

# 千头牦牛标准化规模养殖场建设项目

## （养殖点）

（审定稿）

# 实施方案 （代可研）

项目建设单位：共和县农牧和科技局

项目编制单位：青海熙恒工程项目管理有限公司

项目建设地点：倒淌河镇甲乙村五社

项目编制时间：二〇二五年九月

项目名称：千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）

编制单位：青海熙恒工程项目管理有限公司

技术负责人：梁伟鹏 何显平

审 核：梁伟鹏 何显平

项目负责人：梁伟鹏

编 制 人员：王锋舒





## 工程咨询单位备案

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

一、基本情况			
1.1工程咨询单位基本信息			
单位名称*	青海熙恒工程项目管理有限公司	单位性质	民营企业
统一社会信用代码	91630104MAD0R5GB30	营业/经营期限	2023-10-18~长期
注册地*	青海	法定代表人	魏小云
证件类型	身份证	证件号码	632121199305250041
开始从事工程咨询业务时间*	2024年	邮政编码	810000
通信地址	青海省西宁市城西区文苑路5号1号楼1单元9层10912室		
职工总数	5	咨询工程师（投资）人数*	2
从事工程咨询专业技术人员数	2	从事工程咨询的高级职称人数	0
从事工程咨询的中级职称人数	2	从事工程咨询的聘用退休人员数	0
除上述情况外的补充说明			



1.2联系人					
备案联系人	姓名	董岚	职务	经理	
	固定电话	0971-3886686	手机	15897142257	
	传真		电子邮箱	354932664@qq.com	
业务联系人*	姓名	董岚	职务	经理	
	固定电话*	0971-3886686	手机	15897142257	
	传真		电子邮箱	354932664@qq.com	

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

## 二、专业和服务范围

序号	备案专业*	规划咨询*	项目咨询*	评估咨询*	全过程工程咨询*
1	农业、林业	√	√	√	√
2	水利水电	√	√	√	√
3	电力（含火电、水电、核电、新能源）	√	√	√	√
4	公路	√	√	√	√
5	建筑	√	√	√	√
6	市政公用工程	√	√	√	√
7	生态建设和环境工程	√	√	√	√
8	水文地质、工程测量、岩土工程	√	√	√	√

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

三、专业技术人员配备情况							
序号	备案专业	咨询工 程师(投 资)人数	人数				备注
			高级职 称	中级职 称	其他	合计	
1	农业、林业	0	0	1	0	1	
2	水利水电	0	0	1	0	1	
3	电力（含火电、水电、核电、新能源）	0	0	0	0	0	
4	公路	0	0	0	0	0	
5	建筑	0	0	0	1	1	
6	市政公用工程	0	0	0	0	0	
7	生态建设和环境工程	0	0	0	0	0	
8	水文地质、工程测量、岩土工程	0	0	0	0	0	

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91630104MAD0R5GB30-24

四、非涉密的咨询结果							
序号	备案专业*	服务范围*	合同项目名称*	委托单位	完成时间(年)	项目代码	备注

1	农业、林业	规划咨询	无	无	2024		
---	-------	------	---	---	------	--	--

审 查 意 见 汇 总 表

项目名称	千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）						
建设单位	共和县农牧和科技局						
编制单位	青海熙恒工程项目管理有限公司						
“三大目标七个维度”单项结论	建设必要性	方案可行性					风险可控性
	需求可靠性	要素保障性	工程可行性	运营有效性	财务合理性	影响可持续性	风险管控方案
	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input type="checkbox"/> 满足 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足	<input checked="" type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 基本满足 <input type="checkbox"/> 不满足
总体结论	<input checked="" type="checkbox"/> 通过审查						
	<input type="checkbox"/> 原则通过						
	<input type="checkbox"/> 不通过 主要原因：						
审查专家	组长：李锦						
签字	组员：李磊 李墨然						
原则通过的项目修改后由组长确认签字：							2025 年 10 月 8 日




审查意见表

项目名称	千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）
专业/部门	青海省农牧机械推广总站
<p>审查专家须围绕建设必要性(需求可靠性维度)、方案可行性(要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度)、风险可控性(风险管控方案维度)“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>1、岩棉的密度？。</p> <p>2、主要钢构件，补材质。</p> <p>3、钢结构采用热浸防腐处理，锌层厚度？。</p> <p>4、补圈舍平面正视、侧视图，并标注尺寸。</p> <p>5、小螺旋地桩缺厚度。</p> <p>结论：通过</p> <p>签字（章）：李锦</p> <p>2025年10月8日</p>	

## 实施方案审查回复单

咨询单位	青海熙恒工程项目管理有限公司	专 业	设备
项目名称	千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）	子 项	
审查意见		答复意见	
1、岩棉的密度？ 2、主要钢构件，补材质。 3、钢结构采用热浸防腐处理，锌层厚度？。 4、补圈舍平面正视、侧视图，并标注尺寸。 5、小螺旋地桩缺厚度。		1、岩棉板密度已补充，详见方案P25； 2、已补充，详见方案P25-26； 3、已补充，详见方案P25； 4、已补充，详见方案P27； 5、已补充，详见方案P25。	

审查意见表

项目名称	千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）
专业/部门	经济/西宁市土木建筑学会
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <p>1、编制说明中应补充青建工（2023）24号文；</p> <p>2、其他费用中全过程跟踪审计费改为全过程造价咨询费，补充监理费；</p> <p>3、进一步复核各项工程量，复核蓄棚、围栏、看护房指标价，蓄棚偏低；</p> <p>4、该项目建设内容、规模、投资应与投资计划相符；</p> <p>其他专业提出的修改意见与估算相关的，概算相应调整。</p> <p>结论： 原则通过</p> <p>签字（章）  2025年10月8日</p>	

## 实施方案审查回复单

咨询单位	青海熙恒工程项目管理有限公司	专 业	经济
项目名称	千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）	子 项	
审查意见		答复意见	
1、编制说明中应补充青建工(2023)24号文； 2、其他费用中全过程跟踪审计费改为全过程造价咨询费，补充监理费； 3、进一步复核各项工程量，复核蓄棚、围栏、看护房指标价，蓄棚偏低； 4、该项目建设内容、规模、投资应与投资计划相符。		1、已补充； 2、经与甲方沟通后列为全过程追踪审计费，本项目为设备购置项目，故不予考虑监理费； 3、已复核； 4、已复核。	

审查意见表

项目名称	千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）
专业/名称	咨询
<p>审查专家须围绕建设必要性（需求可靠性维度）、方案可行性（要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性维度）、风险可控性（风险管控方案维度）“三大目标、七个维度”等方面形成审查意见，便于专家组全面系统的得出项目审查总结论；参会部门根据部门职能提出审查意见。</p> <p>意见：</p> <p>1.补充养殖点现状分析内容。</p> <p>2.项目选址补充明确养殖点选点原则。</p> <p>3.项目运营方案复核修正，删除建设期内容。</p> <p>4.进一步完善运营管理机制，包括养殖户设施使用与维护管理责任和奖惩制度等。</p> <p>通过。</p> <p>签字（章）：李蜀燕</p> <p>2025年10月8 日</p>	



## 实施方案审查回复单

咨询单位	青海熙恒工程项目管理有限公司	专 业	咨询
项目名称	千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）	子 项	
审查意见		答复意见	
1. 补充养殖点现状分析内容 2. 项目选址补充明确养殖点选点原则， 3. 项目运营方案复核修正，删除建设期内容 4. 进一步完善运营管理机制，包括养殖户设施使用与维护管理责任和奖惩制度等。		1、已补充，详见方案 P19； 2、已补充，详见方案 P16； 3、已复核修正； 4、已完善。	

## 目 录

第一章 概 述 .....	1
第一节 项目概况 .....	1
第二节 项目单位概况 .....	2
第三节 编制依据 .....	3
第四节 主要结论和建议 .....	5
第二章 项目建设背景和必要性 .....	7
第一节 项目建设背景 .....	7
第二节 项目政策符合性 .....	8
第三节 项目建设的必要性 .....	9
第三章 项目需求分析与产出方案 .....	12
第一节 需求分析 .....	12
第二节 产出方案 .....	14
第三节 建设内容和规模 .....	15
第四章 项目选址与要素保障 .....	16
第一节 项目选址 .....	16
第二节 项目建设条件 .....	16
第三节 要素保障分析 .....	20
第五章 项目建设方案 .....	21
第一节 养殖技术方案 .....	21
第二节 设备购置方案 .....	24
第三节 建设管理方案 .....	29
第六章 项目运营方案 .....	38

第一节 运营模式选择 .....	38
第二节 运营组织方案 .....	38
第三节 安全保障方案 .....	39
第四节 绩效管理方案 .....	42
<b>第七章 投资概算及资金筹措 .....</b>	<b>45</b>
第一节 概算依据 .....	45
第二节 投资概算及资金筹措 .....	45
<b>第八章 项目影响效果分析 .....</b>	<b>49</b>
第一节 社会效益分析 .....	49
第二节 生态效益分析 .....	49
<b>第九章 项目风险分析及防控 .....</b>	<b>50</b>
<b>第十章 结论与建议 .....</b>	<b>53</b>
第一节 结 论 .....	53
第二节 建 议 .....	54
<b>第十一章 附表、附图和附件 .....</b>	<b>55</b>
附件一：绩效目标申报表 .....	56
附件二：承诺书 .....	57
附件三：项目区域位置图 .....	58
附件四：项目区总图 .....	59
附件五：项目建成效果图 .....	60

# 第一章 概 述

## 第一节 项目概况

一、项目名称：千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）

二、监督单位：共和县财政局

三、建设单位：共和县农牧和科技局

四、建设性质：新建

五、项目建设目标任务：本项目旨在立足倒淌河镇甲乙五社青海湖边区域实际，推动牦牛养殖向标准化、规范化方向发展，同时契合湖畔生态与景观协调要求；核心任务是完成养殖点场地规划与准备，购置安装适配牦牛生长的装配式畜棚及配套运动场围栏、满足日常管理需求的看护房，通过完善养殖基础设施，改善原住户养殖条件与居住周边环境，实现牦牛养殖效率提升与青海湖周边区域发展的良性衔接。

六、建设地点：共和县倒淌河镇甲乙村五社

七、内容和规模：

购置装配式畜棚 20 座（含运动场围栏）、看护房 20 座。

八、建设工期

项目建设期为四个月，计划从 2025 年 9 月—2025 年 12 月。

九、投资规模及资金筹措

（一）投资规模

该项目总投资为 384.83 万元，其中：设施设备购置费为 360.00 万元，占总投资的 93.55%；其他费用为 24.83 万元，占总投资的 6.45%。

（二）资金筹措

本项目总投资为 384.83 万元，其中设备购置费用 360.00 万元为产业园中央资金，项目其他费用 24.83 万元为县级配套资金。

十、绩效目标

千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）旨在通过设施升级推动牦牛养殖产业提质增效。项目通过对倒淌河镇甲乙五社土地进行整合与利用，建设符合牦牛养殖需求的装配式畜棚、配套运动场围栏及日常管理看护房，显著提升养殖设施标准化水平，进一步规范养殖流程，优化牦牛生长环境，为提高养殖生产效率与牦牛品质提供坚实基础。

