

藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）

（审定稿）

实施方案 （代可研）

项目建设单位：共和县农牧和科技局

项目编制单位：青海熙恒工程项目管理有限公司

项目建设地点：倒淌河镇甲乙村五社

项目编制时间：二〇二五年九月

项目名称：藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）

编制单位：青海熙恒工程项目管理有限公司

技术负责人：梁伟鹏 何显平

审 核：梁伟鹏 何显平

项目负责人：梁伟鹏

编 制 人员：王锋舒



工程咨询单位备案

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

一、基本情况			
1.1工程咨询单位基本信息			
单位名称*	青海熙恒工程项目管理有限公司	单位性质	民营企业
统一社会信用代码	91630104MAD0R5GB30	营业/经营期限	2023-10-18~长期
注册地*	青海	法定代表人	魏小云
证件类型	身份证	证件号码	632121199305250041
开始从事工程咨询业务时间*	2024年	邮政编码	810000
通信地址	青海省西宁市城西区文苑路5号1号楼1单元9层10912室		
职工总数	5	咨询工程师（投资）人数*	2
从事工程咨询专业技术人员数	2	从事工程咨询的高级职称人数	0
从事工程咨询的中级职称人数	2	从事工程咨询的聘用退休人员数	0
除上述情况外的补充说明			

1. 2联系人				
备案联系人	姓名	董岚	职务	经理
	固定电话	0971-3886686	手机	15897142257
	传真		电子邮箱	354932664@qq. com
业务联系人*	姓名	董岚	职务	经理
	固定电话*	0971-3886686	手机	15897142257
	传真		电子邮箱	354932664@qq. com

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

二、专业和服务范围					
序号	备案专业*	规划咨询*	项目咨询*	评估咨询*	全过程工程咨询*
1	农业、林业	√	√	√	√
2	水利水电	√	√	√	√
3	电力（含火电、水电、核电、新能源）	√	√	√	√
4	公路	√	√	√	√
5	建筑	√	√	√	√
6	市政公用工程	√	√	√	√
7	生态建设和环境工程	√	√	√	√
8	水文地质、工程测量、岩土工程	√	√	√	√

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

三、专业技术人员配备情况							
序号	备案专业	咨询工 程师(投 资)人数	人数				备注
			高级职 称	中级职 称	其他	合计	
1	农业、林业	0	0	1	0	1	
2	水利水电	0	0	1	0	1	
3	电力（含火电、 水电、核电、新 能源）	0	0	0	0	0	
4	公路	0	0	0	0	0	
5	建筑	0	0	0	1	1	
6	市政公用工程	0	0	0	0	0	
7	生态建设和环境 工程	0	0	0	0	0	
8	水文地质、工程 测量、岩土工程	0	0	0	0	0	

温馨提示：标*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

四、非涉密的咨询结果							
序号	备案专业*	服务范围*	合同项目名称*	委托单位	完成时间(年)	项目代码	备注

1	农业、林业	规划咨询	无	无	2024		
---	-------	------	---	---	------	--	--

审 查 意 见 汇 总 表

项目名称	藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）						
建设单位	共和县农牧和科技局						
编制单位	青海熙恒工程项目管理有限公司						
“三大目标七个维度”单项结论	建设必要性	方案可行性					风险可控性
	需求可靠性	要素保障性	工程可行性	运营有效性	财务合理性	影响可持续性	风险管控方案
	<div><input checked="" type="checkbox"/>满足</div> <div><input type="checkbox"/>基本满足</div> <div><input type="checkbox"/>不满足</div>	<div><input checked="" type="checkbox"/>满足</div> <div><input type="checkbox"/>基本满足</div> <div><input type="checkbox"/>不满足</div>	<div><input checked="" type="checkbox"/>满足</div> <div><input type="checkbox"/>基本满足</div> <div><input type="checkbox"/>不满足</div>	<div><input type="checkbox"/>满足</div> <div><input checked="" type="checkbox"/>基本满足</div> <div><input type="checkbox"/>不满足</div>	<div><input type="checkbox"/>满足</div> <div><input checked="" type="checkbox"/>基本满足</div> <div><input type="checkbox"/>不满足</div>	<div><input checked="" type="checkbox"/>满足</div> <div><input type="checkbox"/>基本满足</div> <div><input type="checkbox"/>不满足</div>	<div><input checked="" type="checkbox"/>满足</div> <div><input type="checkbox"/>基本满足</div> <div><input type="checkbox"/>不满足</div>
总体结论	<input checked="" type="checkbox"/> 通过审查						
	<input type="checkbox"/> 原则通过						
	<div><input type="checkbox"/>不通过</div> <div>主要原因：</div>						
审查专家	组长：李锦						
签字	组员：唐磊 李蜀燕						
原则通过的项目修改后由组长确认签字：							2025 年 10 月 8 日


审查意见表

项目名称	藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）
专业/部门	青海省农牧机械推广总站
<p>审查专家须围绕建设必要性(需求可靠性维度)、方案可行性(要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度)、风险可控性(风险管控方案维度)“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>1、岩棉的密度？。</p> <p>2、主要钢构件，补材质。</p> <p>3、钢结构采用热浸防腐处理，锌层厚度？。</p> <p>4、补圈舍平面正视、侧视图，并标注尺寸。</p> <p>5、小螺旋地桩缺厚度。</p> <p>结论：通过</p> <p>签字（章）：李金平</p> <p>2025年10月8日</p>	

实施方案审查回复单

咨询单位	青海熙恒工程项目管理有限公司	专 业	设备
项目名称	藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）	子 项	
审查意见		答复意见	
1、岩棉的密度？ 2、主要钢构件，补材质。 3、钢结构采用热浸防腐处理，锌层厚度？。 4、补圈舍平面正视、侧视图，并标注尺寸。 5、小螺旋地桩缺厚度。		1、岩棉板密度已补充，详见方案P25； 2、已补充，详见方案P25-26； 3、已补充，详见方案P25； 4、已补充，详见方案P27； 5、已补充，详见方案P25。	

审查意见表

项目名称	藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）
专业/部门	经济/西宁市土木建筑学会
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <p>1、编制说明中应补充青建工（2023）24 号文；</p> <p>2、其他费用中全过程跟踪审计费改为全过程造价咨询费，补充设计费、监理费；</p> <p>3、进一步复核各项工程量，复核蓄棚、围栏、看护房指标价，蓄棚偏低；</p> <p>4、成品定制在总表中列入到设备费用中；</p> <p>5、该项目建设内容、规模、投资应与投资计划相符；</p> <p>其他专业提出的修改意见与估算相关的，概算相应调整。</p> <p>结论： 原则通过</p> <div>签字（章） 2025年10月 8 日</div>	

实施方案审查回复单

咨询单位	青海熙恒工程项目管理有限公司	专 业	经济
项目名称	藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）	子 项	
审查意见		答复意见	
1、编制说明中应补充青建工(2023)24号文； 2、其他费用中全过程跟踪审计费改为全过程造价咨询费，补充设计费监理费； 3、进一步复核各项工程量，复核蓄棚、围栏、看护房指标价，蓄棚偏低； 4、成品定制在总表中列入到设备费用中； 5、该项目建设内容、规模、投资应与投资计划相符。		1、已补充； 2、经与甲方沟通后列为全过程追踪审计费，本项目为设备购置项目，故不予考虑监理费； 3、已修改； 4、已复核。	

审查意见表

项目名称	藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）
专业/名称	咨询
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <p>1.补充现状分析内容。</p> <p>2.补充明确养殖点选点原则。</p> <p>3.项目运营方案复核修正，删除建设期内容，补充完善养殖户设施使用与维护管理责任和奖惩制度等。</p> <p>通过。</p> <p>签字（章）：李蜀甘</p> <p>2025年10月 8日</p>	

实施方案审查回复单

咨询单位	青海熙恒工程项目管理有限公司	专 业	咨询
项目名称	藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）	子 项	
审查意见		答复意见	
1. 补充养殖点现状分析内容； 2. 项目选址补充明确养殖点选点原则； 3. 进一步完善运营管理机制，包括养殖户设施使用与维护管理责任和奖惩制度等。		1、已补充，详见方案 P19； 2、已补充，详见方案 P16； 3、已完善。	

目 录

第一章 概 述	1
第一节 项目概况	1
第二节 项目单位概况	2
第三节 编制依据	3
第四节 主要结论和建议	5
第二章 项目建设背景和必要性	7
第一节 项目建设背景	7
第二节 项目政策符合性	9
第三节 项目建设的必要性	9
第三章 项目需求分析与产出方案	13
第一节 需求分析	13
第二节 产出方案	15
第三节 建设内容和规模	16
第四章 项目选址与要素保障	17
第一节 项目选址	17
第二节 项目建设条件	17
第三节 要素保障分析	21
第五章 项目建设方案	22
第一节 养殖技术方案	22
第二节 设备购置方案	24
第三节 建设管理方案	28
第六章 项目运营方案	37

第一节 运营模式选择	37
第二节 运营组织方案	37
第三节 安全保障方案	38
第四节 绩效管理方案	41
第七章 投资概算及资金筹措	44
第一节 概算依据	44
第二节 投资概算及资金筹措	44
第八章 项目影响效果分析	48
第一节 社会效益分析	48
第二节 生态效益分析	48
第九章 项目风险分析及防控	50
第十章 结论与建议	53
第一节 结 论	53
第二节 建 议	54
第十一章 附表、附图和附件	55
附件一：绩效目标申报表	56
附件二：承诺书	57
附件三：项目区域位置图	58
附件四：项目区总图	59
附件五：项目建成效果图	60

第一章 概 述

第一节 项目概况

一、项目名称：藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）

二、监督单位：共和县财政局

三、建设单位：共和县农牧和科技局

四、建设性质：新建

五、项目建设目标任务：本项目立足于倒淌河镇甲乙村五社青海湖边区域实际，致力于推动藏羊良种繁育走向科学化、规范化，并与青海湖周边生态保护及景观风貌相协调。项目核心内容包括购置并安装适用于藏羊良种繁育的装配式畜棚、配套运动场围栏以及满足日常管理需求的看护房。通过健全良种繁育基础设施，规范养殖流程，保障种羊质量，同时改善养殖户生产条件，最终实现藏羊繁育能力提升与区域生态可持续发展之间的有效协同。

六、建设地点：共和县倒淌河镇甲乙村五社

七、内容和规模：

购置装配式畜棚 5 座（含运动场围栏）、看护房 5 座。

八、建设工期

项目建设期为四个月，计划从 2025 年 9 月—2025 年 12 月。

九、投资规模及资金筹措

（一）投资规模

该项目总投资为 95.55 万元，其中：设施购置费为 90.00 万元，占总投资的 94.24%；其他费用为 5.55 万元，占总投资的 5.76%。

（二）资金筹措

本项目总投资为 95.55 万元，其中设备购置费用 90.00 万元为产业园

中央资金，项目其他费用 5.55 万元为县级配套资金。

十、绩效目标

通过在倒淌河镇甲乙村五社青海湖边购置安装适配藏羊良种繁育的装配式畜棚及配套运动场围栏、看护房，构建规范的藏羊良种生长与繁育环境，助力优化繁育流程、保障种羊品质，提升藏羊良种繁育效率；同时，设施布局与青海湖周边生态景观相协调，减少传统养殖对区域环境的干扰，且改善养殖主体的生产管理条件，实现藏羊良种繁育提质、区域生态协调与养殖主体收益保障的协同成效。

