行工程招标制

（一）编制依据

- 1、《中华人民共和国招标投标法》；
- 2、《中华人民共和国招标投标法实施条例》；
- 3、《中华人民共和国政府采购法》；
- 4、《中华人民共和国政府采购法实施条例》；
- 5、青海省 2021—2022 年度 政府集中采购目录及限额标准（青政办〔2020〕85 号）。
- 6、《青海省财政厅关于下达省级农业相关转移支付自今年的通知》（青财农字〔2023〕1588 号）；
- 7、《青海省农业农村厅关于下达 2023 年省级农业相关转移支付资金任务清单的通知》（青农财〔2023〕264 号）；

（二）招标工作原则

建设项目主体单位的选定必须依法进行招标，择优选定中标单位。招标文件和标底，应委托有相应资质的单位编制。建设项目的评标由建设单位依法组建的评标委员会负责，评标委员会由计划和建设单位的代表和有

关技术、经济等方面的专家组成，成员人数为 3 人以上单数，其中技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的三分之二。建设项目中标单位不得转包或者违法分包，擅自转包或违法分包的，可依法取消中标资格。

（三）采购限额标准

1、集中采购限额。政府集中采购目录以内年度单项或者批量省级 50 万元、市州级 40 万元、县区级 30 万元。

2、分散采购限额。政府集中采购目录以外年度单项或者批量省级 60 万元、市州级 50 万元、县区级 40 万元。

达到上述采购限额标准的项目，采购人应按照《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等有关规定执行。未达到采购限额标准的项目，不属于政府采购法调整的范围，采购人无需向本级财政部门备案政府采购实施计划和合同，但应按照网上商城（电子卖场）、协议定点等要求组织采购。

（四）公开招标数额标准

1、省级货物和服务类项目，采购预算金额达到 400 万元的，应当采用公开招标方式。

2、市、州级货物和服务类项目，采购预算金额达到 300 万元的，应当采用公开招标方式。

3、县、区级货物和服务类项目，采购预算金额达到 200 万元的，应当采用公开招标方式。

4、政府采购有关的货物、服务公开招标数额标准，按照国务院有关规定执行。

未达到上述公开招标数额标准的，采购人可根据项目特点，依法选择竞争性磋商、竞争性谈判、询价等适宜的非招标采购方式。依法审慎选择采用单一来源采购方式。

（五）招标方式

本项目采用公开招标的方式进行采购。

（六）招投标程序

根据建设项目规模和建设要求，凡需招标的项目，在招投标过程中应遵守如下程序：

1、在本项目经上级部门批复同意的一个月內，在项目主管部门在指定的媒介上发布有关招标公告。

2、在招标文件开始发出之日起 30 日內，具有承担招标项目能力的法人或者其他组织都可以招标。投标人少于 3 个时，项目发包单位应当重新进行招标。投标文件应当对招标文件提出的实质性要求和条件做出响应，招标项目属于建筑施工的，招标文件的内容还包括拟派出的项目负责人与主要技术人员的简历、业绩，本项目不接受联合招标。

3、开标时由招标代理机构主持，邀请所有投标人参加，开标时由招标人委托公证机构检查并公证。投标人的投标应当符合下列条件之一：能够最大限度地满足招标文件中规定的各项综合评价标准或者能够满足招标文件的实质性要求。

4、评标按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》的规定和程序进行。

5、中标人确定后，招标人向中标人发出中标通知书，该通知书具有法律效力，若中标人放弃中标项目，应当承担法律责任，自中标通知书发出 7 日之内，按照招标文件要求签订书面合同，合同签订后中标人不得向他人转让中标项目，也不得将中标项目肢解后分别向他人转让。

（七）结论

本项目招标将严格按照国家和省州县规定的程序执行，包括组建招标办事机构，编制招标文件、招标、投标、开标、评标、定标、发放中标通知书、进行合同谈判和签订合同等。由项目领导小组和相关机构组成招标工作领导小组，负责本项目招投标工作的组织管理，包括编制招标文件、组建评标委员会等。