同时，项目严格遵循青海湖区域生态保护要求，积极推行生态友好型养殖模式，助力当地牦牛养殖规范化发展，增强养殖主体经济收益，促进区域特色畜牧业可持续发展，最终实现生态效益、经济效益与社会效益的协同提升。

十一、主要技术经济指标

序号	名称	数量	单位	合计
1	装配式畜棚	150 m²×20 户	m²	3000 m²
2	运动场围栏	34.75m×20 户	m	695m
3	看护房	30 m²×20 户	m²	600 m²

第二节 项目单位概况

共和县农牧和科技局是负责全县农牧业和科技工作的政府职能部门。

其主要职责包括：

- 一、 组织协调春播备耕期间化肥、农药、种子等产品的质量监督检查和供应情况。确保农资质量，满足农业生产需求。
- 二、 监督检查全县农业生产基地建设、设施农业、测土配方、种薯生产等重点推广与应用项目的实施。推动农业科技创新，提高农业生产效率。
- 三、 负责起草农业方面各类材料，及时报送农业生产统计报表，收集、整理、预测并发布农业产品及农业资料供求情况等农村经济信息。提供信息支持，帮助农民做出更好的决策。



四、负责农作物病虫害的预测、预报、预警和病虫害防治的监督工作。保护农作物健康生长，提高农产品产量和质量。

五、抓好无公害农产品、绿色食品和有机食品认证工作，并做好农产品质量安全监管工作。确保农产品质量安全，维护消费者权益。

六、负责农牧区土地承包、集体财务及资产和农牧民负担的监督管理及资产确权工作。维护农民合法权益，促进农村经济发展。

七、指导农牧区土地承包、耕地使用权流转和承包合同管理等工作。规范土地管理，促进农村土地资源的合理利用。

八、依法开展农作物种子(种苗)、种畜禽(含胚胎冻精)、农药、兽药等许可和监督。保障农业生产的规范性和安全性。

九、负责渔政监督管理，组织农牧业动植物病虫害防治，承担农牧业防灾减灾责任，负责水生野生动植物保护。维护农业生态平衡，促进农业可持续发展。

以上是青海省共和县农牧和科技局的主要职能及职责。该部门致力于推动农牧业和科技的发展，为全县的经济和社会发展做出了重要贡献。

### 第三节 编制依据

#### 一、法律、法规依据

- 1、《中华人民共和国节约能源法》；
- 2、《国家节能技术大纲》；
- 3、《中华人民共和国招标投标法》；
- 4、《中华人民共和国环境保护法》；
- 5、《中华人民共和国消防法》；
- 6、《中华人民共和国草原法》；
- 7、《建设项目环境保护管理办法》；

8、《建设项目环境保护设计规定》。

## 二、政策、规划依据

1、《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》（中发〔2025〕1号）；

2、《全国农业可持续发展规划（2015—2030年）》；

3、《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

4、《“十四五”推进农业农村现代化规划》；

5、《关于进一步加强建筑节能工作的通知》（青建科〔2006〕189号）；

6、《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》；

7、中共中央、国务院《关于推进统筹城乡发展的实施意见》；

8、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景纲要》；

9、《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景纲要》；

10、青海省人民政府办公厅《关于印发青海省“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划的通知》青政办〔2023〕3号；

11、《农业农村部关于拓展农业多功能促进乡村产业高质量发展的指导意见》农产发〔2021〕7号；

12、《海南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

13、《海南州“十四五”农牧特色产业发展规划》；

14、《共和县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

15、《共和县“十四五”推进农业农村现代化规划》（2021-2025）》；

16、《共和县2023年草原生态保护补助奖励政策实施方案》（共政

办〔2023〕32号）；

17、《关于支持脱贫地区特色产业可持续发展的指导意见》（发改农经〔2021〕1275号）。

### 三、其它依据

1、国家发展改革委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

2、建设单位提供的其它有关资料。

## 第四节 主要结论和建议

### 一、主要结论

本项目立足于倒淌河镇甲乙五社青海湖边区域的实际情况，通过对原有土地进行合理拆除与整理，实现了土地资源的高效利用。项目配套建设了装配式畜棚、运动场围栏及看护房，既满足牦牛养殖的设施需求，又有助于规范养殖流程、改善牦牛生长环境。

项目不仅能够推动当地牦牛养殖由传统模式向规模化、标准化转型升级，提升养殖效率与牦牛品质，还充分契合青海湖周边的生态保护要求，降低传统养殖对区域生态环境的潜在影响。同时，项目通过增强养殖主体的经济收益，为区域特色畜牧业的可持续发展提供坚实支撑。

总之，本项目符合区域畜牧业发展规划，具有明确的生态、经济和社会效益协同目标，对推动牦牛产业提质增效、促进乡村产业发展具有重要且积极的意义。

### 二、建议

1、项目建设单位应加快项目落地实施，并委托第三方监理机构对畜棚钢结构焊接、安装等关键环节全程监督，设备到货后组织厂家技术人员现场调试等工作以确保项目建设质量

2、项目建设期间，主管部门应根据有关规定，加强对养殖点的生产、经营和销售的管理和指导工作，为养殖点搭建平台，加大扶持力度，为项目建设及建设后发挥作用创造一个良好的环境。

3、项目验收根据设备采购数量及参数逐一验收。

## 第二章 项目建设背景和必要性

### 第一节 项目建设背景

#### 一、国家层面

近年来，国家将乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手，明确提出要推动特色畜牧业高质量发展，加快畜禽养殖从传统粗放模式向标准化、绿色化转型，同时将生态保护与产业发展协同推进纳入重要目标。在碳达峰碳中和战略指引下，国家进一步倡导低碳环保的养殖方式，鼓励采用节能、环保的装配式设施，减少产业发展对生态环境的影响；此外，为保障国家畜产品供给安全与品质提升，国家持续支持地方特色畜种养殖升级，强调通过完善基础设施、规范养殖流程，增强特色畜产品的市场竞争力与供给稳定性。共和县千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点），通过在青海湖边布局标准化养殖设施，既响应了国家乡村振兴中“产业兴旺”的要求，又契合绿色低碳养殖与畜产品品质提升的战略导向，是国家相关政策在地方特色产业中的具体实践。

#### 二、地方层面

青海省作为全国重要的生态安全屏障，始终将青海湖周边生态保护置于优先位置，同时将生态畜牧业列为全省特色优势产业重点培育，提出“生态保护优先、产业绿色发展”的区域发展理念。共和县地处青海湖周边核心区域，是青海省牦牛养殖的重要产区，当地政府围绕“保护青海湖生态、带动牧民增收”的双重目标，积极落实青海省农牧产业发展规划，着力解决传统牦牛养殖中“设施简陋、布局分散、生态干扰大”等问题。倒淌河镇甲乙五社紧邻青海湖，具备发展牦牛养殖的天然资源优势，但长期以来，当地传统养殖模式不仅难以满足青海湖生态保护的严格要求，也制约了牧民生产生活条件的改善。在此背景下，建设标准化牦牛养殖点，通过装配



式畜棚与看护房的规范布局，既能实现养殖活动的集中管控，减少对青海湖周边生态的无序干扰，又能推动牧民养殖条件升级，巩固拓展脱贫攻坚成果，契合地方“生态与民生双赢”的发展需求。

### 三、产业层面

牦牛养殖是共和县及青海湖周边区域的传统支柱产业，也是当地牧民的主要收入来源，但长期受限于传统散养模式，产业发展面临多重瓶颈：一是养殖设施陈旧落后，缺乏稳定的养殖空间与防护条件，牦牛生长易受极端天气、疫病等因素影响，养殖效率与成活率难以保障；二是标准化程度低，养殖流程缺乏统一规范，导致牦牛品质参差不齐，难以满足市场对高品质、溯源化畜产品的需求，产品溢价能力弱，市场竞争力不足；三是传统散养模式与青海湖周边生态保护要求存在冲突，分散的养殖活动易造成草原植被破坏、环境污染等问题，制约产业可持续发展。随着消费升级与生态保护要求的不断提高，牦牛养殖产业亟需通过标准化设施建设，构建“设施规范、管理高效、生态友好”的现代化养殖体系，推动产业从“传统粗放”向“集约优质”转型。本项目通过购置安装装配式畜棚与看护房，正是破解产业瓶颈、推动牦牛养殖产业升级的关键举措，为产业可持续发展注入新动力。

本项目是在国家乡村振兴、生态保护与地方产业升级多重政策背景下提出的。

## 第二节 项目政策符合性

本项目深度融入《“十四五”全国畜牧业发展规划》畜禽养殖设施升级及种养结合循环体系要求，衔接《青海省“十四五”畜牧业发展规划》“绿色有机农畜产品输出地”战略与共和县牦牛养殖示范工程部署，通过养殖点设施设备系统建设，严格遵循《青海省生态环境保护条例》《青海

湖流域生态环境保护条例》生态红线要求，推动“舍饲补饲”转型以缓解草场压力。作为倒淌河镇“牧旅融合示范镇”建设关键载体，本项目的建设将实现生态保护、产业升级与乡村振兴有机协同。

### 第三节 项目建设的必要性

#### 一、守护青海湖生态屏障的迫切需要

青海湖作为国家级生态保护区，是我国西部重要的生态安全屏障，周边区域生态系统敏感脆弱。目前，倒淌河镇甲乙五社青海湖畔的传统牦牛养殖多以散养为主，存在养殖活动分散、管理不规范的问题：一方面，分散养殖易导致牦牛过度啃食草原植被，引发局部草场退化，破坏生态平衡；另一方面，传统养殖方式缺乏规范的管控措施，对周边土壤和水体环境构成潜在威胁。本项目通过在青海湖边建设集中化的装配式畜棚及配套设施，将分散养殖活动统一归集至规划区域内，并通过运动场围栏规范养殖范围，有效遏制对草原植被的无序破坏。同时，集中养殖模式有利于实现养殖行为的统一管理，避免污染物随意扩散，显著降低传统养殖对青海湖生态环境的干扰，是坚守青海湖生态底线、践行“生态优先”发展理念的重要举措。

#### 二、推动牦牛养殖产业提质升级的内在需求

牦牛养殖是共和县及青海湖周边地区的传统支柱产业和特色优势产业，但长期受困于“设施简陋、标准缺失、效率低下”的传统养殖模式，产业发展面临明显瓶颈：一是养殖设施落后，缺乏稳定的生产空间和必要的防护条件，牦牛生长易受暴雪、强风等极端天气和疫病影响，养殖成活率和生产效率难以有效保障；二是标准化程度低，饲喂、疫病防控、台账记录等环节缺乏统一规范，导致牦牛品质不一致，难以满足市场对高品质和可溯源畜产品的需求，产品溢价能力弱，市场竞争力不足；三是产业规模化

水平不高，分散养殖模式难以有效形成产业集聚效应，制约了牦牛产品深加工和品牌建设等产业链延伸，限制了附加值的提升。本项目通过建设标准化装配式畜棚与看护房，构建“环境可控、流程规范、管理高效”的现代化养殖体系，既显著改善牦牛生长环境、提高养殖效率，又通过统一标准提升牦牛品质，推动当地牦牛养殖从传统粗放型向集约优质型转变，有效突破产业发展瓶颈，是实现牦牛产业转型升级的内在要求。