十一、主要技术经济指标

序号	名称	数量	单位	合计
1	装配式畜棚	150 m²×5 户	m²	750 m²
2	运动场围栏	34.75m×5 户	m	173.75m
3	看护房	30 m²×5 户	m²	150 m²

第二节 项目单位概况

共和县农牧和科技局是负责全县农牧业和科技工作的政府职能部门。

其主要职责包括：

一、 组织协调春播备耕期间化肥、农药、种子等产品的质量监督检查和供应情况。确保农资质量，满足农业生产需求。

二、 监督检查全县农业生产基地建设、设施农业、测土配方、种薯生产等重点推广与应用项目的实施。推动农业科技创新，提高农业生产效率。

三、负责起草农业方面各类材料，及时报送农业生产统计报表，收集、整理、预测并发布农业产品及农业资料供求情况等农村经济信息。提供信息支持，帮助农民做出更好的决策。

四、 负责农作物病虫害的预测、预报、预警和病虫害防治的监督工作。保护农作物健康生长，提高农产品产量和质量。

五、 抓好无公害农产品、绿色食品和有机食品认证工作，并做好农产品质量安全监管工作。确保农产品质量安全，维护消费者权益。

六、 负责农牧区土地承包、集体财务及资产和农牧民负担的监督管理及资产确权工作。维护农民合法权益，促进农村经济发展。

七、 指导农牧区土地承包、耕地使用权流转和承包合同管理等工作。规范土地管理，促进农村土地资源的合理利用。

八、 依法开展农作物种子（种苗）、种畜禽（含胚胎冻精）、农药、兽药等许可和监督。保障农业生产的规范性和安全性。

九、 负责渔政监督管理，组织农牧业动植物病虫害防治，承担农牧业防灾减灾责任，负责水生野生动植物保护。维护农业生态平衡，促进农业可持续发展。

以上是青海省共和县农牧和科技局的主要职能及职责。该部门致力于推动农牧业和科技的发展，为全县的经济和社会发展做出了重要贡献。

第三节 编制依据

一、法律、法规依据

- 1、《中华人民共和国节约能源法》；
- 2、《国家节能技术大纲》；
- 3、《中华人民共和国招标投标法》；
- 4、《中华人民共和国环境保护法》；
- 5、《中华人民共和国消防法》；
- 6、《中华人民共和国草原法》；
- 7、《建设项目环境保护管理办法》；
- 8、《建设项目环境保护设计规定》。

二、政策、规划依据

- 1、《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》（中发〔2025〕1号）；
- 2、《全国农业可持续发展规划（2015—2030年）》；
- 3、《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- 4、《“十四五”推进农业农村现代化规划》；
- 5、《关于进一步加强建筑节能工作的通知》（青建科〔2006〕189号）；
- 6、《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》；
- 7、中共中央、国务院《关于推进统筹城乡发展的实施意见》；
- 8、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景纲要》；
- 9、《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景纲要》；
- 10、青海省人民政府办公厅《关于印发青海省“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划的通知》青政办〔2023〕3号；
- 11、《农业农村部关于拓展农业多功能促进乡村产业高质量发展的指导意见》农产发〔2021〕7号；
- 12、《海南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 13、《海南州“十四五”农牧特色产业发展规划》；
- 14、《共和县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 15、《共和县“十四五”推进农业农村现代化规划》（2021-2025）；
- 16、《共和县2023年草原生态保护补助奖励政策实施方案》（共政办〔2023〕32号）；
- 17、《关于支持脱贫地区特色产业可持续发展的指导意见》（发改农

经〔2021〕1275号）。

三、其它依据

- 1、国家发展改革委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- 2、建设单位提供的其它有关资料。

第四节 主要结论和建议

一、主要结论

本项目通过在倒淌河镇甲乙村五社青海湖边区域购置并安装适用于藏羊良种繁育的装配式畜棚、配套运动场围栏及看护房。不仅可为藏羊提供规范、稳定的生长与繁育环境，优化养殖流程、保障种羊品质，从而有效提升良种繁育效率；还能够通过科学布局与集中管理，减少传统散养对周边生态的干扰，契合青海湖地区生态保护与景观协调的要求。同时，项目显著改善了养殖户的生产与管理条件，为其持续开展高效繁育提供可靠支撑。综上所述，本项目将推动藏羊良种繁育提质增效、区域生态保护与养殖生产现代化三者的有机融合，对促进当地藏羊产业高质量与可持续发展具有重要现实意义。

总之，本项目符合区域畜牧业发展规划，具有明确的生态、经济和社会效益协同目标，对推动藏羊产业提质增效、促进乡村产业发展具有重要且积极的意义。

二、建议

- 1、项目建设单位应加快项目落地实施，并委托第三方监理单位对畜棚钢结构焊接、安装等关键环节全程监督，设备到货后组织厂家技术人员现场调试等工作，以确保项目建设质量
- 2、项目建设期间，主管部门应根据有关规定，加强对养殖点（基地）

生产、经营和销售的管理和指导工作，为养殖点搭建平台，加大扶持力度，为项目建设及建设后发挥作用创造一个良好的环境。

3、项目验收根据设备采购数量及参数逐一验收。

第二章 项目建设背景和必要性

第一节 项目建设背景

一、国家层面

党的二十大报告明确要求“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”。中央一号文件连续多年强调推动畜牧业高质量发展，明确提出“推进标准化规模养殖，加强草畜配套”。共和县作为青藏高原重要的藏羊产业集聚区，肩负着“打造全国草原畜牧业转型升级试点县”的使命，迫切需要通过推进现代化养殖，破解传统养殖方式中的发展瓶颈，最终实现“产业兴旺”和“牧民增收”两大目标。

近年来，国家密集出台一系列支持政策，为农业农村高质量发展指明方向、夯实基础，也为藏羊良种繁育产业带来重大发展机遇。在乡村振兴战略实施中，“产业兴旺”处于核心地位，国家明确要求加快特色畜牧业转型升级，着重推进畜禽良种繁育体系建设，通过不断提高良种覆盖率来增强产业竞争力。“种业振兴行动”更加突出“打好种业翻身仗”，将地方特色畜种资源保护与良种繁育纳入重点支持范畴，鼓励高标准、规范化、规模化的良种示范养殖基地建设，推动优质畜种资源实现可持续利用。

在“双碳”目标与生态保护战略背景下，国家倡导绿色低碳养殖方式，鼓励推广应用装配式、环保型养殖设施，最大限度减少养殖对生态环境的影响，实现产业发展与生态保护相协调。

在此政策环境下，共和县藏羊良种繁育养殖点项目以装配式养殖设施为基础，推进集中繁育，不仅契合国家“良种兴牧”的产业政策，更体现了绿色低碳发展理念，是标准化、规模化建设在地方特色产业中的具体实践，也是对国家战略的深入落实。

二、地方层面

青海省与共和县立足区域实际，始终将“生态优先、产业适配”作为核心发展原则，为项目建设提供了明确的政策依据和实施动力。

在省级层面，青海湖被定位为国家重要的生态安全屏障，相关规划明确要求周边区域发展必须严守生态底线。同时，青海省将生态畜牧业列为特色优势产业，提出“以藏羊良种繁育为突破口，提升畜牧业附加值，带动牧民稳定增收”的发展路径，强调必须在保护青海湖生态的前提下，通过系统推进良种繁育，充分挖掘产业潜力。

共和县作为青海湖周边藏羊养殖的核心区域，养殖历史悠久，但仍面临“良种覆盖率低、繁育设施落后”等突出问题，难以完全落实省级规划要求。特别是位于湖区的倒淌河镇甲乙村五社，虽拥有天然草场资源和良好的养殖基础，却长期受困于养殖设施与生态保护不协调、良种繁育能力不足等现实矛盾——传统养殖方式设施杂乱、流程不规范，不仅对青海湖的生态环境与自然景观造成压力，也限制了牧民收入的提升。

因此，建设与现代生态理念相适应的藏羊良种繁育养殖点，已成为协调青海湖生态保护与区域产业发展的重要举措，具有显著的现实意义和示范价值。

三、产业层面

藏羊养殖是共和县及青海湖周边地区的传统支柱产业，也是当地牧民收入的重要来源。然而，受制于长期存在的“良种短缺”与“设施落后”等关键问题，该产业转型升级面临显著瓶颈。

当前，良种繁育体系尚不完善。养殖仍以本地普通藏羊为主，良种覆盖率低，导致种群生长缓慢、肉质一致性差，市场竞争力较弱，难以满足消费升级对高品质、标准化畜产品日益增长的需求。同时，由于规范的繁育场地和科学化管理流程缺失，良种选育、配种和保育等关键环节得不到有效管控，阻碍了优质种质资源的保护与推广。

另一方面，现有养殖设施也难以适应生态保护的要求。青海湖周边地区多以散养和简易棚圈为主，设施条件落后、布局杂乱，不仅无法为良种藏羊提供抵御极端气候和疫病的适宜环境，还因养殖活动分散、缺乏规范，对草原植被和土壤造成潜在破坏，与生态友好型养殖目标存在明显矛盾。

随着市场竞争加剧和生态保护要求不断提高，藏羊产业亟须通过建设标准化、规范化的良种繁育养殖点，从根本上突破“良种”与“设施”的双重约束。本项目作为推动产业从传统粗放经营转向优质高效、生态协调新阶段的核心举措，对促进区域畜牧业可持续发展具有重要战略意义。

本项目即是在此背景下提出的。

第二节 项目政策符合性

党中央、国务院、国家相关部委高度重视现代畜牧业发展印发了《关于促进畜牧业高质量发展的意见》，支持现代畜牧业高质量发展，青海省委、省政府以及相关部门也高度重视生态畜牧业发展，相应出台了《关于促进生态畜牧业转型升级的实施意见》《关于加快藏羊产业转型发展的实施意见》《关于促进高原特色畜牧业高质量发展的实施意见》《打造绿色有机农畜产品输出地专项规划》《共和县藏羊产业发展规划》《共和县国家现代农业藏羊产业园建设规划》等规划文件，为藏羊产业发展提供了政策保障。

第三节 项目建设的必要性

一、守护青海湖生态屏障的迫切需要

青海湖是我国重要的国家级生态保护区，也是西部地区关键的生态屏障，周边生态系统极为敏感和脆弱。目前，倒淌河镇甲乙村五社位于青海湖沿岸的藏羊养殖仍以传统散养和简易棚舍为主，存在明显的生态隐患：

一方面，分散养殖导致藏羊活动范围无序扩大，加剧了对草原植被的过度啃食和土壤压实，尤其在牧草返青期，频繁无序的踩踏严重阻碍植被自然恢复，破坏局部生态平衡；另一方面，传统养殖方式缺乏规范的废弃物收集和处理机制，藏羊粪便及其他养殖垃圾随意堆放，易随降雨径流渗透至土壤或汇入周边水体，对青海湖水质及区域土壤环境构成潜在污染威胁。

本项目通过建设集中化的装配式畜棚及配套围栏运动场，将藏羊养殖活动科学控制在固定区域内，有效减少对草原生态的持续干扰与侵占。同时，集中养殖模式便于实施统一的废弃物管理和资源化处理措施，显著降低面源污染风险，有助于切实维护青海湖生态安全底线，是实现“生态优先、绿色发展”理念的重要实践。