七、建设工期

本工程建设周期计划主要分为：建设前期工作、招投标工作、设备购置、安装、调试工作、验收交付使用等。依据项目建设单位的综合实力及相关因素，建设期安排为十二个月。

八、项目实施进度安排

本项目的建设期为十二个月，进度计划安排如下：

2026 年 1 月-2 月：完成实施方案编制及审批工作；

2026 年 3 月：完成招投标工作；

2026 年 4 月-10 月：完成设备购置、安装、调试工作；

2026 年 11 月-12 月：项目验收并交付。

项目实施进度计划表

序号	实施内容及进度	2026 年											
		1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
1	实施方案编制及审批工作	★	★										
2	招投标工作			★									
3	设备购置、安装、调试				★	★	★	★	★	★	★		
4	项目验收并交付											★	★

项目实施过程中，如因条件发生较大变化时，工程进度应作相应调整。

第六章 项目运营方案

第一节 运营模式选择

项目建成后，上合乐寺村、然却乎村两村采用自主管理企业化运营模式，负责项目的后期运营。经营管理方面实行法定代表人负责制，分级管理。严格按现代企业制度要求运行，各级管理人员和职工责、权、利明确。管理人员实行专业化，并一专多能，竞争上岗，建立岗位责任制、经济责任制、目标责任制，规范各项管理，员工实行定岗、定员、定责、定酬。州、县技术指导部门派专人负责技术指导和培训。

第二节 运营组织方案

一、组织管理

项目建成后，由上合乐寺村、然却乎村两村负责运营。根据项目建设情况安排管护人员，对农作物耕种管收机械化作业环节设备实行长期监管，严禁人为破坏，确保建设项目良好运行，重点解决每年农作物耕种管收的问题。后期设备保养经费由公司自行解决。