### 三、保障农牧民民生福祉的现实需要

牦牛养殖是倒淌河镇甲乙五社及周边牧民的核心收入来源，也是其生产生活的重要依托，但传统养殖模式给牧民带来多重现实困境：一是养殖风险高，受自然条件、疫病等因素影响，牦牛成活率不稳定，牧民收入波动大，难以实现稳定增收；二是养殖条件差，传统养殖无固定看护与作业场所，牧民日常管理需露天作业，受风吹日晒影响大，劳动强度高；三是居住环境受影响，分散养殖产生的废弃物随意堆放，易导致周边环境杂乱，影响牧民居住舒适度。本项目建设的装配式畜棚可为牦牛提供稳定生长环境，降低疫病与极端天气对养殖的影响，助力牧民提升养殖收益稳定性；看护房则为牧民提供固定的管理与休憩场所，减轻劳动强度；同时，集中养殖可改善周边环境杂乱问题，提升牧民居住舒适度。此外，项目建设与后续运营过程中，还可提供局部就业机会（如设施维护、养殖协助），拓宽牧民增收渠道，是巩固拓展脱贫攻坚成果、保障牧民民生福祉的现实需要。

### 四、落实国家与地方畜牧业发展政策的具体实践

从国家层面看，乡村振兴战略明确提出“推动畜牧业高质量发展，加快畜禽养殖标准化、规模化建设”，碳达峰碳中和目标亦要求产业发展兼顾绿色低碳与生态保护，为特色畜禽养殖产业升级提供了政策导向；从地方层面看，青海省将“生态畜牧业”列为全省特色优势产业重点培育，

出台专项规划推动牦牛等特色畜种养殖标准化改造，明确要求“实现生态保护与产业发展、牧民增收协同推进”。当前，共和县作为青海湖周边牦牛养殖核心区域，仍存在政策落地“最后一公里”的断点——缺乏具体项目载体将国家“产业升级”“生态保护”与地方“生态畜牧业发展”的政策要求转化为实际成果。本项目通过标准化养殖设施建设，既能承接国家乡村振兴与绿色发展战略，又能落实青海省生态畜牧业规划要求，将政策导向转化为可落地、可见效的产业实践，填补区域政策执行的载体空白，是落实国家与地方政策规划的必然需要。

因此，本项目的建设是非常有必要且迫切的。

## 第三章 项目需求分析与产出方案

### 第一节 需求分析

#### 一、养殖主体生产经营优化需求

倒淌河镇甲乙五社位于青海湖畔，当地牧民长期采用传统散养模式从事牦牛养殖，面临诸多生产困境，对标准化养殖设施需求迫切，主要表现为：一是现有养殖设施简陋，难以应对当地冬季频发的暴雪、强风等极端天气，牦牛易受冻害和应激，成活率和生长效率不稳定，牧民急需防风保暖、结构稳固的养殖空间，以增强抗灾能力；二是日常管理缺乏固定场所，巡查、饲喂、疫病监测等作业多在露天开展，劳动强度大，且养殖工具、防疫物资无处存放，亟须配套管理设施以提升效率与便利性。本项目拟建的装配式畜棚可有效保障牦牛生长环境，配套看护房可为日常管理及物资存储提供便利，从而精准回应牧民在生产保障和操作便捷方面的核心需求。

#### 二、牦牛养殖产业提质升级需求

共和县牦牛养殖作为地方支柱产业，长期受传统粗放模式制约，面临显著发展瓶颈，推进现代化养殖体系建设已十分迫切。具体表现在：其一，产业规范程度不足，传统散养方式在养殖流程、设施等方面缺乏统一要求，饲喂、疫病防控、生长监测等环节管理粗疏，导致牦牛品质参差不齐，难以适应消费升级背景下市场对高品质、可溯源、安全畜产品的需求，产品溢价空间有限，市场竞争力不强，亟需建立科学、规范的养殖体系，提升品质稳定性；其二，产业规模化和集约化水平较低，分散养殖难以形成集



聚优势，制约了牦牛产品深加工和品牌打造等产业链延伸，整体附加值不高，影响了牧民增收，有必要通过集中养殖设施整合资源，为规模化发展提供基础支撑；其三，产业抗风险能力较弱，由于现代化防护设施不足，牦牛易受自然气候与疫病冲击，生产波动明显，亟需通过设施升级增强应对能力，保障产业健康可持续发展。本项目推动建设的集中畜棚及配套看护房，可有效缓解上述制约因素，助力牦牛产业走向集约化、优质化和高效化，符合现代畜牧业发展的核心要求。

### 三、青海湖周边生态保护需求

青海湖作为国家级生态保护区，周边生态系统敏感脆弱，传统牦牛养殖模式与生态保护要求之间存在显著矛盾，推动生态友好型养殖已十分迫切。一方面，传统散养导致牦牛活动范围难以控制，频繁造成周边草原植被过度啃食和土壤压实，尤其在牧草返青等生态敏感期，严重干扰植被自然恢复，亟需通过集中养殖设施限定放牧范围，减轻对草原生态的持续压力；另一方面，分散养殖缺乏规范的废弃物处理机制，牦牛粪便及养殖垃圾易随雨水迁移，对土壤和水体造成污染风险，直接违背青海湖生态优先原则，有必要通过集中养殖实施污染物统一管控，切实降低环境负荷。本项目通过建设装配式畜棚及围栏，将养殖活动集中于固定区域，既可避免新增草原占用，又能实现养殖污染集中防控，精准响应青海湖生态保护的迫切需求，为实现产业发展与生态保护协同共生提供有效支撑。

### 四、政策落地与民生保障现实需求

国家与地方层面已明确畜牧业发展与生态保护的政策导向，但亟需具体项目作为支撑，以实现“政策落地转化”的现实需求。在国家层面，乡

乡村振兴战略强调推动畜牧业高质量发展，加快畜禽养殖标准化与绿色化转型；碳达峰碳中和目标也要求产业兼顾低碳环保。这些宏观政策需借助具体养殖项目，将“标准化”和“绿色化”转化为实际设施与运营模式。在地方层面，青海省将“生态畜牧业”作为特色产业重点培育，明确提出以标准化养殖促进牦牛产业升级，实现生态保护与牧民增收双赢；共和县也专项规划推进沿湖区域养殖设施改造。然而，目前仍缺乏具体项目将政策意图转化为实际成果，存在“政策与实践相脱节”的困境。本项目通过建设标准化养殖设施，成为衔接国家战略与地方规划的关键实践载体，既将“标准化养殖”和“生态保护”等政策要求切实体现为可操作的设施建设，也通过实施成效验证政策可行性，为同类地区提供示范，有效促进政策从文本走向实践。

## 第二节 产出方案

本项目通过整合利用原有土地，建成包含装配式畜棚、运动场围栏和看护房的一体化养殖设施，实现了从闲置土地到集约化养殖场地的转变。依托该硬件体系，项目建立起环境可控、流程规范的养殖管理模式，显著提升养殖效率与生态保护水平，有效减少对青海湖周边环境的影响。同时，项目为推动牦牛养殖集约化、品牌化发展提供示范，促进牧民增收，并为国家乡村振兴与生态畜牧政策落地提供了实践支撑，实现了生态、产业与民生的协同发展。项目建成运营后，预计年新增牦牛出栏 1000 只。

### 第三节 建设内容和规模

本项目通过对土地进行规划整合利用，完成千头牦牛养殖点建设，并在此基础上建成装配式畜棚和配套运动场围栏，同时配备具备值守、物资存储和疫病监测等功能的多功能看护房，共同形成集约化、规范化的养殖空间，在提升养殖效率与管理水平的同时，有效减少对青海湖周边生态环境的影响，实现牦牛养殖与生态保护协同发展。

本项目拟购置装配式畜棚 20 座（含运动场围栏）、看护房 20 座。

## 第四章 项目选址与要素保障

### 第一节 项目选址

#### 一、选址原则

1、符合共和县总体规划以及当地社会经济发展规划的要求。

2、本项目不占用耕地和永久基本农田，不涉及生态保护红线和地质灾害危险性评估等情况。

3、应选择地质条件较好、环境适宜、交通方便、地形开阔、阳光充足、地势较高、具备必要的基础设施的地段。

4、节约用地，建设用地应因地制宜，优先考虑利用荒地、劣地、山地和空地、尽可能不占耕地。

5、场地无洪涝灾害，不应选在有害气体和烟尘影响较大的区域内，与各种污染源、噪声源及贮存易燃、易爆物场所的相间距离应符合有关部门的规定。

6、有利于保护环境和原生态环境。

#### 二、项目选址

本项目建设地点位于共和县倒淌河镇甲乙五社。

### 第二节 项目建设条件

#### 一、地理位置

共和县位于青海省海南藏族自治州北部，青海湖以南，黄河以北，为

州府所在地。西和西北与海西州都兰县、乌兰县、天峻县相连，北隔青海湖与海北藏族自治州刚察县、海晏县相望，东北、东南与湟源、贵德两县毗连，东南隔黄河与贵南县为邻，西南与兴海县接壤。其地理坐标为东经  $98^{\circ} 54'$ — $101^{\circ} 22'$ ，北纬  $35^{\circ} 46'$ — $37^{\circ} 10'$ 。全县东西长 221.5km，南北宽 155.4km，总面积为 17252.27 平方公里，其中陆地面积 14640.73 平方公里，占总面积的 84.86%。

## 二、地形地貌

共和县大地构造跨越 3 个大地构造单元，即东北部的祁连山前寒武纪隆起带，西缘的柴达木加里东期——华力西期褶皱带和中南部的西秦岭印支期褶皱带。地质构造展布方向及发育特点，最显著的有北西向、北西西向及北北西向的构造形迹，局部有东西向、北东向及北北东向的构造形迹；以断裂构造为主，褶皱构造次之。

县境内山脉与盆地大致为北西西——南东东走向，相间排列，呈带状展布。北部是日月山隆起带及青海湖盆地，中部是青海南山和共和盆地，南部是鄂拉山区，可划分为三个地貌区。

## 三、气候特征

共和县地处海南藏族自治州北部，属高原大陆半干旱气候类型，深处内陆高原腹地，海拔高，受海洋季风影响较微弱，其特点是干燥多风，夏季凉爽短促，雨水较充足；冬季寒冷漫长，多风雪，降水量少，蒸发量大，气候凉爽四季不分明，昼夜温差大，日照充足，太阳辐射强。据《青海地面气象资料三十年整编（1991～2000 年）》资料，年平均气温  $4.0^{\circ}\text{C}$ ；1 月份最冷，月平均气温  $-9.8^{\circ}\text{C}$ ；七月份最热，月平均气温  $15.6^{\circ}\text{C}$ ，历年极

端最低气温-27.7℃，极端最高气温 33.7℃。近些年来气温有所上升，平均年降水量 314.3mm，降水分配不均匀，一般多集中在 6~9 月，占全年总降水量的 76%，并且具有 6~9 月降水集中，暴雨多的特点，多年平均雷暴日数 40.4 天，年最大蒸发量 2328mm，最小蒸发量 419mm，平均蒸发量 1692.1mm。全年主导风向及冬季盛行风向均为北风，年平均风速 1.8m/s，最大瞬时风速 28.0m/s，历年最大积雪深度 12cm。平均日照时数 2907.8h，日照百分率 66%，平均相对湿度 50%，最小相对湿度 0%，无绝对无霜期。共和县标准冻深 1.07m，最大冻深为 1.50m。