二、推动藏羊养殖产业提质升级的内在需求

藏羊养殖是共和县及青海湖周边地区的传统支柱产业，良种繁育作为提升产业竞争力的关键环节，目前面临多重制约：其一，良种繁育设施不足，现有传统棚舍难以满足藏羊良种在生长、选育和保育方面的专业需求，良种藏羊易受暴雪、强风等极端天气及疫病威胁，导致繁育成活率和品质稳定性较低；其二，繁育流程缺乏规范，由于固定的看护管理场所缺失，良种选育、配种记录、疫病防控等环节未能实现系统化管理，优良种质资源无法有效保存和推广，造成区域内藏羊良种覆盖率不高，整体生长缓慢、肉质一致性差，难以适应市场对高品质、标准化畜产品的要求；其三，产业整体附加值偏低，受良种化程度不高的影响，藏羊产品市场竞争力弱，溢价能力有限，直接影响牧民增收与产业规模发展。

本项目通过建设装配式畜棚，能够提供稳定、规范的良种繁育环境，配套看护房有助于实现系统化的生产管理，推动建立设施标准、流程规范的良种繁育体系。该项目实施将有效突破现有产业瓶颈，促进藏羊产业从传统粗放经营向优质高效现代化转型，切实契合产业升级的内在需求。

三、巩固牧民增收成果，保障民生福祉的现实需要

藏羊养殖是倒淌河镇甲乙村五社及周边牧民家庭的核心收入来源，然而传统养殖模式仍使牧民面临多重现实困难：其一，养殖风险较高。传统繁育设施简陋，良种藏羊成活率波动大，叠加市场对普通藏羊产品需求疲软，导致牧民收入不稳定，难以实现持续增收；其二，繁育作业环境较差。缺乏固定看护场所，牧民日常的选育、配种、疫病巡查等多在露天完成，长期承受风吹日晒，劳动强度大、条件艰苦；其三，人居环境受到影响。分散养殖易造成周边区域环境杂乱，牲畜粪便与垃圾无序堆积，降低了牧民的居住舒适度和生活质量。

本项目通过建设装配式畜棚，可有效提升良种藏羊的成活率，增强产品市场竞争力，帮助牧民实现稳定增收；配套看护房则为牧民提供了固定的管理操作与休憩空间，显著减轻劳动负担；同时，集中养殖模式有助于改善周边环境卫生，提升居住整体舒适度。此外，项目在建设及后续运营阶段还将创造部分本地就业岗位，如设施维护、繁育协助等，进一步拓宽牧民增收渠道。该项目不仅是推动畜牧业现代化升级的关键举措，更是巩固脱贫攻坚成果、切实保障民生福祉的现实需要。

四、落实国家与地方畜牧业发展政策的具体实践

从国家层面看，乡村振兴战略明确提出“推动畜牧业高质量发展，加快畜禽良种繁育体系建设”；种业振兴行动进一步强调“加强地方特色畜种保护与利用”；碳达峰碳中和目标也要求产业发展兼顾绿色低碳与生态保护，为藏羊良种繁育提供了明确的政策指引。从地方层面看，青海省将“生态畜牧业”列为特色优势产业重点培育，通过专项规划推动藏羊良种繁育设施改造，明确提出“以良种繁育为抓手，实现青海湖生态保护与牧民增收双赢”；共和县也将藏羊良种推广列作产业发展重点。

然而，当前共和县青海湖周边仍缺乏具体项目支撑，导致国家“良种兴牧”“生态保护”与地方“生态畜牧业”政策要求未能充分落地，存在“政策与实践脱节”的现实断点。本项目通过建设标准化良种繁育设施，既有效承接国家战略与地方规划，又将政策理念转化为可操作、可推广的设施与运营模式，切实填补从政策到实践的空白，是实现国家与地方政策深度融合的必然选择。

因此，本项目的建设是非常有必要且迫切的。

第三章 项目需求分析与产出方案

第一节 需求分析

一、养殖主体生产经营优化需求

倒淌河镇甲乙村五社位于青海湖畔的牧民，长期以传统方式开展藏羊良种繁育，生产与生活面临诸多困难，对标准化繁育设施需求迫切：区域内冬季多暴雪、春季常伴强风沙尘，极端天气频发，传统简易棚舍难以提供稳定适宜的繁育环境，导致种羊易受冻害和应激反应，繁殖成活率与后代品质无法有效保证，牧民急需具备防风保暖、结构牢固的装配式畜棚以抵御自然风险；当前繁育过程缺乏固定管理场所，牧民选育、配种记录、疫病监测等多依赖露天或临时棚架操作，不仅工具和防疫物资存放困难、管理效率低下，还增加了劳动负担，亟须配套看护房提供稳定的工作与物资储存空间；同时，分散养殖模式导致牲畜粪便、废弃草料随意堆积，部分区域杂乱无章，严重影响居住环境的整洁与舒适性，通过建设规整的畜棚及围栏运动场限定养殖范围、促进人畜分离，可有效改善周边生活环境。

二、藏羊产业提质升级需求

藏羊良种繁育产业作为共和县特色产业，长期受传统生产模式制约，面临显著发展瓶颈，对标准化养殖设施存在刚性需求：一方面，当前缺乏规范化的繁育设施与标准化流程，良种藏羊选育和保育环节无统一环境管控，导致种羊质量不均，后代生长速度与肉质一致性差异较大，难以满足市场对高标准、稳定品质良种的需求，亟须通过装配式畜棚建立可控繁育

环境以保障良种质量稳定；另一方面，传统分散繁育模式规模有限，优质种羊资源难以有效辐射周边养殖户，制约区域藏羊良种覆盖率整体提升，需建设集中化繁育设施整合资源，构建“繁育—推广”一体化体系支撑良种大规模应用；此外，传统设施简陋导致疫病防控与极端天气应对能力不足，灾害及疫病易造成良种损失、影响产业稳定，迫切需要建设具备隔离分区、专用疫病监测空间等功能的标准化设施，全面提升产业韧性与可持续发展能力。

三、青海湖周边生态保护需求

青海湖作为我国国家级生态保护区，周边生态系统敏感脆弱，传统藏羊良种繁育模式与生态保护要求存在突出矛盾，推行“生态友好型繁育”已尤为迫切：一方面，传统分散繁育模式下，良种藏羊活动范围难以控制，易导致湖边草原植被过度啃食、土壤结构压实，尤其在牧草返青期，无序踩踏会严重阻碍植被自然恢复、破坏生态平衡，亟须通过设立运动场围栏等方式科学限定养殖活动范围，减轻对草原生态系统的持续压力；另一方面，当前分散养殖缺乏统一废弃物处理设施，羊群粪便及养殖垃圾在雨水冲刷下易渗入土壤或汇入周边水体，对青海湖水质和土壤环境构成潜在威胁，违背“生态保护优先”原则，有必要通过集中化畜棚布局，配套相应废弃物收集与处理措施，有效降低面源污染风险，实现藏羊繁育与生态保护协同发展。

四、政策落地与民生保障现实需求

国家与地方层面已出台明确政策支持良种繁育与生态保护协同推进，但需依托具体项目作为实施载体以满足“政策落地转化”的现实需求：国

家层面，乡村振兴战略提出“推动畜牧业高质量发展，加快畜禽良种繁育体系建设”，种业振兴行动亦强调“加强地方特色畜种资源保护与利用”，这些政策均需通过具体项目将“标准化繁育”“良种推广”等目标转化为实际设施与可持续运营模式；地方层面，青海省将“生态畜牧业”列为重点产业，明确“以藏羊良种繁育为抓手，实现青海湖生态保护与产业协同发展”，共和县也制定规划推进环湖区域良种繁育设施改造，然而当前仍缺乏实际项目弥合“政策—实践”的断点。本项目的标准化繁育设施建设，正是承接国家战略与地方规划的关键载体，既能将宏观政策要求具体化为可操作的设施与管理机制，又可通过实际运营成效验证政策措施的可行性，推动政策从文本走向实践，切实满足政策落地的迫切需求。

第二节 产出方案

本项目将在倒淌河镇甲乙村五社青海湖畔建成一批适配藏羊良种繁育的装配式畜棚，配套运动场围栏和看护房，形成布局合理、功能完善的标准化繁育设施集群，其中畜棚具备防风保暖性能且设置明确的选育与保育功能区，运动场围栏采用生态友好材质以科学限定藏羊活动范围，看护房配备办公、物资存储及疫病监测空间以满足日常管理需求；依托该设施集群，可构建环境可控的繁育体系，有效提升种羊繁殖成活率与后代品质一致性，系统化支持选育、配种跟踪和疫病预警等流程以提高整体繁育效率，同时为优质种羊保育和区域推广提供坚实基础，并通过集中养殖与废弃物规范管理显著减少对青海湖生态的干扰，促进产业与生态协调发展；项目还将同步建立设施运营管理细则、良种繁育基础台账，并培养一支熟悉设

施操作的本地管理队伍，确保设施长期稳定运行，持续发挥良种繁育与生态保护双重效益。预计年新增藏羊出栏 750 只。

第三节 建设内容和规模

本项目围绕藏羊良种繁育核心需求展开，配置适配的装配式畜棚及配套运动场围栏、看护房。其中，装配式畜棚采用契合青海湖周边气候特点的结构设计，具备防风保暖、抗极端天气能力，内部可满足不同生长阶段藏羊良种的选育、保育等功能需求；运动场围栏以生态友好型布局限定藏羊活动范围，兼顾养殖便利性与草原植被保护；看护房配套基础的管理、物资存储及疫病监测空间，满足日常繁育运营需求。整体设施布局规整，与青海湖周边生态环境相协调，可支撑区域内藏羊良种规范化繁育作业，为良种品质保障与产业适度发展提供硬件支撑。

本项目拟购置装配式畜棚 5 座（含运动场围栏）、看护房 5 座。

第四章 项目选址与要素保障

第一节 项目选址

一、选址原则

1、符合共和县总体规划以及当地社会经济发展规划的要求。

2、本项目不占用耕地和永久基本农田，不涉及生态保护红线和地质灾害危险性评估等情况。

3、应选在地质条件较好、环境适宜、交通方便、地形开阔、阳光充足、地势较高、具备必要的基础设施的地段。

4、节约用地，建设用地应因地制宜，优先考虑利用荒地、劣地、山地和空地、尽可能不占耕地。

5、场地无洪涝灾害，不应选在有害气体和烟尘影响较大的区域内，与各种污染源、噪声源及贮存易燃、易爆物场所的相关距离应符合有关部门的规定。

6、有利于保护环境和原生态环境。

二、项目选址

本项目建设地点位于共和县倒淌河镇甲乙村五社。

第二节 项目建设条件

一、地理位置

共和县位于青海省海南藏族自治州北部，青海湖以南，黄河以北，为

州府所在地。西和西北与海西州都兰县、乌兰县、天峻县相连，北隔青海湖与海北藏族自治州刚察县、海晏县相望，东北、东南与湟源、贵德两县毗连，东南隔黄河与贵南县为邻，西南与兴海县接壤。其地理坐标为东经 $98^{\circ} 54'$ — $101^{\circ} 22'$ ，北纬 $35^{\circ} 46'$ — $37^{\circ} 10'$ 。全县东西长 221.5km，南北宽 155.4km，总面积为 17252.27 平方公里，其中陆地面积 14640.73 平方公里，占总面积的 84.86%。