二、劳动定员

（一）劳动定员

项目运营后，预计带动定员 10 人，根据耕、种、管、收作业强度，及时调整相关操作人员。

（三）培训方式

采取课堂教学、实践教学、观摩交流、跟踪服务等多种形式开展培训。最终须具备独立操作和正确处理运营过程中出现各类安全问题的解决能力，

驾驶员应取得相应的准驾车型的驾驶证，未取得相关证件及理论知识考核不合格者不准上岗。

第三节 安全保障方案

一、人员安全管理

（一）操作资质管控

操作人员必须经过专业培训，熟悉所使用农机的性能、操作流程及安全注意事项，持有效证件上岗。

严禁无证操作、酒后操作或疲劳作业，禁止未成年人、老年人及身体不适者操作农机。

定期组织安全培训，内容包括应急处理、设备隐患识别等，每年至少 1-2 次。

（二）个人防护要求

操作人员必须穿戴符合规定的防护装备：安全帽、防滑鞋、紧身工作服（避免宽松衣物卷入设备）、防护手套（操作旋转部、护目镜）等。

长发者需将头发盘起并佩戴发网，禁止穿拖鞋、高跟鞋操作农机。（件时）

二、设备安全管理

（一）作业前检查

基础检查：确认燃油、润滑油、冷却液充足，轮胎气压正常，螺丝、螺栓无松动，各部件连接牢固。

安全装置检查：确保制动系统灵敏、灯光（转向灯、尾灯）正常、后

视镜完好、防护栏（如收割机切割部防护罩）未损坏，紧急停止按钮功能有效。

特殊部件检查：对易磨损或旋转部件，检查是否有裂纹、变形，润滑是否到位，避免作业中断裂或脱落。

（二）作业中规范

严格按照设备说明书操作，不超载、不超速，避免急停、急转等危险操作。

农机行驶或作业时，禁止人员上下车、传递物品，禁止在设备运转时清理杂物或维修。

经过路口、村庄或人群密集区时，提前减速鸣笛，确认安全后通行；夜间作业需开启全部照明设备，避免视线盲区。

遇恶劣天气（暴雨、大风、大雾）或视线不良时，立即停止作业，将设备停靠在安全区域。

（三）作业后维护

清理设备上的泥土、杂草、秸秆等杂物，检查各部件是否有磨损、变形或漏油，及时更换损坏零件。

按保养周期对发动机、传动系统等进行润滑、紧固和调试，确保下次作业时性能正常。

长期存放时，将农机停放在干燥、通风的库房，放空燃油和冷却液，轮胎垫起避免长期受压，做好防雨、防晒、防锈处理。

三、作业环境安全管控

（一）场地安全

作业前清理场地内的障碍物（如石块、树桩、电线），特别是在田间、地头作业时，确认周边无人员逗留，设置警示标识（如“正在作业，请勿靠近”）。

坡地作业时，避免在过陡（坡度 $>15^{\circ}$ ）地块使用大型农机，防止侧翻；转弯或倒车时，确认后方无沟壑、深坑。

靠近高压电线作业时，保持安全距离（至少 5 米），避免农机部件接触电线引发触电。

（二）协同作业安全

多台农机协同作业时，保持足够间距（至少 10 米），明确作业区域分工，避免交叉干扰。

人工辅助作业（如捡拾作物、清理堵塞）时，必须先停机并切断动力源，待设备完全静止后再操作，且需有专人监护，严禁边运转边辅助。

四、应急保障措施

（一）事故预防与处理

配备必要的应急物资：灭火器（针对燃油泄漏引发的火灾）、急救包（处理割伤、撞伤等轻伤）、三角木（防止农机溜车）。

制定应急预案，明确事故报告流程（如受伤时立即送医，设备故障时联系维修人员），并组织操作人员演练。

发生农机故障或事故时，立即停机、切断电源，保护现场，及时向当地农机管理部门或保险公司报告。

（二）保险与追溯

为农机设备投保交强险、第三者责任险等，降低事故赔偿风险；为操

作人员购买人身意外险。

建立农机使用台账，记录每次作业时间、操作人员、设备状态及故障处理情况，便于追溯和责任认定。

五、监督与责任落实

（一）日常监督

两村相关负责人定期（每周）对设备安全状况和操作人员合规性进行检查，发现隐患立即整改。

乡镇农机站或农业部门不定期抽查辖区内农机安全情况，对违规操作或设备隐患下达整改通知。

（二）责任划分

明确操作人员、设备管理者、场地负责人的安全责任，签订安全责任书，将安全绩效与奖惩挂钩。

对因违规操作、维护不当导致事故的，追究相关人员责任；对严格遵守安全规定的给予奖励。

第四节 绩效管理方案

为规范和加强建设项目资金绩效管理，建立健全激励和约束机制，按照“公开、公平、公正”的要求，采用科学、规范的评价程序和操作方案，准确、全面、系统地衡量资金项目的绩效情况。完善资金、项目管理制度和程序，不断提高管理水平和资金使用效益。详见附件一。

第七章 项目投融资与财务方案

第一节 概算依据

一、设备及配件购置费按市场询价估算，并考虑杂项费。

二、其他费用按有关文件及实际情况编制，参见以下文件：

三、项目前期费用按照《青海省发展计划委员会关于转发〈国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知〉的通知》（青计价格〔2000〕786号）；

四、招标代理服务费按照《国家发展改革委、建设部关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等的通知》（发改价格〔2011〕534号）文件规定计取；

五、实施方案编制费参照《青海省信息中心关于转发〈国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知〉（青计价格〔1999〕1283号）；

六、工程结（决）算评审费按青海省建设工程造价管理协会关于印发《青海省工程造价咨询服务收费指导意见（试行）》的通知（青建价协〔2023〕24号）。

第二节 概算内容

1、项目农机设备购置费用。

2、按规定计取的其他费用。

第三节 投资概算

一、投资概算

本项目总投资为 210.80 万元，其中：设备购置费用为 200.00 万元，占总投资的 94.88%；其他费用为 10.80 万元，占总投资的 5.12%。

二、资金筹措

本项目总投资为 210.80 万元，其中：设备购置费为 200.00 万元中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，项目其它费用为 3.00 万元（项目管理费）中央财政衔接推进乡村振兴补助资金和 7.80 万元县级配套资金。