#### 四、社会经济条件

2024 年全县实现农林牧渔业总产值 17.88 亿元，同比增长 4.5%，占全州 产值比重为 24.4%。其中，农业完成总产值 2.45 亿元，同比增长 8.18%；林 业完成总产值 1.49 亿元，同比增长 1.2%；牧业完成总产值 9.96 亿元，同 比 增长 5.31%；渔业完成总产值 3.5 亿元，同比增长 0.81%；服务业完 成总产值 0.48 亿元，同比增长 3.42%。

**种植业：**2024 年全县完成各类农作物总播种面积 44.81 万亩，同比增 长 0.13%，其中，粮食、油料、蔬菜及其他农作物播种面积分别增长 1.93%、 4.5%、51.9%、-9.95%；粮食、油料及蔬菜作物产量分别增长 8.7%、10.6%、 39.1%。

**养殖业：**2024 年全县牲畜存栏 190.25 万头（只），同比增长 8.7%。 出栏 87.74 万头（只），同比下降 3.2%。一方面，各乡镇积极落实牛羊 出 栏奖补政策，从一定程度上刺激了牛羊出栏意愿，提高了部分养殖户的 补 栏速度。1-12 月，全县牛存栏 25.87 万头，同比增长 63.6%，出栏 6.77

万头，同比增长 3.8%；羊存栏 161.89 万只，同比增长 4.3%，出栏 75.26 万只，同比增长 5.5%。全县各类农畜肉产品产量 2.12 万吨，同比增长 6%；生牛奶 5282.55 吨，同比增长 10.8%。另一方面，由于自然、疫病、价格风险等不确定因素导致畜禽养殖合作社养殖规模的缩减。全县猪存栏 0.25 万头，同比下降 35.9%，出栏 0.54 万头，同比下降 68.8%；家禽存栏 2.25 万只，同比下降 38.7%，出栏 5.18 万只，同比下降 53.3%；禽蛋 15.39 吨，同比下降 80.57%。

## 五、项目区现状

本项目建设地位于共和县倒淌河镇甲乙五社青海湖畔，20 户牧民目前主要散养放牧为主。当前畜棚和相关配套设施存在诸多亟待解决的问题，整体现状难以满足现代养殖需求。

1. 规模与布局失衡：现有养殖棚普遍规模偏小，单棚容量有限，无法实现高效集约化的养殖，制约了养殖效益的提升。同时，养殖点较为分散，缺乏统一规划，导致饲草运输、疫病防控等管理成本大幅增加。

2. 建设基础薄弱：大部分养殖棚建设年代久远，多为早期简易搭建，建筑标准低、抗灾能力差。加之长期缺乏系统修缮，畜棚主体结构已出现不同程度的破损、漏风漏雨现象，冬季保暖和夏季遮阳功能基本丧失。

3. 配套设施损毁：与畜棚相伴看护房同样损毁严重，墙体开裂、屋顶塌陷等问题频发，不仅条件简陋，更存在严重的安全隐患。整体区域内，畜棚与其他附属设施布局凌乱，功能分区不明确，既影响了生产生活效率，也不利于环境的改善。

## 六、外部建设条件

### （一）供电和给排水条件

本项目为在原址上进行新建，现有供电、给水均满足项目后续建设和发展需求，且水质符合国家颁布的《生活饮用水卫生标准》《畜禽饮用水水质标准》《畜禽饮用水中农药限量指标》的要求；因每户畜棚较小，且分散，主要采用地面自然排水方式。

### （二）交通条件

项目区邻近倒湖茶公路，可满足施工和后续发展要求。

### （三）通信、通讯条件

项目区电信、网通、联通等通讯网络均已覆盖。

## 第三节 要素保障分析

### 一、土地要素保障

本项目位于倒淌河镇甲乙五社，是在原址上进行新建，且用地不在国土空间管控的生态保护红线范围内，符合生态保护红线的要求。项目用地手续齐全。

### 二、资源环境要素保障

**交通保障：**项目区邻近倒湖茶公路交通便利，具备工程设备和项目建设材料运输条件。

**生态保障：**本项目建设地点不在环境敏感区内，不涉及环境制约因素。



## 第五章 项目建设方案

### 第一节 养殖技术方案

#### 一、技术来源

1. 来源于海南州及共和县畜牧兽医工作站，在牦牛饲养管理、生产管理、疫病防治等方面技术过硬，经验丰富，可提供产前、产中、产后全程服务。

2. 牧民长期从事牦牛养殖，积累了丰富的日常操作经验。

#### 二、养殖技术方案

本项目主要养殖牦牛。集中养殖便于对牛群的管理，畜禽粪便的收集，提高养殖效率，降低劳动成本；分散养殖便于饲草供应，但管理难以统一，不利于产量和质量的提高，同时用工量大，增加了生产成本。相比之下，采用“天然放牧+半舍饲”的方式相对兼顾产品品质和产量。

##### （一）牛犊来源

养殖点牛犊主要来源周边牧户和养殖大户。

##### （二）种公牛

在配种期每日或隔日补饲，喂给一些含蛋白质丰富的精料或配合饲料。在非配种期应与母牦牛分群饲养，可与阉牦牛、育肥牛组群到远离生产母牛群放牧。有条件的仍应给少量补饲以利于体质尽快恢复。

##### （三）繁殖母牛

#### 1. 空怀期

空怀期对母牛进行抓膘，为配种、妊娠贮备足够的营养。

## 2. 配种期

配种期宜在每天下午归牧后进行补饲，保证良好体况。

## 3. 妊娠前期

放牧饲养，母牛保持中等膘情。

## 4. 妊娠后期

注意钙、磷、蛋白质、维生素的补充，宜于分娩前 50 天补饲，对部分体质较差的应早补饲。

## 5. 哺乳期

哺乳期除钙、磷、蛋白质外，注意矿物质和维生素的补充。

### （四）育成牛

育成牛以放牧为主，冷季给予适当补饲，注意矿物质、钙、磷和食盐补充。育成公牛与配种公牛组成放牧群进行放牧，远离母牛群，草场安排在较远的草场。

### （五）犊牛

1. 初生后 1 小时内保证吃到初乳，牛进行全哺乳：一般 6 月龄以后自然断乳，可根据条件进行早期断乳，出生 15 天后可开始引导补饲。

2. 犊牛出生 7 天后可引诱其饮水。10 天内饮水温度 36℃~37℃ 温水，10 天以后可饮常温水。但水温不能低于 15℃。

### （六）放牧

#### 1. 春季放牧

在牧草返青期，防止牛只啃青和跑青现象，根据采食情况间隔更换新的放牧地，保膘保犊。7.3.2.2 夏季放牧

放牧宜选周边牧草丰美地方。早出远牧，掌握“出牧急行，收牧缓行”和“顺风出牧，顶风归牧的原则，放牧要尽可能地增加实际采食时间，抓好膘。

## 2. 秋季放牧

秋季无霜时应早出晚归，延长放牧时间。晚秋，采取晚出晚归，中午不休息的办法放牧，尽量推迟进入冬季牧场时间；霜降时应在早霜消融后出牧，避免疾病和妊娠母牛流产：保证充足饮水：尽量推迟进入冬季牧场时间。

## 3. 冬季放牧

冬季牧地的利用，先远后近，先阴后阳，先高后低，先沟后平。当牧地积雪较厚时，要及时补饲。

出牧、收牧应轻吆慢赶，每日饮水 1 次~2 次，防止空腹饮水。

## （七）补饲

### 1. 种公牛

一般不补饲，在配种期可对性欲旺盛、交配力强的优良种公牦牛每天或隔日给予补饲青干草或精料，每日每头 0.3 公斤~0.4 公斤精料为宜。

### 2. 母牛

可在妊娠后期和泌乳前期适当补饲，每头每日 0.3 公斤~0.4 公斤精料为宜。

### 3. 育成牛

放牧为主，可在冷季及生长发育快速期适当补饲，每日每头 0.4 公斤~0.6 公斤精料为宜。

#### 4. 犊牛

在冷季或实施早期断奶的进行适当补饲，每日每头 0.1 公斤~0.2 公斤精料为宜。

### 三、疫病防治

养殖点内疫病防治工作由乡镇兽医技术人员统一进行。

防疫：根据《中华人民共和国动物防疫法》及其配套法规的要求，结合当地动物疫病预防控制中心根据当地牛羊疫病发生流行情况制定的防疫程序，开展防疫工作。

消毒：建立消毒制度。

环境消毒：牛畜棚周围环境每 2~3 周用 2%火碱或撒石灰消毒；场周围及场内污染地、排粪坑、下水道口每月用漂白粉消毒 1 次。在生产区入口设消毒池和消毒室、牛畜棚入口设消毒池，定期更换消毒液。

人员消毒：工作人员进入生产区和牛畜棚净道要更换工作服、工作鞋，用紫外线消毒；外来人员不允许进入生产区，如因需要确需进入生产区的，按工作人员要求消毒。

用具消毒：定期对饲喂用具、饲料车等进行消毒。

## 第二节 设备购置方案

购置装配式畜棚 20 座（含运动场围栏）、看护房 20 座。具体方案如下：

### （一）150m<sup>2</sup> 畜棚技术参数

- 1、畜棚尺寸：长 18.75 米，宽 8 米，正负零至屋脊高度 3.1 米，檐口高度 2.0 米，共 4 跨 5 道梁。
- 2、基础：共 12 根热镀锌螺旋地桩，每个柱基础 1 支螺旋地桩。规格：外直径 89mm\*长 1500mm\*壁厚 4mm。
- 3、主体结构：钢柱截面 160mm\*80mm\*2.75mm 热镀锌矩形管， 钢梁截面 160mm\*80mm\*2.75mm 热镀锌矩形管（钢结构锌层厚度为：钢梁，钢柱为 20 微米。连接件锌层厚度：为 60 克每平方）。
- 4、屋面檩条：C 型钢 160mm\*50mm\*20mm\*2.0mm
- 5、墙面檩条：C 型钢 100mm\*50mm\*20mm\*2.0mm
- 6、屋面瓦：灰色大波纹金属瓦厚度 0.5mm，外灰色内木纹色，间隔布置厚度 2mmFRP 采光瓦。
- 7、墙面板：厚度 50mm 岩棉保温板，岩棉密度 100kg/m<sup>3</sup>；外层面板为咖啡色涂层钢板。内层面板为草绿色涂层钢板。
- 8、墙面通风：窗户宽度 900mm 高度 680mm 百叶窗，共四个。
- 9、入户门：在向阳面设置 1 樘双扇平开门，门洞口尺寸（宽 2000mm 高 1840mm）。
- 10、主要钢构件材质为：Q235B

### （二）运动场围栏

- 1、畜棚单侧安装运动场围栏，共计 150 m<sup>2</sup>，围栏单片由 40mm\*60 mm\*1.5mm 钢管框架组成，共计 34.75m, 含防狼钩。活动场单片尺寸宽度定制，高度不含防狼钩为 1500mm，防狼钩高 350mm。运动场小螺旋地桩厚度

为：圆管壁厚 3.0mm。

### （三） 可移动装配式看护房

1、可移动装配式看护房 30 m<sup>2</sup>，长 7.5m×4m 宽，本工程室内标高为±0.00，高出室外地坪 10mm，地坪标高、总平面位置根据现场实际情况确定。