二、地形地貌

共和县大地构造跨越 3 个大地构造单元，即东北部的祁连山前寒武纪隆起带，西缘的柴达木加里东期——华力西期褶皱带和中南部的西秦岭印支期褶皱带。地质构造展布方向及发育特点，最显著的有北西向、北西西向及北北西向的构造形迹，局部有东西向、北东向及北北东向的构造形迹；以断裂构造为主，褶皱构造次之。

县境内山脉与盆地大致为北西西——南东东走向，相间排列，呈带状展布。北部是日月山隆起带及青海湖盆地，中部是青海南山和共和盆地，南部是鄂拉山区，可划分为三个地貌区。

三、气候特征

共和县地处海南藏族自治州北部，属高原大陆半干旱气候类型，深处内陆高原腹地，海拔高，受海洋季风影响较微弱，其特点是干燥多风，夏季凉爽短促，雨水较充足；冬季寒冷漫长，多风雪，降水量少，蒸发量大，气候凉爽四季不分明，昼夜温差大，日照充足，太阳辐射强。据《青海地面气象资料三十年整编（1991～2000 年）》资料，年平均气温 4.0°C ；1 月份最冷，月平均气温 -9.8°C ；七月份最热，月平均气温 15.6°C ，历年极

端最低气温-27.7℃，极端最高气温 33.7℃。近些年来气温有所上升，年平均降水量 314.3mm，降水分配不均匀，一般多集中在 6~9 月，占全年总降水量的 76%，并且具有 6~9 月降水集中，暴雨多的特点，多年平均雷暴日数 40.4 天，年最大蒸发量 2328mm，最小蒸发量 419mm，平均蒸发量 1692.1mm。全年主导风向及冬季盛行风向均为北风，年平均风速 1.8m/s，最大瞬时风速 28.0m/s，历年最大积雪深度 12cm。平均日照时数 2907.8h，日照百分率 66%，平均相对湿度 50%，最小相对湿度 0%，无绝对无霜期。共和县标准冻深 1.07m，最大冻深为 1.50m。

四、社会经济条件

2024 年全县实现农林牧渔业总产值 17.88 亿元，同比增长 4.5%，占全州 产值比重为 24.4%。其中，农业完成总产值 2.45 亿元，同比增长 8.18%；林 业完成总产值 1.49 亿元，同比增长 1.2%；牧业完成总产值 9.96 亿元，同比 增长 5.31%；渔业完成总产值 3.5 亿元，同比增长 0.81%；服务业完 成总产值 0.48 亿元，同比增长 3.42%。

种植业：2024 年全县完成各类农作物总播种面积 44.81 万亩，同比增 长 0.13%，其中，粮食、油料、蔬菜及其他农作物播种面积分别增长 1.93%、 4.5%、51.9%、-9.95%；粮食、油料及蔬菜作物产量分别增长 8.7%、10.6%、 39.1%。

养殖业：2024 年全县牲畜存栏 190.25 万头（只），同比增长 8.7%。 出栏 87.74 万头（只），同比下降 3.2%。一方面，各乡镇积极落实牛羊 出 栏奖补政策，从一定程度上刺激了牛羊出栏意愿，提高了部分养殖户的 补 栏速度。1-12 月，全县牛存栏 25.87 万头，同比增长 63.6%，出栏 6.77

万头，同比增长 3.8%；羊存栏 161.89 万只，同比增长 4.3%，出栏 75.26 万只，同比增长 5.5%。全县各类农畜肉产品产量 2.12 万吨，同比增长 6%；生牛奶 5282.55 吨，同比增长 10.8%。另一方面，由于自然、疫病、价格风险等不确定因素导致畜禽养殖合作社养殖规模的缩减。全县猪存栏 0.25 万头，同比下降 35.9%，出栏 0.54 万头，同比下降 68.8%；家禽存栏 2.25 万只，同比下降 38.7%，出栏 5.18 万只，同比下降 53.3%；禽蛋 15.39 吨，同比下降 80.57%。

五、项目区现状

本项目建设地位于共和县倒淌河镇甲乙村五社青海湖畔，5 户牧民目前主要散养放牧为主。当前牛畜棚和牧民住所存在诸多亟待解决的问题，整体现状难以满足现代养殖需求与居住安全。

1. 规模与布局失衡：现有养殖棚普遍规模偏小，单棚容量有限，无法实现规模化养殖，制约了养殖效益的提升。同时，养殖点极为分散，缺乏统一规划，导致饲草运输、疫病防控等管理成本大幅增加。

2. 建设基础薄弱：大部分养殖棚建设年代久远，多为早期简易搭建，建筑标准低、抗灾能力差。加之长期缺乏系统修缮，畜棚主体结构已出现不同程度的破损、漏风漏雨现象，冬季保暖和夏季遮阳功能基本丧失。

3. 配套设施损毁：与畜棚相伴的牧民住房同样损毁严重，墙体开裂、屋顶塌陷等问题频发，不仅居住条件简陋，更存在严重的安全隐患。整体区域内，畜棚、住房与其他附属设施布局凌乱，功能分区不明确，既影响了生产生活效率，也不利于人居环境的改善。

六、外部建设条件

（一）供电和给排水条件

本项目为在原址上进行新建，现有供电、给水均满足项目后续建设和发展需求，且水质符合国家颁布的《生活饮用水卫生标准》《畜禽饮用水水质标准》《畜禽饮用水中农药限量指标》的要求；因每户畜棚较小，且分散，主要采用地面自然排水方式。

（二）交通条件

项目区邻近倒湖茶公路，可满足施工和后续发展要求。

（三）通信、通讯条件

项目区电信、网通、联通等通讯网络均已覆盖。

第三节 要素保障分析

一、土地要素保障

本项目位于倒淌河镇甲乙村五社，是在原址上进行新建，且用地不在国土空间管控的生态保护红线范围内，符合生态保护红线的要求。项目用地手续齐全。

二、资源环境要素保障

交通保障：项目区邻近倒湖茶公路交通便利，具备工程设备和项目建设材料运输条件。

生态保障：本项目建设地点不在环境敏感区内，不涉及环境制约因素。

第五章 项目建设方案

第一节 养殖技术方案

一、饲养管理技术

羔羊期（0-3 月龄）：出生 1 小时内喂初乳，初乳期 5~7 天。15 日龄始补饲燕麦草等青干草和特定精饲料，精料日投喂从 5 克渐增至 50 克。30 日龄后断尾、去势（非种用公羊），术后消炎护理。

育成羊期（3-12 月龄）：按性别、体重分 50~80 只一群饲养。日粮粗饲料（青干草、青贮料）占 60%~70%，精饲料占 30%~40%。每月测体尺、体重评估生长，调整饲养方案。

成年羊期（12 月龄以上）：种公羊单养，配种期精料提至 50%，加鱼粉等优质蛋白，每天运动 2~3 小时。繁殖母羊空怀以粗料为主，配种前 1 个月优饲，精料提至 35%。妊娠期前 3 月正常营养，后 2 月加精料和矿物质。哺乳期母羊增精料和胡萝卜等多汁料。

科学放牧与舍饲结合：依季节和草场情况规划放牧。春秋白天放牧，晚归舍补饲 0.5-1 千克/只精料；夏季全天放牧，设饮水点、遮阳棚防暑；冬季舍饲，投喂青贮料、干草和精料，羊舍保暖至 5℃ 以上。放牧采用划区轮牧，每区放牧 7~10 天循环。

二、疫病防控体系

（一）生物安全措施

养殖点隔离：场周设围墙或围栏，出入口设消毒池（每周换液）。

养殖器具消毒：羊舍每周至少用过氧乙酸（0.2%–0.5% 浓度）喷雾消毒 1 次；饲槽、饮水槽日清洗，每周用 0.1% 高锰酸钾溶液消毒 1 次；运输车辆每次用后高压冲洗，再用 2%戊二醛溶液喷洒消毒。

人员管理：工作人员进养殖区换工作服和鞋，工作服和鞋每周清洗消毒。严禁外人进入，必要时严格消毒、换服后专人陪同进入。

（二）免疫程序制定

口蹄疫：每年 3—4 月、9–10 月各免疫 1 次，成年羊肌肉注射 2 毫升 O 型–A 型口蹄疫二价灭活疫苗，羔羊 1 毫升。

小反刍兽疫：3–5 月龄羔羊首免，皮下注射 1 毫升活疫苗；12 月龄二免，剂量同首免，之后每 3 年免疫 1 次。

羊痘：每年 3—4 月皮内注射 0.5 毫升羊痘活疫苗免疫 1 次。

布鲁氏菌病：种羊每年用虎红平板、试管凝集试验筛查，阳性羊淘汰。阴性种羊每 2~3 年口服 S2 株疫苗免疫 1 次。

疫病监测与预警：配兽医每天巡羊，观察采食等情况，异常及时诊治。建立疫病监测实验室，定期采样检测。与当地动物疫病防控中心共享信息，疫情发生立即启动应急预案防控。

三、环境控制技术

（一）羊舍环境调控

温度控制：夏季装 70%~80%遮阳率遮阳网，开排风扇（每 100 平方米 2–3 台，0.5–1 千瓦），必要时用喷雾降温系统（喷头间距 2~3 米），控温 10℃–25℃。

通风管理：设通风口（占羊舍面积 10%~15%）自然通风，配排风扇、

带过滤装置进风口机械通风，按羊数和舍面积调整通风量，每小时换气量为羊舍体积 3-5 倍。

（二）废弃物处理

粪便处理：定期清理，可将粪便与秸秆等按 3:1 混合，加 EM 菌发酵超 45 天，制成有机肥用于周边农田。

四、饲料管理技术

饲料原料选择：优先选本地新鲜、无霉变的燕麦草等草料。精料选玉米等原料，严格检查质量，矿物质和维生素预混料选正规产品。

饲料加工与储存：按羊生长阶段配全价饲料，精料粉碎、混合均匀。存于干燥通风仓库，铺防潮垫，饲料离墙 0.5 米、堆高不超 2 米，定期查质量，变质及时清理。

饲料投喂管理：按羊生长阶段、体重、采食情况定时定量投喂，每天 2~3 次，1~2 小时采食完为宜。保证清洁饮水，冬季水温不低于 5℃，夏季不高于 25℃。

第二节 设备购置方案

购置装配式畜棚 20 座（含运动场围栏）、看护房 20 座。具体方案如下：

（一）150m² 畜棚技术参数

1、畜棚尺寸：长 18.75 米，宽 8 米，正负零至屋脊高度 3.1 米，檐口高度 2.0 米，共 4 跨 5 道梁。

2、基础：共 12 根热镀锌螺旋地桩，每个柱基础 1 支螺旋地桩。规格：外直径 89mm*长 1500mm*壁厚 4mm。

3、主体结构：钢柱截面 160mm*80mm*2.75mm 热镀锌矩形管， 钢梁截面 160mm*80mm*2.75mm 热镀锌矩形管（钢结构锌层厚度为：钢梁，钢柱为 20 微米。连接件锌层厚度：为 60 克每平方）。