详见概算总表和附件设计概算。

共和县 2026 年农业生产设备购置项目—资金筹措表

序号	费用名称	数量	单位	合计(万元)	资金筹措(万元)			备注
					中央财政衔接推进乡村振兴补助资金(设备购置费用)	中央财政衔接推进乡村振兴补助资金(项目管理费)(其他费用)	县级配套资金(其他费用)	
一	农机设备(上合乐寺村)	14		114.10	114.10	0.00	0.00	
1	轮式拖拉机	4	台	29.64	29.64	0.00	0.00	
2	液压翻转犁	4	台	2.13	2.13	0.00	0.00	
3	旋耕机	4	台	1.83	1.83	0.00	0.00	
4	自走式蚕豆联合收割机	2	台	36.90	36.90	0.00	0.00	
5	自走式谷物联合收割机	1	台	23.25	23.25	0.00	0.00	
6	载货汽车	1	辆	5.45	5.45	0.00	0.00	
7	自装卸式垃圾车	1	辆	14.90	14.90	0.00	0.00	
二	农机设备(然却乎村)	3		85.90	85.90	0.00	0.00	
1	全喂入联合收割机	1	台	42.00	42.00	0.00	0.00	
2	农田捡石机	1	台	8.90	8.90	0.00	0.00	
3	自走式谷物联合收割机	1	台	35.00	35.00	0.00	0.00	
三	其他费用			10.80	0.00	3.00	7.80	
四	总计			210.80	200.00	3.00	7.80	

共和县 2026 年农业生产设备购置项目——总概算表

序号	费用名称	单价（元）	单位	数量	合计（万元）	占比（%）	备注
一	农机设备（上合乐寺村）			14	114.10		
1	轮式拖拉机	98800	台	3	29.64		
2	液压翻转犁	7100	台	3	2.13		
3	旋耕机	6100	台	3	1.83		
4	自走式蚕豆联合收割机	184500	台	2	36.90		
5	自走式谷物联合收割机	232500	台	1	23.25		
6	载货汽车	54500	辆	1	5.45		
7	自装卸式垃圾车	149000	辆	1	14.90		
二	农机设备（然却乎村）			3	85.90		
1	全喂入联合收割机	420000	台	1	42.00		
2	农田捡石机	89000	台	1	8.90		
3	自走式谷物联合收割机	350000	台	1	35.00		
一类费合计					200.00	94.88%	
三	其他费用						
1	实施方案编制费		项	1	5.20		
2	结（决）算评审费		项	1	2.00		
3	招标代理费		项	1	3.60		
其他费用合计					10.80	5.12%	
四	总计				210.80	100.00%	

第八章 项目影响效果分析

第一节 经济效益分析

本项目通过采购农机设备，全面提升农作物机械化水平，有效降低农作物耕、种、收、运环节劳力投入和损耗，缩短农作物收获时间，及时完成农事活动，减少因天气等因素导致农作物损失，从而提高农产品产量。同时新设备投入使用不但能提高收割效率，也可扩大收割面积，降低收割环节损耗。项目建成运营后，预计农作物耕、种、收、运环节能力提升 80% 以上，损耗率减少 3% 以下，每年节约农业机械、车辆租赁成本约 10.00 万元以上。

第二节 社会效益分析

通过共和县 2026 年农业生产设备购置项目建设，可以有效地提高农业生产的效率和机械化水平，缓解劳动力短缺现象，改善铁盖乡上合乐寺村、黑马河镇然却乎村农机操作人员不足的现状，加快农业生产“机器换人”步伐，提高农机利用率，提升整体农业生产水平，缓解劳动力短缺现象，减少农业对重体力劳动的过度依赖，推动全村农业现代化发展。项目建成运营后，预计可带动临时务工人员约 10 人，人均工资 1500 元以上。

第三节 生态效益分析

通过引进先进农机设备在推动上合乐寺村、然却乎村农业可持续发展方面优势显著：**其一**，现代化农机设备借助低排放发动机、高效传动系统等节能环保技术，能有效降低能源消耗和碳排放，减轻农业生产对环境的负面影响；**其二**，相比传统生产方式因大量人力投入导致的耕地压实问题，

高效农机作业通过合理操作可减少土地压实，同时配合农作物种植减少耕地表面裸露，降低水土流失风险，维护农田生态系统平衡稳定；其三，它还能通过合理机械操作将秸秆等有机物质充分还田，提升土壤有机质含量，为农作物生长创造更优土壤环境。

第九章 联农带农机制

一、运营模式

本项目立足当地资源禀赋优势和企业实际情况，采取“企业+基地+农户”的模式，通过采购购置轮式拖拉机、液压翻转犁、旋耕机、自走式蚕豆联合收割机等农机设备，改善农作物耕、种、收、运设备条件，提高农作物机械化水平，降低农作物耕、种、收、运环节损耗。同时，可辐射带动周边地区和农户一同发展。项目经批准运营后，其所有权归上合乐寺村和然却乎村村集体经济合作社所有，所产生效益归两村村集体经济合作社所有，并由其负责运营。