2、可移动装配式看护房底盘框架为加密加厚方管，龙骨框架为镀锌方管组合焊接，现场可吊装。主体框架：

100\*100\*2.5 厚方管底座

100\*100\*2.5 厚四角站柱

80\*80\*2.5 厚地面梁

50\*100\*2.0 厚顶梁

50\*50\*1.5 厚墙体框架+屋面框架

50\*50\*1.5 厚门窗包边

3、墙面为三层保温结构，外墙板为金属雕花装饰板，保温层为保温岩棉材质，内墙板为 0.9 厚防火阻燃板打底，面层集成墙板。

4、地面三层地板，底板为双层防火玻美地板，上面铺木塑防水木地板。

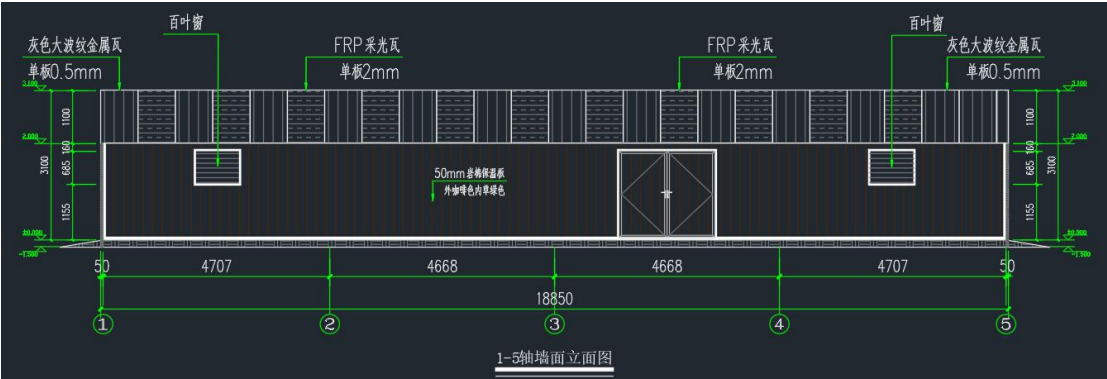
5、屋面外层表面为沥青瓦，瓦下为 1.5 厚自粘防水卷材，下置保温层及 1.2 厚防火阻燃板。

6、窗为 55 隔热断桥窗，配单层遮光窗帘。入户门为钢制进户门，室内墙内预置 6 平方铜芯主线，1.5 平方灯线，安装照明灯及控制开关。

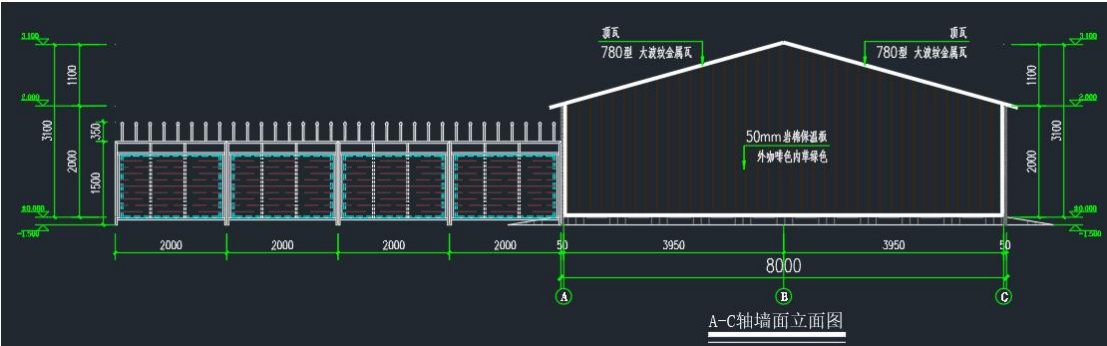
7、室内精装修。

8、装配式看护房基础为小螺旋地桩，长 800mm，直径 3.8mm。

9、畜棚平面图如下：



正视图



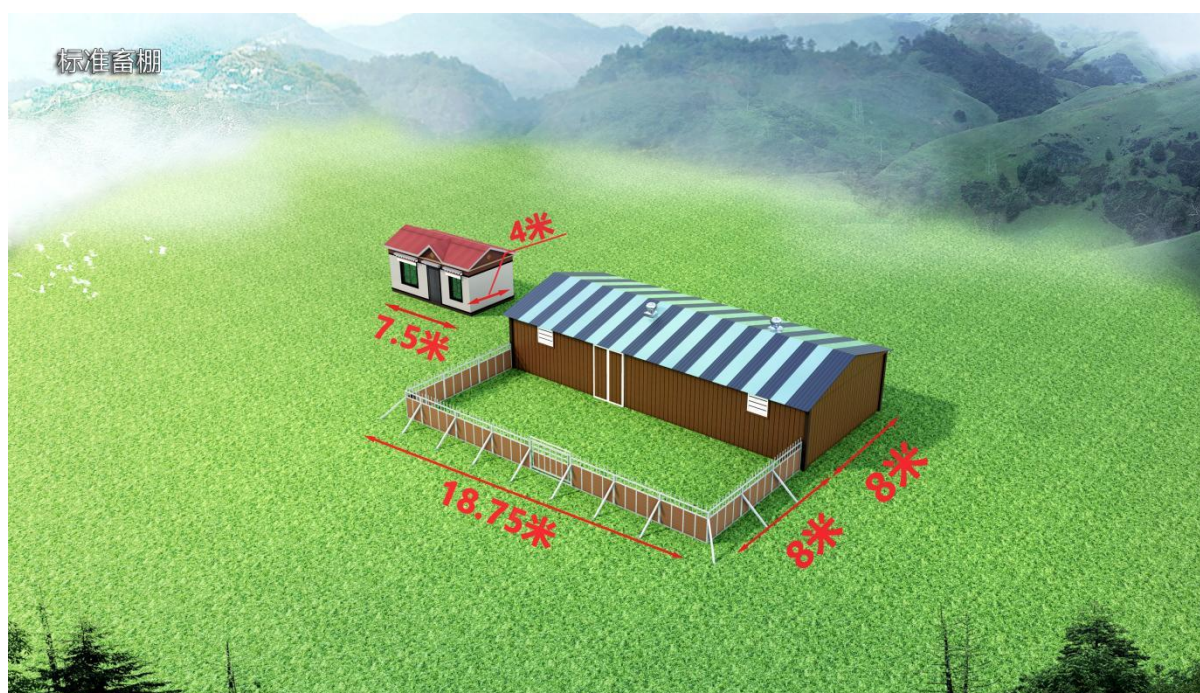
侧视图

（四）标识牌

1-20 号养殖点钉“千头牦牛养殖点”标识牌。详见下表：

序号	牧户	养殖点
1	项青加	千头牦牛养殖点
2	拉毛加	千头牦牛养殖点
3	羊毛才让	千头牦牛养殖点
4	环口加	千头牦牛养殖点
5	桑吉措毛	千头牦牛养殖点
6	才措加	千头牦牛养殖点
7	切见增	千头牦牛养殖点
8	文强吉	千头牦牛养殖点

9	才让多杰	千头牦牛养殖点
10	拉松杰	千头牦牛养殖点
11	羊桑	千头牦牛养殖点
12	兰周加	千头牦牛养殖点
13	尕藏加	千头牦牛养殖点
14	仁青才让	千头牦牛养殖点
15	李本才让	千头牦牛养殖点
16	南见多杰	千头牦牛养殖点
17	李加才让	千头牦牛养殖点
18	华本加	千头牦牛养殖点
19	夸毛才让	千头牦牛养殖点
20	兰科加	千头牦牛养殖点



畜棚、运动场围栏及看护房示意图



备注：以上购置所有设施设备购置费用为含税、包邮、包安装、调试及售后等后期服务费用的价格。

### 第三节 建设管理方案

#### 一、建设期机构设置及职责

##### （一）建设期组织机构

项目建设期间组成项目领导小组和项目实施小组。

##### 1、项目领导小组

组 长：加 羊 共和县人民政府副县长

副组长：郑 伟 章 共和县财政局局长

刘 大 庆 共和县农牧和科技局局长

成 员：李 德 吉 共和县发展和改革局副局长

蔡 小 娟 共和县审计局局长

才郎东智 倒淌河镇政府镇长

具体负责项目的监督、管理、建设进度核实、资金使用以及协调解决项目建设过程中的困难和问题，组织项目的竣工验收。主要协调各部门之间的关系，对项目建设重大问题做出决策，加强对项目实施过程中的协调和领导作用。

##### 2、项目实施小组

组 长：刘 大 庆 共和县农牧和科技局局长

副 组 长：卓 玛 共和县农牧和科技局副局长

成 员：李 玉 伟 共和县农牧业综合服务中心兽医师

韩志毅 共和县农牧业综合服务中心助理农艺师

索南多杰 共和县农牧业综合服务中心农艺师

扎西当周 共和县农牧业综合服务中心兽医师

项目实施小组具体负责项目规划、施工、建设，项目建设资金分配管理。加强项目的建设和运营期管理，确保项目顺利实施，保证按期、按质完成项目的建设任务，保证项目进入正常的运营阶段。

## 二、项目建设质量管理

### （一）施工前质量把控

设计审查：组织水电工程师、建筑结构专家审查设计图纸，确保水电布局、养殖设施设计符合功能需求与当地气候条件，重点审查线路走向及设施保温、防风设计。

材料与设备采购：建立严格供应商筛选机制，选优质供应商，检验水电设备、建筑材料质量，要求电线电缆有耐寒耐磨报告，水管有抗压耐低温证明，检查保温材料性能与防火等级。

### （二）施工过程质量监督

质量巡检制度：安排专人每日巡查施工现场，检查施工工艺是否规范，如水电线路铺设、水管连接及养殖设施建筑是否符合要求。

隐蔽工程验收：水电线路铺设、水管埋地等隐蔽工程完工后，进行绝缘、压力测试等验收，合格后方可继续施工。

### （三）质量问题处理

问题反馈机制：施工或质量管理人员发现质量问题，立即书面或线上报告项目经理，说明位置、类型与严重程度。

整改措施落实：项目经理组织制定整改方案，明确责任人、期限与要求，复查确保问题解决。

### 三、项目建设成本管理

#### （一）成本预算编制

详细估算费用：估算人力、材料、设备、运输等费用，考虑物价与气候导致的额外成本，制定预算表。

#### （二）成本控制措施

采购成本控制：招标、询价选性价比高的供应商，签合同明确价格、质量、交货期，控成本。

施工成本控制：合理安排进度，优化方案，妥善管理材料设备，避免延误与浪费。

#### （三）成本核算与分析

定期核算成本：每月核算实际成本，对比预算成本，分析超支或节约原因。

成本调整策略：依据核算分析结果，调整成本控制策略，纠正超支问题。

### 四、安全管理方案

#### （一）施工安全管理

安全教育培训：开工前对施工人员培训安全操作、防护用品使用、紧急救援知识，强调恶劣天气注意事项。

施工现场安全防护：设警示标志，配防护用品，防护洞口、临边等危险部位。

## （二）水电设施安全管理

安全操作规程制定：制定详细操作维护规程，明确电工等职责流程。

安全检查与维护：定期检查水电设施，及时整改隐患。

## （三）养殖区安全管理

牲畜安全防护：定期检查维护围栏、门窗，设防雷设施。

人员安全管理：制定人员进出制度，加强安全教育。

## 五、验收标准

### （一）工程质量验收

按照国家相关建设工程施工质量验收标准和设计要求进行验收。

### （二）施工安全验收

检查施工过程中是否发生安全事故，是否有安全隐患未及时处理，以及安全管理体系是否完善有效。

### （三）环境保护验收

检查施工期间是否遵守环保法规，是否采取措施减少噪音、粉尘和废弃物对周围环境的影响。

### （四）文档资料验收

检查施工过程中的各类记录、报告、资料是否齐全、准确、完整。

## 六、项目实行货物招标制

### （一）编制依据

- 1、《中华人民共和国招标投标法》；
- 2、《中华人民共和国招标投标法实施条例》；
- 3、《中华人民共和国政府采购法》；

4、《中华人民共和国政府采购法实施条例》；

5、青海省 2024 年度 政府集中采购目录及限额标准（青财采字〔2023〕1614 号）。

6、《青海省财政厅关于提前下达 2024 年农业相关转移支付资金预算的通知》（青财农字〔2023〕1614 号）。

## （二）招标工作原则

建设项目主体单位的选定必须依法进行招标，择优选定中标单位。招标文件和标底，应委托有相应资质的单位编制。建设项目的评标由建设单位依法组建的评标委员会负责，评标委员会由计划和建设单位的代表和有关技术、经济等方面的专家组成，成员人数为 3 人以上单数，其中技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的三分之二。建设项目中标单位不得转包或者违法分包，擅自转包或违法分包的，可依法取消中标资格。