4、屋面檩条：C 型钢 160mm*50mm*20mm*2.0mm

5、墙面檩条：C 型钢 100mm*50mm*20mm*2.0mm

6、屋面瓦：灰色大波纹金属瓦厚度 0.5mm，外灰色内木纹色，间隔布置厚度 2mmFRP 采光瓦。

7、墙面板：厚度 50mm 岩棉保温板，岩棉密度 100kg/m³；外层面板为咖啡色涂层钢板。内层面板为草绿色涂层钢板。

8、墙面通风：窗户宽度 900mm 高度 680mm 百叶窗，共四个。

9、入户门：在向阳面设置 1 樘双扇平开门，门洞口尺寸（宽 2000mm 高 1840mm）。

10、主要钢构件材质为：Q235B

（二）运动场围栏

1、畜棚单侧安装运动场围栏，共计 150 m²，围栏单片由 40mm*60mm*1.5mm 钢管框架组成，共计 34.75m, 含防狼钩。活动场单片尺寸宽度定制，高度不含防狼钩为 1500mm，防狼钩高 350mm。运动场小螺旋地桩厚度为：圆管壁厚 3.0mm。

（三）可移动装配式看护房

1、可移动装配式看护房 30 m²，长 7.5m×4m 宽，本工程室内标高为±

0.00，高出室外地坪 10mm，地坪标高、总平面位置根据现场实际情况确定。

2、可移动装配式看护房底盘框架为加密加厚方管，龙骨框架为镀锌方管组合焊接，现场可吊装。主体框架：

100*100*2.5 厚方管底座

100*100*2.5 厚四角立柱

80*80*2.5 厚地面梁

50*100*2.0 厚顶梁

50*50*1.5 厚墙体框架+屋面框架

50*50*1.5 厚门窗包边

3、墙面为三层保温结构，外墙板为金属雕花装饰板，保温层为保温岩棉材质，内墙板为 0.9 厚防火阻燃板打底，面层集成墙板。

4、地面三层地板，底板为双层防火玻美地板，上面铺木塑防水木地板。

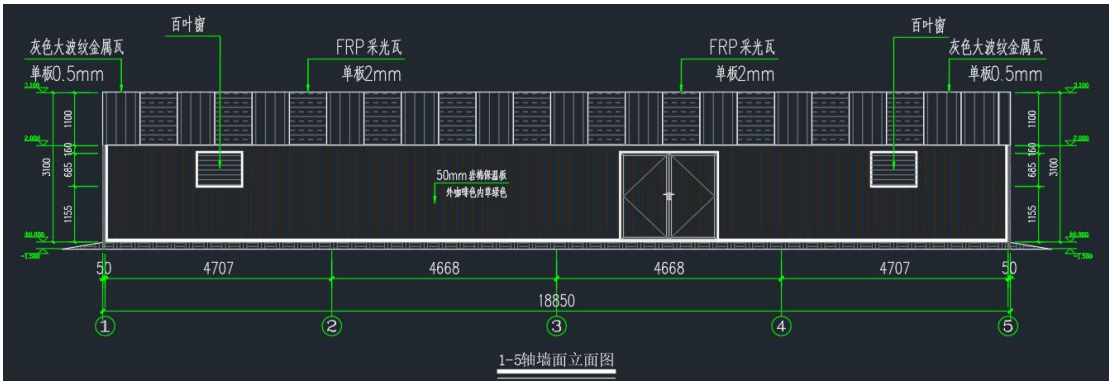
5、屋面外层表面为沥青瓦，瓦下为 1.5 厚自粘防水卷材，下置保温层及 1.2 厚防火阻燃板。

6、窗为 55 隔热断桥窗，配单层遮光窗帘。入户门为钢制进户门，室内墙内预置 6 平方铜芯主线，1.5 平方灯线，安装照明灯及控制开关。

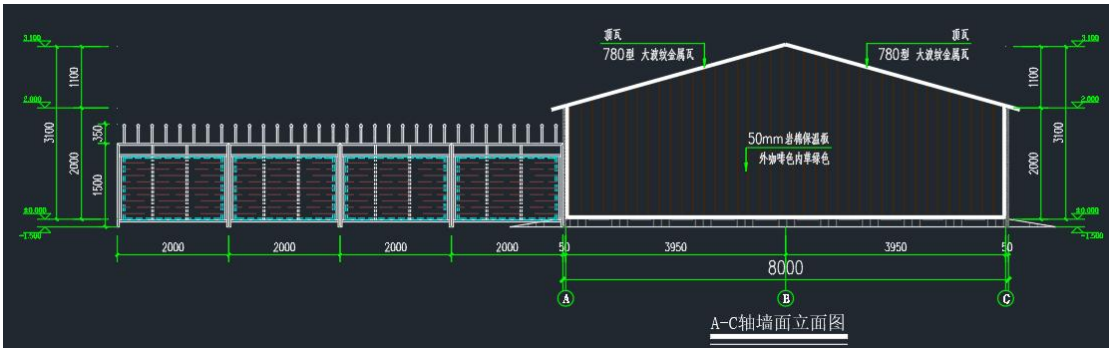
7、室内精装修。

8、装配式看护房基础为小螺旋地桩，长 800mm，直径 3.8mm。

9、畜棚平面图如下：



正视图

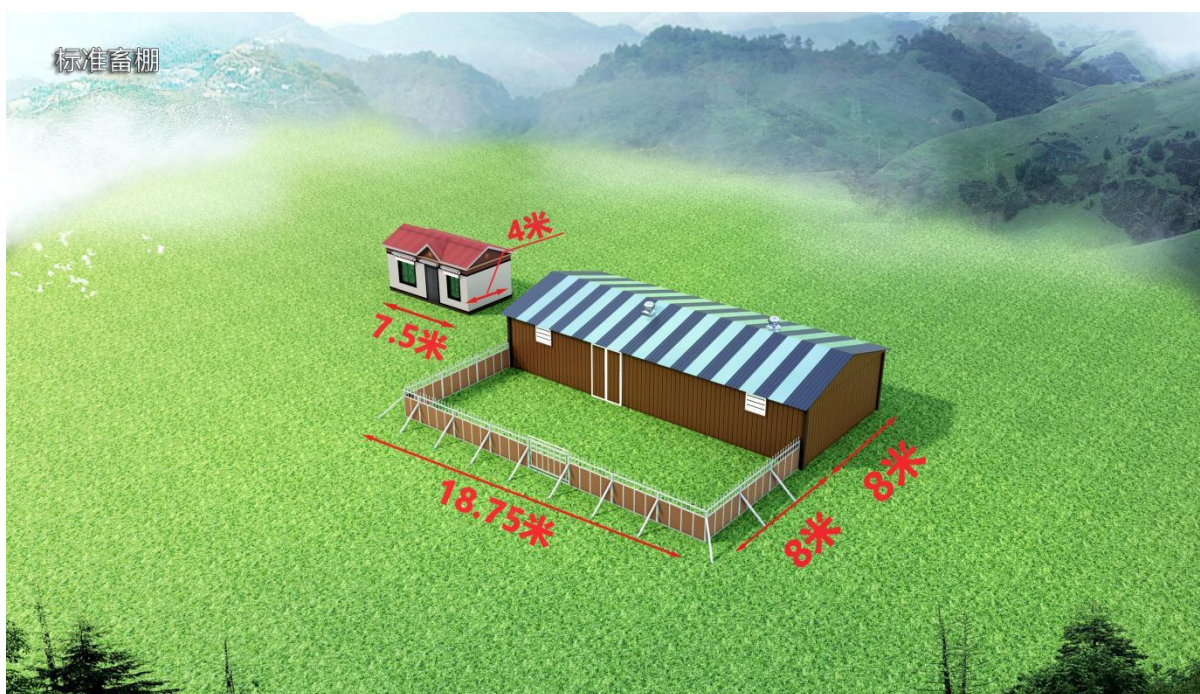


侧视图

（四）标识牌

21-25 号养殖点钉“藏羊良种繁育养殖点”标识牌。详见下表：

序号	牧户	养殖点
21	娘合加	藏羊良种繁育基地养殖点
22	卡周本	藏羊良种繁育基地养殖点
23	仁青加	藏羊良种繁育基地养殖点
24	华旦	藏羊良种繁育基地养殖点
25	加措	藏羊良种繁育基地养殖点



畜棚、运动场围栏及看护房示意图

备注：以上购置所有设施设备购置费用为含税、包邮、包安装、调试及售后等后期服务费用的价格。

第三节 建设管理方案

一、建设期机构设置及职责

（一）建设期组织机构

项目建设期间组成项目领导小组和项目实施小组。

1、项目领导小组

组 长：加 羊 共和县人民政府副县长

副组长：郑 伟 章 共和县财政局局长

刘 大 庆 共和县农牧和科技局局长

成 员：李 德 吉 共和县发展和改革局副局长

蔡小娟 共和县审计局局长

才郎东智 倒淌河镇政府镇长

具体负责项目的监督、管理、建设进度核实、资金使用以及协调解决项目建设过程中的困难和问题，组织项目的竣工验收。主要协调各部门之间的关系，对项目建设重大问题做出决策，加强对项目实施过程中的协调和领导作用。

2、项目实施小组

组 长：刘大庆 共和县农牧和科技局局长

副组长：卓玛 共和县农牧和科技局副局长

成 员：李玉伟 共和县农牧业综合服务中心兽医师

韩志毅 共和县农牧业综合服务中心助理农艺师

索南多杰 共和县农牧业综合服务中心农艺师

扎西当周 共和县农牧业综合服务中心兽医师

项目实施小组具体负责项目规划、施工、建设，项目建设资金分配管理。加强项目的建设和运营期管理，确保项目顺利实施，保证按期、按质完成项目的建设任务，保证项目进入正常的运营阶段。

二、项目建设质量管理

（一）施工前质量把控

设计审查：组织水电工程师、建筑结构专家审查设计图纸，确保水电布局、养殖设施设计符合功能需求与当地气候条件，重点审查线路走向及设施保温、防风设计。

材料与设备采购：建立严格供应商筛选机制，选优质供应商，检验水

电设备、建筑材料质量，要求电线电缆有耐寒耐磨报告，水管有抗压耐低温证明，检查保温材料性能与防火等级。

（二）施工过程质量监督

质量巡检制度：安排专人每日巡查施工现场，检查施工工艺是否规范，如水电路铺设、水管连接及养殖设施建筑是否符合要求。

隐蔽工程验收：水电路铺设、水管理地等隐蔽工程完工后，进行绝缘、压力测试等验收，合格后方可继续施工。

（三）质量问题处理

问题反馈机制：施工或质量管理人员发现质量问题，立即书面或线上报告项目经理，说明位置、类型与严重程度。

整改措施落实：项目经理组织制定整改方案，明确责任人、期限与要求，复查确保问题解决。

三、项目建设成本管理

（一）成本预算编制

详细估算费用：估算人力、材料、设备、运输等费用，考虑物价与气候导致的额外成本，制定预算表。

（二）成本控制措施

采购成本控制：招标、询价选性价比高的供应商，签合同明确价格、质量、交货期，控成本。

施工成本控制：合理安排进度，优化方案，妥善管理材料设备，避免延误与浪费。

（三）成本核算与分析

定期核算成本：每月核算实际成本，对比预算成本，分析超支或节约原因。

成本调整策略：依据核算分析结果，调整成本控制策略，纠正超支问题。

四、安全管理方案

（一）施工安全管理

安全教育培训：开工前对施工人员进行安全操作、防护用品使用、紧急救援知识，强调恶劣天气注意事项。

施工现场安全防护：设警示标志，配防护用品，防护洞口、临边等危险部位。

（二）水电设施安全管理

安全操作规程制定：制定详细操作维护规程，明确电工等职责流程。

安全检查与维护：定期检查水电设施，及时整改隐患。

（三）养殖区安全管理

牲畜安全防护：定期检查维护围栏、门窗，设防雷设施。

人员安全管理：制定人员进出制度，加强安全教育。

五、验收标准

（一）工程质量验收

按照国家相关建设工程施工质量验收标准和设计要求进行验收。

（二）施工安全验收

检查施工过程中是否发生安全事故，是否有安全隐患未及时处理，以及安全管理体系是否完善有效。

（三）环境保护验收

检查施工期间是否遵守环保法规，是否采取措施减少噪音、粉尘和废弃物对周围环境的影响。

（四）文档资料验收

检查施工过程中的各类记录、报告、资料是否齐全、准确、完整。

六、项目实行货物招标制

（一）编制依据

- 1、《中华人民共和国招标投标法》；
- 2、《中华人民共和国招标投标法实施条例》；
- 3、《中华人民共和国政府采购法》；
- 4、《中华人民共和国政府采购法实施条例》；
- 5、青海省 2024 年度 政府集中采购目录及限额标准（青财采字〔2023〕1614 号）。
- 6、《青海省财政厅关于提前下达 2024 年农业相关转移支付资金预算的通知》（青财农字〔2023〕1614 号）。