二、联农带农方式

（一）务工就业带动

项目运营后，在耕、种、管、收等环节优先雇佣当地脱贫户或监测户，预计可带动临时务工人员 10 人，人均月工资 1500 元以上，为当地脱贫户和监测户创造宝贵的就业机会，切实拓宽当地群众的增收渠道，增加经济收入，改善生活水平。

（二）产业融合服务

项目运营后，铁盖乡上合乐寺村和黑马河镇然却乎村村集体经济合作社每年以符合当地实际共同约定的服务价格，为农户提供农机服务，保障全县农机的稳定供应，实现了项目与农户的互利共赢。

（三）技术培训带动

项目运营后，项目积极发挥技术示范作用，定期组织周边种植户、农业合作社等开展现场观摩活动，向他们展示农机使用技术、安全操作标准以及现代化的管理模式，带动种植户增产、增效、增收。

第十章 项目风险分析及防控

第一节 风险识别与评价

一、投资的变化产生的风险

本项目总投资根据建设单位提供的基础资料进行核算，主管部门批复后可能会有小幅度的变动，将会影响项目资金投入计划与安排。

二、运输过程产生的风险

运输事故是在购置一些难以预测的特殊情况或管理交流不善引起的，事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等，使项目净收益减少，应当在运输过程事故防范上引起足够的重视。

三、支出变动风险

支出变动风险是指项目年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要是项目出现支出规模扩张过快，项目年度资金结余较预测大幅减少，影响项目的整体推进。

四、政策风险

政策风险是指由于政策的潜在变化给经营者带来各种不同形式的经济损失。由于政策的变化而带来的风险将对市场产生重大的影响。所以，应该密切关注该政策的变化趋势，以便及时处理由此而引发的风险。主要包括政治环境风险、经济体制改革风险、土地使用制度改革风险、金融政策改革风险、环保政策变化风险、审批手续过程风险等。

五、经营风险

经营风险主要是指一系列与经济环境和经济发展有关的不确定的因素。包括财务风险、管理风险、工程招投标风险、国民经济状况变化风险。

六、社会风险

社会风险因素主要是指由于人文社会环境因素的变化对项目的影
响，从而给投资者带来损失的可能性。社会风险因素主要包括城市规
划风险、区域发展风险、公众干预风险、治安风险。

第二节 风险管控方案

一、选择经验丰富的建设团队，确保项目的质量与进度；通过选择
资信好、技术可靠的农机设备、签订规范的合同，切实做好合同管理
的工作，可以达到抵御风险的目的。

二、建设周期越长，项目建成以后的经济形势就难以预测。其次，
建设周期越长项目建成以后的政治形势越难预测。所以，针对本项
目管理处采取提高工作速度、利用法律手段、来保证工作的顺利进
行、保证资金的充分供应，这样尽可能避免不必要因素的影响。

三、通过市场调查，获得尽可能多的信息。获得有关投资环境的市
场信息越多，做出的预测就越精确，从而能进行正确的科学决策，
包括投资项目选择、时机的选择等等。这样就能把不确定性降低到
最低限度，较好地控制投资过程中的风险。

四、加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费。

五、良好的项目管理是重要的保证。从投资开发来看，项目全过程
的投资、进度、管理和农机及配件质量是重点。项目设计实施方案
应贯彻“以人为本”的理念，吸取社会化服务管理模式，提高本项
目建成后的服务水平。