## （三）采购限额标准

1、集中采购限额。政府集中采购目录以内年度单项或者批量省级 50 万元、市州级 40 万元、县区级 30 万元。

2、分散采购限额。政府集中采购目录以外年度单项或者批量省级 60 万元、市州级 50 万元、县区级 40 万元。

达到上述采购限额标准的项目，采购人应按照《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等有关规定执行。未达到采购限额标准的项目，不属于政府采购法调整的范围，采购人无需向本级财政部门备案政府采购实施计划和合同，但应按照网上商城（电子卖场）、协议定点等要求组织采购。

#### （四）公开招标数额标准

1、省级货物和服务类项目，采购预算金额达到 400 万元的，应当采用公开招标方式。

2、市、州级货物和服务类项目，采购预算金额达到 300 万元的，应当采用公开招标方式。

3、县、区级货物和服务类项目，采购预算金额达到 200 万元的，应当采用公开招标方式。

4、政府采购有关的货物、服务公开招标数额标准，按照国务院有关规定执行。

未达到上述公开招标数额标准的，采购人可根据项目特点，依法选择竞争性磋商、竞争性谈判、询价等适宜的非招标采购方式。依法审慎选择采用单一来源采购方式。

#### （五）招标方式

本项目货物招标采用公开招标的方式进行招标。

#### （六）招投标程序

根据建设项目规模和建设要求，凡是需招标的项目，在招投标过程中应遵守如下程序：

1、在本项目经上级部门批复同意的一个月內，在项目主管部门指定的媒介上发布有关招标公告。

2、在招标文件开始发出日起 30 日內，具有承担招标项目能力的法人或者其他组织都可以招标。投标人少于 3 个时，项目发包单位应当重新进

行招标。投标文件应当对招标文件提出的实质性要求和条件做出响应，招标项目属于建筑施工的，招标文件的内容还包括拟派出的项目负责人与主要技术人员的简历、业绩，本项目不接受联合招标。

3、开标时由招标代理机构主持，邀请所有投标人参加，开标时由招标人委托公证机构检查并公证。投标人的投标应符合下列条件之一：能够最大限度地满足招标文件中规定的各项综合评价标准或者能够满足招标文件的实质性要求。

4、评标按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》的规定和程序进行。

5、中标人确定后，招标人向中标人发出中标通知书，该通知书具有法律效力，若中标人放弃中标项目，应当承担法律责任，自中标通知书发出7日之内，按照招标文件要求签订书面合同，合同签订后中标人不得向他人转让中标项目，也不得将中标项目肢解后分别向他人转让。

### **（七）结论**

本项目招标将严格按照国家和省州县规定的程序执行，包括组建招标办事机构，编制招标文件、招标、投标、开标、评标、定标、发放中标通知书、进行合同谈判和签订合同等。由项目领导小组和相关机构组成招标工作领导小组，负责本项目招投标工作的组织管理，包括编制招标文件、组建评标委员会等。

## **七、建设工期**

本工程建设周期计划主要分为：建设前期工作、设施设备购置、安装、施工等阶段。依据项目建设单位的综合实力及相关因素，建设期安排为四

个月。

## 八、项目实施进度安排

本项目的建设期为四个月，进度计划安排如下：

2025 年 9 月 1 日～9 月 20 日：完成实施方案编制及审批工作；

2025 年 9 月 21 日～10 月 15 日：完成招投标工作；

2025 年 10 月 16 日～12 月 15 日：完成畜棚施工及设备购置工作；

2025 年 12 月 16 日～12 月 31 日：验收交付使用。



项目实施计划进度表

序号	实施内容及进度	2025 年			
		9	10	11	12
1	实施方案编制及审批	<div></div>			
2	招投标工作	<div></div>	<div></div>		
3	设施设备购置及安装工作		<div></div>	<div></div>	<div></div>
4	验收交付使用				<div></div>

项目实施过程中，如因条件发生较大变化时，工程进度应作相应调整。

## 第六章 项目运营方案

### 第一节 运营模式选择

项目按建设原则经营与管理相结合的方法，采取由村集体组织、规划、管理、牧户自主经营、自负盈亏经营管理模式。

项目建成后，所形成的固定资产归项目所在地村集体所有，牧户只拥有使用权，没有所有权。

### 第二节 运营组织方案

#### 一、运营管理架构

项目管理委员会：由倒淌河镇甲乙村“两委”、20户牧民构成，负责重大决策与监督，保障项目符合村集体利益。

#### 二、运营管理方案

项目建成后由20户牧民负责运营，按照“谁使用、谁负责、谁管护”的原则，对资产进行日常管理和维护，以保障项目长期发挥效益。项目建设形成的固定资产归项目所在村村集体所有，确保资产不流失，发挥资产效益。定期派专人监督、检查畜棚使用情况，保持良好的生产状态，提升生产效益。项目运营后积极整合周边闲置资源，盘活生产要素，激发创新活力，为实现牧民富裕富足注入强劲动能。

#### 1、生产经营管理

项目建成后，由20户牧民负责运营，建立质量管理制度，强化对生产过程的管理与监督，保证产品安全。运营期间要注意安全卫生，各用电设

施，采取可靠的安全保障措施，防止电气设备、线路对人的伤害；建筑设计应做好防雷及接地设施，以防雷电的伤害。加强安全工作管理，制定安全制度，做到防患于未然。强化安全知识教育，提高防范能力。进一步加大对消防安全设备设施的建设，防止火灾事故的发生，确保政府财产和加工人员的人身安全。

## 2、项目档案管理

建立“专项专档、专人负责、层级整理、规范准确”的档案管理机制，指定专人负责整理各级层面配合完成项目绩效考核的所有相关资料收集、整理、归档。

## 第三节 安全保障方案

### 一、建设期安全保障

遵照《建筑施工安全检验标准》（JGJ95-2011）的规定，提高安全生产工作和文明施工的管理水平，预防伤亡事故的发生，确保人员的安全和健康，必须做好安全管理工作。采取措施如下：

1、各用电设施，采取可靠安全保护措施，防止电气设备、线路对人身伤害。

2、加强施工现场内安全工作的管理，制定安全制度，配备专职或兼职安全保卫人员，做到防患于未然；建设期严禁非施工人员出入施工现场，以免发生安全事故。

3、施工现场周围设置围挡，并设置明显的警示标志，保证行人与车辆交通安全。

4、管沟开挖后应及时回填，并设置防护措施。

5、用电设备操作人员必须正确穿戴防护用品，正确使用安全工具，严格按照安全条例操作设备，验电时必须戴绝缘手套。

6、氧气瓶、乙炔瓶存放要符合有关安全要求，二者不能混放，也不能与其他易燃易爆物混放。

## 二、运营期安全保障

### （一）养殖生产安全保障

#### 1、动物疫病防控

免疫接种：依据当地动物疫病流行特点和兽医部门指导，制定精准免疫计划。对所有牦牛、藏羊严格按程序接种相关疫苗，记录接种日期、疫苗种类与生产厂家，确保每头牦牛、每头藏羊都获得有效免疫保护。

卫生消毒：建立严格卫生消毒制度，牛畜棚每周至少进行2次全面消毒，选用合适消毒剂，对牛畜棚地面、墙壁、饲槽、水槽等彻底消毒。养殖场出入口设置消毒池，对进出车辆、人员鞋底进行消毒。

疫情监测与预警：养殖技术人员每日观察牦牛、藏羊健康状况，测量体温、检查采食与精神状态，发现异常及时诊断，并与当地动物疫病防控机构建立长期合作，定期采集牦牛、藏羊血样、粪便样本进行检测，及时掌握疫病动态。同时，利用智能化监测设备，实时监测养殖环境、牦牛和藏羊行为，提前预警疫病风险。

#### 2、饲料与饮水安全

饲料质量把控：从正规、信誉良好的供应商采购饲料原料，严格检查每批饲料的质量与营养成分，索要质量检测报告。饲料储存库保持干燥、

通风，定期清理，防止饲料发霉变质。自配饲料时，严格按科学配方精准称量原料，确保营养均衡。

饮水安全保障：安装水质净化设备，定期检测饮水水质，确保水源符合畜禽饮用水卫生标准。对饮水系统进行日常维护，定期清洗水槽、更换滤芯，防止微生物滋生与管道堵塞。

## （二）安全保障

畜棚结构安全检查：定期对畜棚的结构进行检查，尤其是在大风、暴雨、暴雪等恶劣天气前后。检查屋顶、墙体、梁柱是否有变形、裂缝，发现问题及时维修加固，确保建筑结构稳固。

## （三）人员与环境安全保障

### 1、人员安全管理

安全培训教育：定期组织 20 户牧户进行养殖安全知识培训，提高牧户安全意识与应急能力。

劳动防护用品配备：为 20 户牧户配备必要劳动防护用品，如工作服、安全帽、防护手套、胶靴等，并培训正确的使用方式。

安全行为规范：为 20 户牧户制定安全行为规范，严禁在养殖场内酒后作业、违规操作设备。对违反安全规定的行为进行严肃处理。

### 2、环境安全管理

污水处理：本项目建设规模较小，所产生的污水主要来自生活和生产水，且数量较小，不会对周边环境造成污染。

粪便处理：采用堆肥等方式对粪便进行资源化利用，在粪便处理过程中，采取除臭、防渗漏等措施，防止产生恶臭气体与污染土壤。

### 三、应急管理保障

应急预案制定：针对可能发生的动物疫病、火灾、自然灾害等突发事件，制定完善应急预案，明确应急组织机构、职责分工、应急响应程序、应急处置措施等内容。

应急演练：定期组织应急演练，检验和提高应急预案的可行性与有效性。演练内容包括动物疫病防控演练、火灾扑救演练、防汛抗洪演练等，通过演练使员工熟悉应急处置流程，提高应急协同能力。