（二）招标工作原则

建设项目主体单位的选定必须依法进行招标，择优选定中标单位。招标文件和标底，应委托有相应资质的单位编制。建设项目的评标由建设单位依法组建的评标委员会负责，评标委员会由计划和建设单位的代表和有关技术、经济等方面的专家组成，成员人数为 3 人以上单数，其中技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的三分之二。建设项目中标单位不得转包或者违法分包，擅自转包或违法分包的，可依法取消中标资格。

（三）采购限额标准

1、集中采购限额。政府集中采购目录以内年度单项或者批量省级 50 万元、市州级 40 万元、县区级 30 万元。

2、分散采购限额。政府集中采购目录以外年度单项或者批量省级 60 万元、市州级 50 万元、县区级 40 万元。

达到上述采购限额标准的项目，采购人应按照《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等有关规定执行。未达到采购限额标准的项目，不属于政府采购法调整的范围，采购人无需向本级财政部门备案政府采购实施计划和合同，但应按照网上商城（电子卖场）、协议定点等要求组织采购。

（四）公开招标数额标准

1、省级货物和服务类项目，采购预算金额达到 400 万元的，应当采用公开招标方式。

2、市、州级货物和服务类项目，采购预算金额达到 300 万元的，应当采用公开招标方式。

3、县、区级货物和服务类项目，采购预算金额达到 50 万元的，应当采用公开招标方式。

4、政府采购有关的货物、服务公开招标数额标准，按照国务院有关规定执行。

未达到上述公开招标数额标准的，采购人可根据项目特点，依法选择竞争性磋商、竞争性谈判、询价等适宜的非招标采购方式。依法审慎选择采用单一来源采购方式。

（五）招标方式

本项目货物采购未达到公开招标数额，故采用竞争性磋商的方式进行招标。

（六）招投标程序

根据建设项目规模和建设要求，凡是需招标的项目，在招投标过程中应遵守如下程序：

1、在本项目经上级部门批复同意的一个月內，在项目主管部门指定的媒介上发布有关招标公告。

2、在招标文件开始发出日起 30 日內，具有承担招标项目能力的法人或者其他组织都可以招标。投标人少于 3 个时，项目发包单位应当重新进行招标。投标文件应当对招标文件提出的实质性要求和条件做出响应，招标项目属于建筑施工的，招标文件的内容还包括拟派出的项目负责人与主要技术人员的简历、业绩，本项目不接受联合招标。

3、开标时由招标代理机构主持，邀请所有投标人参加，开标时由招标人委托公证机构检查并公证。投标人的投标应当符合下列条件之一：能够最大限度地满足招标文件中规定的各项综合评价标准或者能够满足招标文件的实质性要求。

4、评标按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》的规定和程序进行。

5、中标人确定后，招标人向中标人发出中标通知书，该通知书具有法律效力，若中标人放弃中标项目，应当承担法律责任，自中标通知书发出

7 日之内，按照招标文件要求签订书面合同，合同签订后中标人不得向他人转让中标项目，也不得将中标项目肢解后分别向他人转让。

（七）结论

本项目招标将严格按照国家和省州县规定的程序执行，包括组建招标办事机构，编制招标文件、招标、投标、开标、评标、定标、发放中标通知书、进行合同谈判和签订合同等。由项目领导小组和相关机构组成招标工作领导小组，负责本项目招投标工作的组织管理，包括编制招标文件、组建评标委员会等。

七、建设工期

本项目建设周期计划主要分为：建设前期工作、设施设备购置及安装、施工等阶段。依据项目建设单位的综合实力及相关因素，建设期安排为四个月。

八、项目实施进度安排

本项目的建设期为四个月，进度计划安排如下：

2025 年 9 月 1 日～9 月 5 日：完成实施方案编制及审批工作；

2025 年 9 月 21 日～10 月 15 日：完成招投标工作；

2025 年 10 月 16 日～12 月 15 日：完成畜棚施工及设备购置工作；

2025 年 12 月 16 日～12 月 31 日：验收交付使用。

项目实施计划进度表

序号	实施内容及进度	2025 年			
		9	10	11	12
1	实施方案编制及审批	<div></div>			
2	招投标工作	<div></div>	<div></div>		
3	设施设备购置及安装工作		<div></div>	<div></div>	<div></div>
4	验收交付使用				<div></div>

项目实施过程中，如因条件发生较大变化时，工程进度应作相应调整。

第六章 项目运营方案

第一节 运营模式选择

项目按建设原则经营与管理相结合的方法，采取由村集体组织、规划、管理、牧户自主经营、自负盈亏经营管理模式。

项目建成后，所形成的固定资产归项目所在地村集体所有，牧户只拥有使用权，没有所有权。

第二节 运营组织方案

一、运营管理架构

项目管理委员会：由倒淌河镇甲乙村“两委”、5户牧民构成，负责重大决策与监督，保障项目符合村集体利益。

二、运营管理方案

项目建成后由5户牧民负责运营，按照“谁使用、谁负责、谁管护”的原则，对资产进行日常管理和维护，以保障项目长期发挥效益。项目建设形成的固定资产归项目所在村村集体所有，确保资产不流失，发挥资产效益。定期派专人监督、检查畜棚使用情况，保持良好的生产状态，提升生产效益。项目运营后积极整合周边闲置资源，盘活生产要素，激发创新活力，为实现牧民富裕富足注入强劲动能。

1、生产经营管理

项目建成后，由5户牧民负责运营，建立质量管理制度，强化对生产过程的管理与监督，保证产品安全。运营期间要注意安全卫生，各用电设

施，采取可靠的安全保障措施，防止电气设备、线路对人的伤害；建筑设计应做好防雷及接地设施，以防雷电的伤害。加强安全工作管理，制定安全制度，做到防患于未然。强化安全知识教育，提高防范能力。进一步加大对消防安全设备设施的建设，防止火灾事故的发生，确保政府财产和加工人员的人身安全。

2、项目档案管理

建立“专项专档、专人负责、层级整理、规范准确”的档案管理机制，指定专人负责整理各级层面配合完成项目绩效考核的所有相关资料收集、整理、归档。

第三节 安全保障方案

一、建设期安全保障

遵照《建筑施工安全检验标准》（JGJ95-2011）的规定，提高安全生产工作和文明施工的管理水平，预防伤亡事故的发生，确保人员的安全和健康，必须做好安全管理工作。采取措施如下：

1、各用电设施，采取可靠安全保护措施，防止电气设备、线路对人身伤害。

2、加强施工现场内安全工作的管理，制定安全制度，配备专职或兼职安全保卫人员，做到防患于未然；建设期严禁非施工人员出入施工现场，以免发生安全事故。

3、施工现场周围设置围挡，并设置明显的警示标志，保证行人与车辆交通安全。

4、管沟开挖后应及时回填，并设置防护措施。

5、用电设备操作人员必须正确穿戴防护用品，正确使用安全工具，严格按照安全条例操作设备，验电时必须戴绝缘手套。

6、氧气瓶、乙炔瓶存放要符合有关安全要求，二者不能混放，也不能与其他易燃易爆物混放。

二、运营期安全保障

（一）养殖生产安全保障

1、动物疫病防控

免疫接种：依据当地动物疫病流行特点和兽医部门指导，制定精准免疫计划。对所有牦牛、藏羊严格按程序接种相关疫苗，记录接种日期、疫苗种类与生产厂家，确保每头牦牛、每只藏羊都获得有效免疫保护。

卫生消毒：建立严格卫生消毒制度，牛畜棚每周至少进行2次全面消毒，选用合适消毒剂，对畜棚地面、墙壁、饲槽、水槽等彻底消毒。养殖点出入口设置消毒池，对进出车辆、人员鞋底进行消毒。

疫情监测与预警：养殖技术人员每日观察牦牛、藏羊健康状况，测量体温、检查采食与精神状态，发现异常及时诊断，并与当地动物疫病防控机构建立长期合作，定期采集牦牛、藏羊血样、粪便样本进行检测，及时掌握疫病动态。同时，利用智能化监测设备，实时监测养殖环境、牦牛和藏羊行为，提前预警疫病风险。

2、饲料与饮水安全

饲料质量把控：从正规、信誉良好的供应商采购饲料原料，严格检查每批饲料的质量与营养成分，索要质量检测报告。饲料储存库保持干燥、

通风，定期清理，防止饲料发霉变质。自配饲料时，严格按科学配方精准称量原料，确保营养均衡。

饮水安全保障：安装水质净化设备，定期检测饮水水质，确保水源符合畜禽饮用水卫生标准。对饮水系统进行日常维护，定期清洗水槽、更换滤芯，防止微生物滋生与管道堵塞。

（二）安全保障

畜棚结构安全检查：定期对畜棚的结构进行检查，尤其是在大风、暴雨、暴雪等恶劣天气前后。检查屋顶、墙体、梁柱是否有变形、裂缝，发现问题及时维修加固，确保建筑结构稳固。

（三）人员与环境安全保障

1、人员安全管理

安全培训教育：定期组织 5 户牧户进行养殖安全知识培训，提高牧户安全意识与应急能力。

劳动防护用品配备：为 5 户牧户配备必要劳动防护用品，如工作服、安全帽、防护手套、胶靴等，并培训正确的使用方式。

安全行为规范：为 5 户牧户制定安全行为规范，严禁在养殖点内酒后作业、违规操作设备。对违反安全规定的行为进行严肃处理。

2、环境安全管理

污水处理：本项目建设规模较小，所产生的污水主要来自生活和生产水，且数量较小，不会对周边环境造成污染。

粪便处理：采用堆肥等方式对粪便进行资源化利用，在粪便处理过程中，采取除臭、防渗漏等措施，防止产生恶臭气体与污染土壤。

三、应急管理保障

应急预案制定：针对可能发生的动物疫病、火灾、自然灾害等突发事件，制定完善应急预案，明确应急组织机构、职责分工、应急响应程序、应急处置措施等内容。

应急演练：定期组织应急演练，检验和提高应急预案的可行性与有效性。演练内容包括动物疫病防控演练、火灾扑救演练、防汛抗洪演练等，通过演练使员工熟悉应急处置流程，提高应急协同能力。