第三节 风险应急预案

为保障公司农机作业的安全有序进行，减少不必要的人员伤亡，制
定此应急预案，确保在遇到突发事件时，能够及时、快速、科学地
处置。

一、应急指挥中心

成立应急指挥中心（以下简称“指挥中心”）指挥中心由公司领导、农机驾驶员等组成，在遇到紧急事件时迅速启动。

二、应急处置小组

成立由教练员、保卫人员组成的应急处置小组，根据指挥中心的指示，迅速赶往事发现场，对突发事件进行处置。

三、突发事件处理流程

在遇到以下突发事件时，应急指挥中心需要迅速启动预案，按照以下流程处理。

1. 设备故障事故：找出故障原因，迅速排除故障，恢复设备正常工作。

2. 交通逆行事件：及时通报交警部门，并设立路障，控制交通；同时对逆行驾车人进行教育和劝阻。

3. 交通事故：立即通知 120 救护车，进行现场急救，并设立隔离区，防止二次事故的发生。

4. 恐怖事件或暴力事件：紧急通报公安部门以及相关部门，并启动紧急预案，组织应急人员，从容应对突发事件。

四、应急处置流程

1. 突发事件通知：指挥中心接到报告后，立即启动应急预案并迅速通知应急处置小组，同时告知相关部门负责人。

2. 事故现场处置：应急处置小组到达事故现场后，立即进行现场处置，掌握现场情况，制定应急预案，进行有效处置。

3. 伤员救治：尽快转移伤员到医院进行救治，同时保持通畅救治通道和检查车辆，防止二次事故发生。

4. 现场搜救：对可能失踪的人员进行现场搜索和营救。

5. 组织疏散：指挥中心进行现场组织疏散工作，确保人员安全撤离。

6. 事故现场保护：防止现场证据被破坏，事故现场应尽快划定安全隔离区，标识并加以保护。

五、应急预案的实施

应急预案的实施可以按以下四个步骤进行：

1. 启动应急预案，并向全村宣布。
2. 确定具体应急处置方案。
3. 迅速组织应急处置人员到达现场，执行救援任务。
4. 指挥中心实时监控救援工作，并协调相关部门进行支持。

六、预案督导和演练

为确保应急预案的有效性和可行性，农机驾校应该组织预案督导和演练工作。一般督导和演练周期为每半年至一年一次，演练内容包括应急人员职责分工、现场指挥协调等方面。

第十一章 结论与建议

第一节 结论

一、共和县 2026 年农业生产设备购置项目目标明确，符合国家农业产业政策。

二、项目从目前形势看，是降成本、增效益、保供给、固安全的关键。通过该项目建设，可以有效地提高农牧业生产的效率和机械化水平，加快共和县农作物耕、种、收、运等环节效率，提升全县农作物机械化水平，推动全县农业现代化发展。

三、该项目所购置农机规模较为科学，适用性强。

四、社会效益显著。通过上述分析，本项目建设符合国家政策，建设条件具备，资金方案可行，建设实施方案合理，并且项目运营单位具有一定的技术水平和服务经验，建议有关单位按照程序，加快工作进度，争取项目早日顺利实施。因此，本项目建设是必要的、可行的。

第二节 建议

一、根据结论分析可得，本项目的实施是必要的、可行的，建议政府加强领导，从政策上、组织上、资金上给予大力支持，使项目尽快开展实施，早日发挥效益。抓紧设备购置。

二、设备购置合理利用资金，统筹规划，统一管理实施。

三、建设实施严格实行招投标制度，通过竞争机制降低总投资，同时提高设备采购质量。

四、本项目的基本条件已经成熟，投资规模适中，建议主管部门尽早批准，使购置农机尽快到位。

第十二章 附表、附图和附件

附件一：绩效目标申报表

附件二：联农带农机制

附件三：承诺书

附件一：绩效目标申报表

项目名称	共和县 2026 年农业生产设备购置项目		项目负责人及联系电话	王茜 13897146611
项目主管单位	共和县人民政府		建设单位	共和县农牧和科技局
项目投资 (万元)	年度资金总额	210.80 万元		
	其中:财政资金	210.80 万元		
	其他资金			
项目总体目标	<p>目标一：本项目购置农机设备共 17 台（套），其中购置轮式拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机 3 台、自走式蚕豆联合收割机 2 台、自走式谷物联合收割机 1 台、载货汽车 1 辆、自装卸式垃圾车 1 辆、全喂入联合收割机 1 台、农田捡石机 1 台、自走式谷物联合收割机 1 台。</p> <p>目标二：完善农作物耕、种、收、运等环节，提高农作物机械化水平。</p>			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	设备购置	≥17 台
		质量指标	验收合格率	100%
		时效指标	项目建设期限	2026 年 1 月—2026 年 12 月
			项目完工及时率	100%
		成本指标	项目总投资	≤210.80 万元
	效益指标	经济效益指标	年节省机械租赁费	≥10.00 万元
		社会效益指标	是否可以进一步改善农作物耕、种、收、运设备条件，提高农作物机械化水平。	是
		生态效益指标	是否有效降低能源消耗和碳排放	是
		可持续影响指标	设备设计使用年限	≥10 年
满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥95%	