应急物资储备：设立应急物资储备库，储备充足应急物资，如疫苗、消毒药品、防护用品、灭火器材、排水设备等，并定期对应急物资进行检查、维护与更新，确保应急物资处于良好备用状态。

## 第四节 绩效管理方案

### 一、绩效目标设定

总体目标：通过本项目实施，提升共和县倒淌河镇甲乙五社村集体的生产能力与经济效益，促进村社经济发展，助力乡村振兴。

### 二、绩效指标体系

#### （一）产出指标

#### 1、数量指标

购置装配式畜棚 20 座（含运动场围栏）、看护房 20 座。

#### 2、质量指标

设备质量：购置畜棚、运动场围栏及看护房符合国家质量标准，具备良好的运行性能。

牦牛品质：牦牛健康无疫病，牛肉品质符合食品安全标准。

## （二）时效指标

项目建设工期：购置并安装畜棚、运动场围栏及看护房计划时间 4 个月内完成。

养殖周期达标率：牦牛养殖周期符合行业标准，达标率达到 85%。

## （三）成本指标

项目建设成本：项目总建设成本控制在预算范围内，各项费用支出合理。

养殖成本：单位牦牛养殖成本较同类养殖场降低。

## （四）效益指标

### 1、经济效益指标

销售收入：实现年度销售收入目标，且逐年增长。

农牧民增收：为农牧民带来稳定增收，达到预期金额。

### 2、社会效益指标

就业带动：提供直接与间接就业岗位数量达到设定目标。

产业带动：推动当地养殖及相关产业发展，产业链条不断完善。

### 3、生态效益指标

污染物处理达标率：养殖废水、粪便等污染物处理后达标排放或资源化利用。

生态环境改善：通过生态养殖模式，减少对周边生态环境负面影响，促进生态环境改善。

### 4、满意度指标

村民满意度：通过问卷调查、座谈会等方式收集村民意见，村民对项目实施效果满意度达 90% 以上。

养殖户满意度：受益养殖户对项目实施过程与成效满意度达 90% 以上。



## 第七章 投资概算及资金筹措

### 第一节 概算依据

一、设备及配件购置费按市场询价估算，并考虑杂项费。

二、其他费用按有关文件及实际情况编制，参见以下文件：

三、项目前期费用按照《青海省发展计划委员会关于转发〈国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知〉的通知》（青计价格〔2000〕786号）；

四、招标代理服务费按照《国家发展改革委、建设部关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等的通知》（发改价格〔2011〕534号）文件规定计取。

五、实施方案编制费参照《青海省信息中心关于转发〈国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知〉（青计价格〔1999〕1283号）。

六、造价咨询费：参照（青建价协[2023]24号文件）。

### 第二节 投资概算及资金筹措

#### 一、投资概算

该项目总投资为 384.83 万元，其中：设施设备购置费为 360.00 万元，占总投资的 93.55%；其他费用为 24.83 万元，占总投资的 6.45%。

#### 二、资金筹措

本项目总投资为 384.83 万元，其中设备购置费用 360.00 万元为产业

园中央资金，项目其他费用 24.83 万元为县级配套资金。

详见概算总表和资金筹措表。

千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）--资金筹措表

序号	费用名称	数量	单位	项目投资	项目资金筹措（万元）		备注
					产业园中央资金 （设备购置费用）	县级配套资金（项 目其他费用）	
一	设备费用			360.00	360.00		
1	装配式畜棚	3000	m <sup>2</sup>	180.00	180.00	0.00	
2	运动场围栏	695	m	37.53	37.53	0.00	
3	看护房	600	m <sup>2</sup>	142.47	142.47	0.00	
一类费合计				360.00	360.00	0.00	
二	其他费用	1	项	24.83	0.00	24.83	
合计				384.83	360.00	24.83	

千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）--投资概算总表

序号	费用名称	设备购置费	其他费用	合计 (万元)	指标(元)			备注
					单位	数量	指标	
一	设备购置费用							
1	装配式畜棚	180.00	0.00	180.00	m <sup>2</sup>	3000	600	每座畜棚 150 m <sup>2</sup> , 20 座共计 3000 m <sup>2</sup> , 含标识牌
2	运动场围栏	37.53	0.00	37.53	m	695	540	每座畜棚配套运动场围栏 34.75m, 20 座配套共计 695m
3	看护房	142.47	0.00	142.47	m <sup>2</sup>	600	2374.5	每座看护房 30 m <sup>2</sup> , 20 座共计 600 m <sup>2</sup>
	第一部分费用合计	360.00	0.00	360.00				
一类费合计(万元)				360.00				
二	其他费用							
1	设计费		9.00	9.00				含藏羊良种繁育养殖点设计费及效果图设计费(标明占用草地面积和未标明占用草地面积, 共两版效果图)
2	实施方案编制费		4.80	4.80				计价格(1999)1283 号
3	测绘费		3.15	3.15				含藏羊良种繁育养殖点测绘费
4	勘察定界费		1.00	1.00				400 元/养殖点*25(含藏羊良种繁育的 5 个养殖点)
5	全过程追踪审计费		2.52	2.52				按一类费的 0.7%计
7	招投标代理服务费		4.36	4.36				发改[2015]299 号
	第二部分费用合计		24.83	24.83				
第一、二部分合计				384.83				
三	建设项目概算总投资	360.00	24.83	384.83				
四	比例	93.55%	6.45%	100.00%				

## 第八章 项目影响效果分析

### 第一节 社会效益分析

通过畜棚建设不仅可以减少牲畜掉膘和死亡率，提高仔畜繁活率，提升畜牧业抗灾救灾能力，实现“夏饲冬补、丰年储备、灾年启用、以丰补欠”的目的，促进稳定增收。而且还可进一步改善牧民畜牧业生产条件，提高畜牧业生产综合效益。这对于促进民族地区经济发展，维护民族地区的社会稳定将起重要的推动作用。同时，将生态畜牧业设施、保护生态、发展高效畜牧业的新理念、新技术楔入项目实施区，将对落后的靠天养畜、逐水草而居、头数畜牧业生产方式将起巨大的冲击作用，对进一步促进牧民群众商品经济观念的形成、生产技能的提高起到重要作用。

### 第二节 生态效益分析

项目建设能引导当地养殖村民进行产业结构调整，大大减少夏、秋放牧季节草场载畜量，降低草场压力，遏制草场退化、沙化，有利于草原生态环境的恢复，项目建成后，对粪污采用收集池处理，发酵后作为种植饲草料的肥料，牲畜粪便的充分利用可减少项目建设地点周边地区化肥的使用量，还可有效改善土壤结构，对提高农业产品质量将起到积极的促进作用，本项目对生态保护的效益。

## 第九章 项目风险分析及防控

### 一、项目风险分析

#### 1、装配式畜棚建设风险

装配式畜棚虽具备施工快的优势，但共和县地处高原，昼夜温差大、紫外线强、风沙天气多，若构件选材不当（如金属构件抗腐蚀性不足、保温材料耐候性差），或拼接工艺不达标，易出现结构松动、密封性下降等问题，影响畜棚使用寿命与保温隔热效果。且冬季低温环境下，混凝土基础浇筑质量难以保证，可能造成基础沉降，威胁畜棚稳定性。

#### 2、疫病防控与生物安全风险

牦牛养殖过于分散，存在疫病传播风险。若装配式畜棚的通风、排污系统设计不合理，或未建立严格的人员车辆消毒、病死牛羊无害化处理制度，一旦疫病传入，极易快速扩散，造成重大经济损失。

#### 3、市场波动与销售风险

牛肉价格受国际供需、国内消费偏好变化影响波动剧烈，年度波动幅度可达 20%~30%。若 15 户牧户未建立价格风险对冲机制，且销售渠道单一，过度依赖传统农贸市场，缺乏电商平台、冷链物流等新兴渠道，在市场低迷或突发公共事件时，易出现产品滞销积压。

#### 4、气象灾害风险

共和县冬春季暴风雪频繁，年均降雪日数 15~20 天，强降雪可能压垮畜棚顶棚、掩埋牛羊；夏季局部地区短时强降雨易引发山洪，极易损坏相关设备，影响正常生产。

#### 5、生态承载与环境风险

养殖粪污若未通过堆肥发酵还田，将污染土壤、水源，违反环保法规，面临处罚与整改。

## 二、风险防控措施

### 1、装配式畜棚质量管控

选择具备高原地区装配式建筑施工经验、资质齐全的企业作为供应商，要求提供构件耐候性、结构强度等检测报告。施工前利用 BIM 技术进行模拟，优化畜棚布局与构件拼接方案。施工过程中，引入第三方监理单位，对基础浇筑、构件安装等关键环节进行全程监督，严格按照《装配式建筑技术标准》《高原地区民用建筑设计规范》验收。

### 2、技术培训与智慧运维

与青海农牧科技职业学院、设备厂家合作，开展设备维护使用等专题培训。

### 4、疫病综合防控体系

本项目采用牦牛半舍饲养殖方式，积极与县动物疫病防控中心建立数据共享与联动机制，每周进行环境采样检测，开展疫病防控演练。制定严格的防疫制度，对进出人员、车辆严格消毒，病死畜禽采用高温降解、焚烧等无害化处理方式。

### 5、市场风险应对策略

本项目通过科学规划养殖周期与出栏计划，避免因牦牛季节性集中出栏导致的市场供过于求、价格暴跌现象，保障养殖收益的稳定性。

### 6、灾害防御与应急工程

畜棚应增强抗风雪能力；饲料储备库配备防水防潮、通风除湿设施。安装气象灾害预警系统，与气象部门实时对接，提前获取灾害预警信息。组建应急抢险队伍，储备发电机、草料应急包、保暖物资、防疫药品等应急物资，确保 2 小时内响应灾害事件。

## 三、风险动态管理机制

### 1、智能风险预警系统

开发项目风险智能监测平台，集成政策变动、设备运行、市场价格、气象灾害、环境质量等 15 类监测指标，设置红、橙、黄、蓝四级预警阈值。例如，当羊肉价格同比下降 20%时触发橙色预警，自动启动价格应对预案；当设备运行参数异常时触发黄色预警，推送维修工单。

## 2、全流程应急响应体系

制定《项目全生命周期应急预案》，针对 35 项具体风险场景（如疫病暴发、设备重大故障、极端天气灾害等），明确责任分工、处置流程与资源调配方案。每季度组织一次应急演练，检验与优化应急预案的可行性与有效性。

## 3、持续评估与改进机制

项目建成后，每月开展风险自查，每季度进行风险复盘，每年委托第三方专业机构进行全面风险评估。根据评估结果，及时调整防控策略与措施，持续优化项目风险管理体系，保障项目长期稳定运营。



## 第十章 结论与建议

### 第一节 结 论

本项目通过在倒淌河镇甲乙五社青海湖边购置安装适配牦牛养殖的装配式畜棚及配套运动场围栏、看护房，既能将分散的养殖活动集中规范，减少传统养殖对青海湖周边生态的无序干扰，又能推动当地牦牛养殖向标准化转型，提升养殖效率与产品品质，同时改善牧民的养殖作业条件与居住周边环境。整体而言，项目契合青海湖生态保护、牦牛产业升级与牧民民生改善的协同发展需求，对区域特色畜牧业可持续发展具有积极支撑作用。