应急物资储备：设立应急物资储备库，储备充足应急物资，如疫苗、消毒药品、防护用品、灭火器材、排水设备等，并定期对应急物资进行检查、维护与更新，确保应急物资处于良好备用状态。

第四节 绩效管理方案

一、绩效目标设定

总体目标：通过本项目实施，提升共和县倒淌河镇甲乙村五社村集体的生产能力与经济效益，促进村社经济发展，助力乡村振兴。

二、绩效指标体系

（一）产出指标

1、数量指标

购置装配式畜棚 5 座（含运动场围栏）、看护房 5 座。

2、质量指标

设备质量：购置畜棚、运动场围栏及看护房符合国家质量标准，具备良好的运行性能。

羊只品质：羊只健康无疫病，羊肉品质符合食品安全标准。

（二）时效指标

项目建设工期：购置并安装畜棚、运动场围栏及看护房计划时间 4 个月内完成。

养殖周期达标率：羊只养殖周期符合行业标准，达标率达到 85%。

（三）成本指标

项目建设成本：项目总建设成本控制在预算范围内，各项费用支出合理。

养殖成本：单位羊只养殖成本较同类养殖点降低。

（四）效益指标

1、经济效益指标

销售收入：实现年度销售收入目标，且逐年增长。

农牧民增收：为农牧民带来稳定增收，达到预期金额。

2、社会效益指标

就业带动：提供直接与间接就业岗位数量达到设定目标。

产业带动：推动当地养殖及相关产业发展，产业链条不断完善。

3、生态效益指标

污染物处理达标率：养殖废水、粪便等污染物处理后达标排放或资源化利用。

生态环境改善：通过生态养殖模式，减少对周边生态环境负面影响，促进生态环境改善。

4、满意度指标

村民满意度：通过问卷调查、座谈会等方式收集村民意见，村民对项目实施效果满意度达 90% 以上。

养殖户满意度：受益养殖户对项目实施过程与成效满意度达 90% 以上。

第七章 投资概算及资金筹措

第一节 概算依据

一、设备及配件购置费按市场询价估算，并考虑杂项费。

二、其他费用按有关文件及实际情况编制，参见以下文件：

三、项目前期费用按照《青海省发展计划委员会关于转发〈国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知〉的通知》（青计价格〔2000〕786号）；

四、招标代理服务费按照《国家发展改革委、建设部关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等的通知》（发改价格〔2011〕534号）文件规定计取。

五、实施方案编制费参照《青海省信息中心关于转发〈国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知〉（青计价格〔1999〕1283号）。

第二节 投资概算及资金筹措

一、投资概算

该项目总投资为 95.55 万元，其中：设备购置费为 90.00 万元，占总投资的 94.24%；其他费用为 5.55 万元，占总投资的 5.76%。

二、资金筹措

本项目总投资为 95.55 万元，其中设备购置费用 90.00 万元为产业园中央资金，项目其他费用 5.55 万元为县级配套资金。

详见概算总表和资金筹措表。

藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）—资金筹措表

序号	费用名称	数量	单位	项目投资	项目资金筹措（万元）		备注
					产业园中央资金（设备购置费用）	县级配套资金（项目其他费用）	
一	设备费用			90.00	90.00		
1	装配式畜棚	750	m²	45.00	45.00	0.00	
2	运动场围栏	173.75	m	9.38	9.38	0.00	
3	看护房	150	m²	35.62	35.62	0.00	
一类费合计				90.00	90.00	0.00	
二	其他费用	1	项	5.55	0.00	5.55	
合计				95.55	90.00	5.55	

藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）——投资概算总表

序号	费用名称	设备购置费	其他费用	合计（万元）	指标（元）			备注
					单位	数量	指标	
一	设备购置费用							
1	装配式畜棚	45.00	0.00	45.00	m²	750	600	每座畜棚 150 m²，5 座共计 750 m²
2	运动场围栏	9.38	0.00	9.38	m	173.75	540	每座畜棚配套运动场围栏 34.75m，5 座配套共计 173.75m
3	看护房	35.62	0.00	35.62	m²	150	2374.5	每座看护房 30 m²，5 座共计 150 m²
	第一部分费用合计	90.00	0.00	90.00				
一类费合计（万元）				90.00				
二	其他费用							
1	实施方案编制费		3.45	3.45				计价格（1999）1283 号
2	全过程追踪审计费		0.70	0.70				
3	招投标代理服务费		1.35	1.35				发改[2015]299 号
	第二部分费用合计		5.50	5.50				
第一、二部分合计				95.50				
三	建设项目概算总投资	90.00	5.50	95.50				
四	比例	94.24%	5.76%	100.00%				

第八章 项目影响效果分析

第一节 社会效益分析

本项目社会效益显著，在倒淌河镇甲乙村五社青海湖畔建设装配式畜棚（含运动场围栏）及看护房，不仅直接改善了牧民在藏羊良种繁育方面的生产条件，降低露天作业与分散管理带来的劳动强度，还通过提供稳定的繁育环境增强养殖收益的可持续性，进而提升牧民发展特色产业信心。同时，项目以现代化繁育设施为平台，推动藏羊良种选育、规范化养殖等先进技术在周边地区的示范与推广，带动更多养殖户向优质化、标准化养殖转型，形成“单点示范、辐射带动”的产业协同格局，助力区域藏羊产业整体提质增效。此外，项目运营还将培育一批熟悉设施操作与良种管理的本地技术队伍，提升牧民专业素养；并通过集中养殖促进人畜分离，改善青海湖周边牧民的居住环境整洁度，契合乡村振兴“产业兴旺、生态宜居”的要求，为区域经济社会协调发展提供坚实支撑。

第二节 生态效益分析

项目的生态效益显著。在倒淌河镇甲乙村五社青海湖边建设装配式畜棚及配套运动场围栏、看护房，能够将传统分散的藏羊繁育活动集中至规划区域，通过科学限定藏羊活动范围，有效避免因良种藏羊无序扩散导致的草原植被过度啃食和土壤压实问题，尤其在牧草返青期减轻对植被自然恢复的干扰，有利于维护草原生态平衡。

同时，集中化的畜棚布局便于配套简易的废弃物收集与暂存设施，降低羊群粪便和养殖垃圾随雨水渗透土壤或进入周边水体的风险，从而减少对青海湖水质和土壤环境的潜在污染。项目所选设施均采用环保材质，契

合生态保护要求，避免对当地生态造成额外破坏。

此外，通过规范繁育活动空间，项目推动“养殖区—居住区—生态区”合理分离，进一步减轻人类生产活动对青海湖周边敏感生态系统的干扰，有助于维护青海湖国家级生态保护区的生态功能稳定，实现藏羊良种繁育与生态保护协同发展。

第九章 项目风险分析及防控

一、项目风险分析

1、装配式畜棚建设风险

装配式畜棚虽具备施工快的优势，但共和县地处高原，昼夜温差大、紫外线强、风沙天气多，若构件选材不当（如金属构件抗腐蚀性不足、保温材料耐候性差），或拼接工艺不达标，易出现结构松动、密封性下降等问题，影响畜棚使用寿命与保温隔热效果。且冬季低温环境下，混凝土基础浇筑质量难以保证，可能造成基础沉降，威胁畜棚稳定性。

2、疫病防控与生物安全风险

牦牛、藏羊养殖过于分散，存在疫病传播风险。若装配式畜棚的通风、排污系统设计不合理，或未建立严格的人员车辆消毒、病死牛羊无害化处理制度，一旦疫病传入，极易快速扩散，造成重大经济损失。

3、市场波动与销售风险

羊肉价格受国际供需、国内消费偏好变化影响波动剧烈，年度波动幅度可达 5%~30%。若 5 户牧户未建立价格风险对冲机制，且销售渠道单一，过度依赖传统农贸市场，缺乏电商平台、冷链物流等新兴渠道，在市场低迷或突发公共事件时，易出现产品滞销积压。

4、气象灾害风险

共和县冬春季暴风雪频繁，年均降雪日数 15~5 天，强降雪可能压垮畜棚顶棚、掩埋牛羊；夏季局部地区短时强降雨易引发山洪，极易损坏相关设备，影响正常生产。

5、生态承载与环境风险

养殖粪污若未通过堆肥发酵还田，将污染土壤、水源，违反环保法规，面临处罚与整改。

二、风险防控措施

1、装配式畜棚质量管控

选择具备高原地区装配式建筑施工经验、资质齐全的企业作为供应商，要求提供构件耐候性、结构强度等检测报告。施工前利用 BIM 技术进行模拟，优化畜棚布局与构件拼接方案。施工过程中，引入第三方监理单位，对基础浇筑、构件安装等关键环节进行全程监督，严格按照《装配式建筑技术标准》《高原地区民用建筑设计规范》验收。

2、技术培训与智慧运维

与青海农牧科技职业学院、设备厂家合作，开展设备维护使用等专题培训。

4、疫病综合防控体系

本项目采用藏羊半舍饲养殖方式，积极与县动物疫病防控中心建立数据共享与联动机制，每周进行环境采样检测，开展疫病防控演练。制定严格的防疫制度，对进出人员、车辆严格消毒，病死畜禽采用高温降解、焚烧等无害化处理方式。

5、市场风险应对策略

本项目通过科学规划养殖周期与出栏计划，避免因藏羊季节性集中出栏导致的市场供过于求、价格暴跌现象，保障养殖收益的稳定性。

6、灾害防御与应急工程

畜棚应增强抗风雪能力；饲料储备库配备防水防潮、通风除湿设施。安装气象灾害预警系统，与气象部门实时对接，提前获取灾害预警信息。组建应急抢险队伍，储备发电机、草料应急包、保暖物资、防疫药品等应急物资，确保 2 小时内响应灾害事件。

三、风险动态管理机制

1、智能风险预警系统

开发项目风险智能监测平台，集成政策变动、设备运行、市场价格、气象灾害、环境质量等 15 类监测指标，设置红、橙、黄、蓝四级预警阈值。例如，当羊肉价格同比下降 5%时触发橙色预警，自动启动价格应对预案；当设备运行参数异常时触发黄色预警，推送维修工单。

2、全流程应急响应体系

制定《项目全生命周期应急预案》，针对 35 项具体风险场景（如疫病暴发、设备重大故障、极端天气灾害等），明确责任分工、处置流程与资源调配方案。每季度组织一次应急演练，检验与优化应急预案的可行性与有效性。

3、持续评估与改进机制

项目建成后，每月开展风险自查，每季度进行风险复盘，每年委托第三方专业机构进行全面风险评估。根据评估结果，及时调整防控策略与措施，持续优化项目风险管理体系，保障项目长期稳定运营。

第十章 结论与建议

第一节 结 论

本项目拟于倒淌河镇甲乙村五社青海湖畔建设装配式畜棚、运动场围栏及看护房的现代化繁育设施。不仅可为藏羊良种繁育提供稳定可控的生长环境和规范的管理空间，有效抵御极端天气，提高种羊繁殖成活率与后代品质一致性，还能通过集中养殖模式和生态友好型围栏设计，减轻传统分散养殖对青海湖周边草原植被与水质的无序干扰，实现良种繁育与生态保护的协同并进。