附件二：联农带农机制

共和县 2026 年农业生产设备购置项目联农带农机制

一、项目基本情况

(一) 项目名称：共和县 2026 年农业生产设备购置项目

(二) 监督单位：共和县财政局

(三) 建设单位：共和县农牧和科技局

(四) 建设性质：扩建

(五) 项目建设目标任务

项目旨在提升铁盖乡上合乐寺村与黑马河镇然却乎村的农业机械化水平与综合生产能力，改善农村生产生活条件，助力乡村振兴与现代农业发展。项目核心任务是完成两村农业生产及配套设备的购置工作，其中上合乐寺村将配齐耕作、收获、运输及环境整治类设备，然却乎村将重点配备耕作关键设备。通过推动设备高效投入农业生产与村庄治理，实现耕、种、收等环节机械化作业，有效降低劳动强度，提升生产效率与农产品质量。

(六) 项目地址

共和县铁盖乡上合乐寺村、黑马河镇然却乎村

(七) 建设内容和规模

铁盖乡上合乐寺村购置农机设备共 14 台（套），其中购置轮式拖拉机 3 台、液压翻转犁 3 台、旋耕机 3 台、自走式蚕豆联合收割机 2 台、自走式谷物联合收割机 1 台、载货汽车 1 辆、自装卸式垃圾车 1 辆。

黑马河镇然却乎村购置农机设备共 3 台，其中购置全喂入联合收割机 1 台、农田捡石机 1 台、自走式谷物联合收割机 1 台。

(八) 经营主体选择

该项目由铁盖乡上合乐寺村和黑马河镇然却乎村村集体经济合作社负责运营。

（九）建设期限

项目建设期为十二个月，计划从 2026 年 1 月—2026 年 12 月。

二、项目运营模式

本项目立足当地资源禀赋优势和企业实际情况，采取“企业+基地+农户”的模式，通过采购购置轮式拖拉机、液压翻转犁、旋耕机、自走式蚕豆联合收割机等农机设备，改善农作物耕、种、收、运设备条件，提高农作物机械化水平，降低农作物耕、种、收、运环节损耗。同时，可辐射带动周边地区和农户一同发展。项目经批准运营后，其所有权归铁盖乡上合乐寺村和黑马河镇然却乎村村集体经济合作社所有，并由其负责运营。

三、效益分配及联农带农方式

（一）务工就业带动

项目运营后，在耕、种、管、收等环节优先雇佣当地脱贫户或监测户，预计可带动临时务工人员 10 人，人均月工资 1500 元以上，为当地脱贫户和监测户创造宝贵的就业机会，切实拓宽当地群众的增收渠道，增加经济收入，改善生活水平。

（二）产业融合服务

项目运营后，铁盖乡上合乐寺村和黑马河镇然却乎村村集体经济合作社每年以符合当地实际共同约定的服务价格，为农户提供农机服务，保障全县农机的稳定供应，实现了项目与农户的互利共赢。

（三）技术培训带动

项目运营后，项目积极发挥技术示范作用，定期组织周边种植户、农业合作社等开展现场观摩活动，向他们展示农机使用技术、安全操作标准以及现代化的管理模式，带动种植户增产、增效、增收。

四、项目后续管护

项目建成后，由公司统一管理，根据需求情况，增设服务、管理人员。

项目建设内容的固定资产归铁盖乡上合乐寺村和黑马河镇然却乎村村集体经济合作社所有，并对农机设备定期进行维护，保证其保持良好的运营状态，延长使用年限。项目运营后积极整合周边闲置资源，盘活生产要素，激发创新活力，增加就业岗位，让农民更多分享产业链上的增值收益，为实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足注入强劲动能。

附件三：承诺书

承诺书

我单位承诺本次审查的《共和县 2026 年农业生产设备购置项目》，无重复立项批复情况，提供的相关资料均为真实有效，自愿承担不实承诺的全部责任。

法人签（章）

单位（盖章）：2026年1月13日



附件四：项目区域位置图