本实施方案通过对建设地现状、必要性、建设条件、劳动安全、投资规模、社会效益等方面进行了详细的分析和论证，对本项目实施的技术可靠性、经济合理性及实施的可能性等多方面比较和论证，得出如下结论：

- 1、项目的建设符合社会发展的要求，因此，本项目的实施是必要的，也是可行的。
- 2、本项目建设场址具有良好的区位优势，地质稳定，外部水、电基础设施条件良好，为项目建设提供了有利的建设条件，项目的实施在技术上可行。
- 3、本项目的实施，可以加强当地经济发展和提高当地形象，是衡量当地经济和社会发展程度的重要标志，是满足当地自身发展的需要，项目的建成能带来巨大的社会效益和经济效益。
- 4、项目建设地的资源丰富，项目建设有良好的发展前景，项目本身具有很强的抗风险能力。
- 5、项目建设规模，规划布局，建设方案，环保措施，实施进度安排，

项目组织与管理，资金筹措方案等是可行的。

## 第二节 建 议

1、项目建设单位应加强对管理人员和养殖人员的培训力度。应采取多种形式开展培训。

2、项目建设期间，主管部门应根据有关规定，加强对养殖人员生产、经营和销售的管理和指导工作，为农牧户搭建平台，加大扶持力度，为项目建设及建设后发挥作用创造一个良好的环境。

3、项目验收以装配式畜棚、运动场围栏和看护房等设备清单以及附带相关组件清单为依据。

## 第十一章 附表、附图和附件

附件一：绩效目标申报表

附件二：承诺书

附件三：项目区域位置图

附件四：项目区总图

附件五：项目建成效果图

## 附件一：绩效目标申报表

项目名称	千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）		项目负责人及联系电话	卓玛 16609746662
项目主管单位	共和县人民政府		实施单位	共和县农牧和科技局
项目投资 （万元）	年度资金总额	384.83 万元		
	其中：财政资金	384.83 万元		
	其他资金			
项目总体目标	<p><b>目标一：</b>购置装配式畜棚 20 座（含运动场围栏）、看护房 20 座。</p> <p><b>目标二：</b>按实际每个畜棚（150 m²/栋、共计 20 栋），年可圈养 500 头牦牛（6 m²/头），每头牦牛体重减少掉膘 5 公斤、屠宰率 45%、每公斤肉市场价 50 元计，每栋畜棚每年可减少掉膘损失 2812.5 元，共减少经济损失共 56250 元。</p> <p><b>目标三：</b>该项目的实施可以进一步改善养殖场的基础设施条件，为进一步增强生产能力，发挥规模养殖效益奠定良好的生产基础。</p>			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	装配式畜棚	≥3000 m²
			运动场围栏	≥695m
			看护房	≥600 m²
		质量指标	验收合格率	100%
		时效指标	项目建设期限	2025 年 9 月 -12 月
			项目完工及时率	100%
		成本指标	项目总投资	≤384.83 万元
		社会效益指标	是否可以进一步改善养殖点的基础设施条件，为进一步增强生产能力，发挥规模养殖效益奠定良好的生产基础	是
		生态效益指标	是否减少夏、秋放牧季节草场载畜量，降低草场压力，遏制草场退化、沙化，有利于草原生态环境的恢复	是
		可持续影响指标	工程设计使用年限	≥25 年
	满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥95%

## 附件二：承诺书

### 承诺书

我单位承诺本次审查的《千头牦牛标准化规模养殖场建设项目（养殖点）》，无重复立项批复情况，提供的相关资料均为真实有效，自愿承担不实承诺的全部责任。

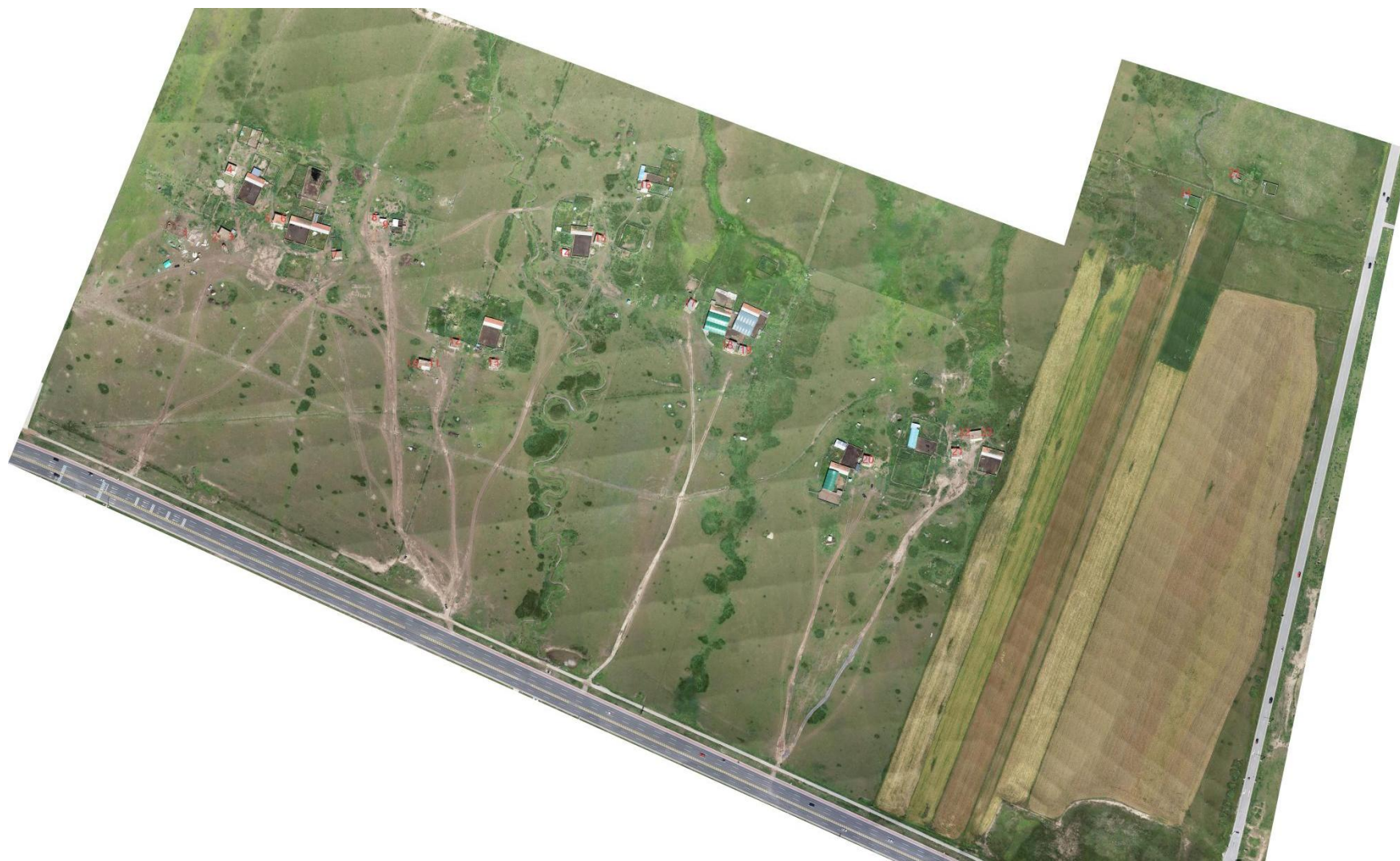
法人签（章）

单位（盖章）

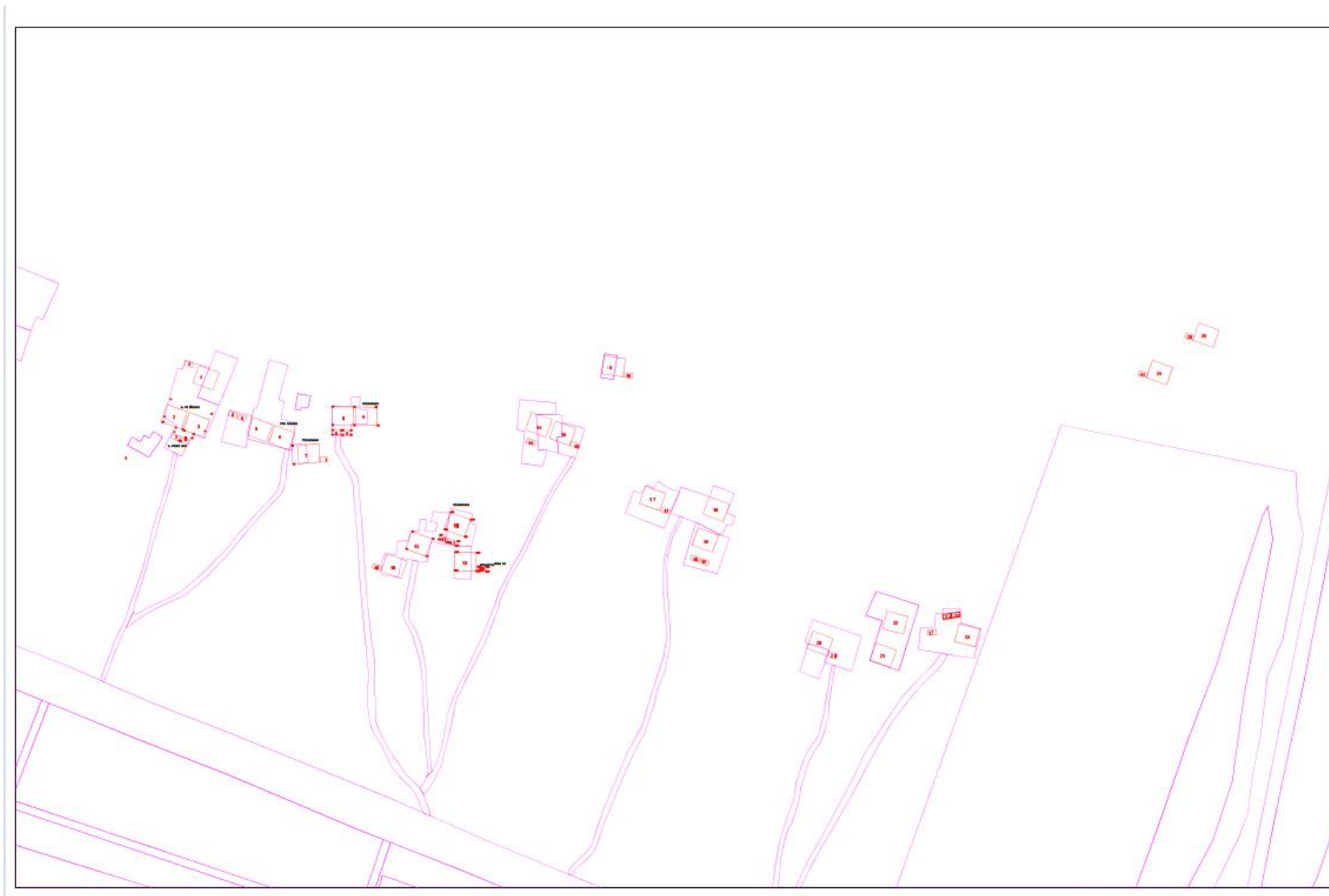


2025 年 9 月 1 日

附件三：项目区域位置图



#### 附件四：项目区总图





附件五：项目建成效果图