此外，项目建成后的标准化设施将有力支持区域藏羊良种的规范化繁育与推广，推动本地藏羊产业从传统粗放经营向优质高效现代化转型。同时，项目也将显著改善牧民的作业条件，对促进地方特色产业升级和保障牧民稳定增收具有重要而长远的意义。

本实施方案通过对建设地现状、必要性、建设条件、劳动安全、投资规模、社会效益等方面进行了详细的分析和论证，对本项目实施的技术可靠性、经济合理性及实施的可能性等多方面比较和论证，得出如下结论：

1、项目的建设符合社会发展的要求，因此，本项目的实施是必要的，也是可行的。

2、本项目建设场址具有良好的区位优势，地质稳定，外部水、电基础设施条件良好，为项目建设提供了有利的建设条件，项目的实施在技术上可行。

3、本项目的实施，可以加强当地经济发展和提高当地形象，是衡量当地经济和社会发展程度的重要标志，是满足当地自身发展的需要，项目的建成能带来巨大的社会效益和经济效益。

4、项目建设地的资源丰富，项目建设有良好的发展前景，项目本身具有很强的抗风险能力。

5、项目建设规模，规划布局，建设方案，环保措施，实施进度安排，项目组织与管理，资金筹措方案等是可行的。

第二节 建 议

1、项目建设单位应加强对管理人员和养殖人员的培训力度。应采取多种形式开展培训。

2、项目建设期间，主管部门应根据有关规定，加强对养殖人员生产、经营和销售的管理和指导工作，为农牧户搭建平台，加大扶持力度，为项目建设及建设后发挥作用创造一个良好的环境。

3、项目验收以装配式畜棚、运动场围栏和看护房等设备清单以及附带相关组件清单为依据。

第十一章 附表、附图和附件

附件一：绩效目标申报表

附件二：承诺书

附件三：项目区域位置图

附件四：项目区总图

附件五：项目建成效果图

附件一：绩效目标申报表

项目名称	藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）		项目负责人及联系电话	卓玛 16609746662
项目主管单位	共和县人民政府		实施单位	共和县农牧和科技局
项目投资 （万元）	年度资金总额	95.55 万元		
	其中：财政资金	95.55 万元		
	其他资金			
项目总体目标	<p>目标一：购置装配式畜棚 5 座（含运动场围栏）、看护房 5 座。</p> <p>目标二：按实际每座畜棚（150 m²/栋、共计 5 栋），预计繁活率将提高按 2%计，减少藏羊损失 15 只，每只按 1000 元计，预计年增收达 15000 万元以上。</p> <p>目标三：该项目的实施可以进一步改善养殖点的基础设施条件，为进一步增强生产能力，发挥规模养殖效益奠定良好的生产基础。</p>			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	装配式畜棚	≥750 m²
			运动场围栏	≥173.75m
			看护房	≥150 m²
		质量指标	验收合格率	100%
		时效指标	项目建设期限	2025 年 9 月-12 月
			项目完工及时率	100%
		成本指标	项目总投资	≤95.55 万元
		社会效益指标	是否可以进一步改善养殖点的基础设施条件，为进一步增强生产能力，发挥规模养殖效益奠定良好的生产基础	是
		生态效益指标	是否减少夏、秋放牧季节草场载畜量，降低草场压力，遏制草场退化、沙化，有利于草原生态环境的恢复	是
		可持续影响指标	工程设计使用年限	≥25 年
	满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥95%

附件二：承诺书

承诺书

我单位承诺本次审查的《藏羊良种繁育基地建设项目（养殖点）》，无重复立项批复情况，提供的相关资料均为真实有效，自愿承担不实承诺的全部责任。

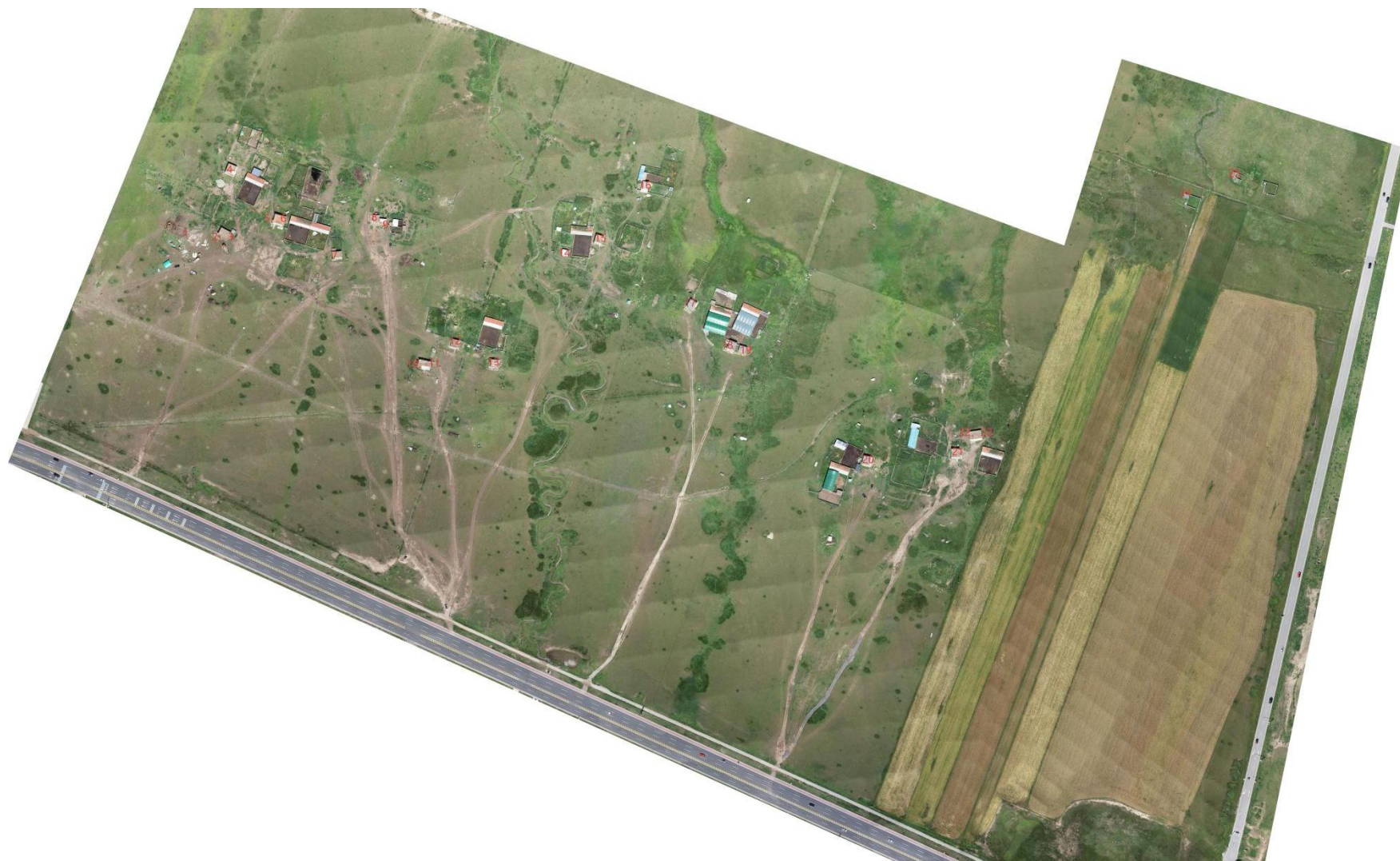
法人签（章）

单位（盖章）

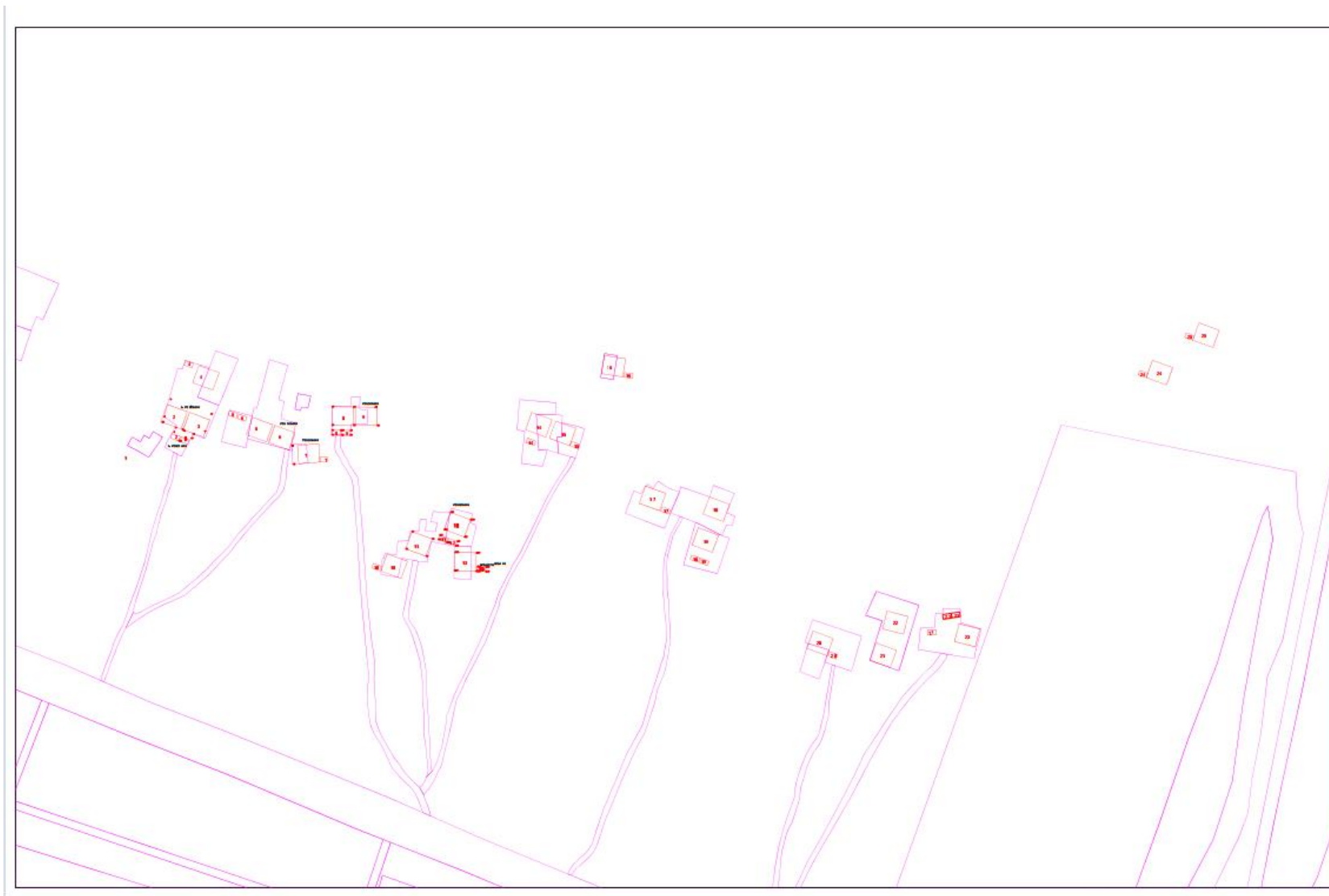


2025 年 9 月 1 日

附件三：项目区域位置图



附件四：项目区总图



附件五：项目建成效果图

